

VÝROČNÍ ZPRÁVA O ČINNOSTI TÝMU Č. 1 PRO LEGISLATIVU ZA ROK 2012

Vedoucí týmu: Ing. Petr Serafín
Tajemník týmu: Ing. Petr Serafín

1. Poslání a charakteristika týmu

Působnost týmu je směřována na celostátní a oborovou legislativu v oblasti výstavby a stavebnictví vč. právních předpisů a nelegislativních opatření, které přípravu a provádění staveb bezprostředně ovlivňují (např. stavební zákon a související předpisy, zadávání veřejných zakázek, předpisy a instituty upravující obchodně závazkové vztahy, legislativa stavebních výrobků apod.), a to zejména se zaměřením na obor staveb pozemních komunikací. Posláním týmu je legislativní proces sledovat a aktivně jej ovlivňovat v souladu se zájmy členů Sdružení (např. formou spoluúčasti na tvorbě, připomínkování a projednávání těchto předpisů). K tomuto účelu tým udržuje kontakty s ústředními orgány státní správy a spolupracuje s nevládními organizacemi a profesními svazy sdruženými v S.I.A. ČR – Radě výstavby. Současně tým v rozsahu své působnosti plní pro členy Sdružení funkci informační, tj. seznamuje je s právními aktualitami a podílí se na některých vzdělávacích akcích.

2. Dosavadní činnost týmu

2.1. rok založení týmu: 1999

2.2. počet porad v r. 2012, místa konání, počet přítomných:

V roce 2012 proběhly 2 porady, uskutečněné jako společná zasedání týmu pro legislativu Sdružení se zástupci expertní skupiny pro legislativu a expertní skupiny pro cenovou politiku a veřejné zakázky Svazu podnikatelů ve stavebnictví v ČR (dále jen „SPS“) a pracovní skupiny pro legislativu České asociace konzultačních inženýrů (CACE).

Pořadové číslo a datum porady	Místo konání/u firmy	Počet účastníků	Z toho členů týmu
23. porada: 25. 6. 2012	Národní 10, Praha 1/ SPS v ČR	13	8
24. porada: 19. 12. 2012	Národní 10, Praha 1/ SPS v ČR	13	6

Porad se kromě členů týmu zúčastňovali jednatel Sdružení Ing. Petr Svoboda, předseda expertní skupiny pro cenovou politiku a veřejné zakázky SPS Ing. Jiří Košulič, předseda expertní skupiny pro legislativu SPS JUDr. Pavel Šolc, místopředseda CACE Ing. Vladimír Veselý, zástupce SPS JUDr. Pavel Novák a hosté přizvaní na jednotlivá zasedání: Ing. Marcela Pavlová, ředitelka odboru stavebního řádu MMR, Mgr. Vlastimil Fidler, zástupce ředitele odboru veřejného investování MMR, JUDr. Alena Bányáiová, CSc., členka komise Legislativní rady vlády a z PRAGOPROJEKT, a.s. Ing. Miroslav Müller a Ing. Dagmar Šimlerová.

3. Členská základna týmu (stav k 31. 12. 2012)

Tým pro legislativu měl k uvedenému datu 13 členů. Působení v týmu ukončil zástupce ČNES – dopravní stavby, a.s. a Dálniční stavby Praha, a.s. Nově se členem týmu stal zástupce FLOP – dopravní značení, s.r.o., za projektové organizace se na činnosti týmu zúčastňuje nová členka za HBH Projekt, spol. s.r.o. a pracovníci a.s. PRAGOPROJEKT. Do práce týmu se zapojují stálí hosté ze SPS a z CACE.

4. Výsledky činnosti týmu v roce 2012 včetně zhodnocení činnosti a plnění úkolů

Rámcově probíhala činnost týmu v souladu s programem stanoveným pro toto období ve výroční zprávě za rok 2011, přičemž byla v průběhu roku aktuálně přizpůsobována stavu legislativních prací. Organizačně byla práce zabezpečována jednak formou **pravidelných společných porad** a dále zejména průběžnou činností „ad hoc“ v rámci **plnění legislativních a informativních úkolů**.

Na **pololetních poradách** byl shrnut stav legislativního procesu sledovaných právních předpisů za uplynulé období a uveden očekávaný výhled. K jednotlivým bodům zpravidla referovali pracovníci příslušných gesčních ústředních orgánů nebo další odborníci. Kromě předávání aktuálních informací sloužily porady též k vzájemné výměně zkušeností při aplikaci právních předpisů, k formulování námětů na jejich změny a k dohodám o postupu v další činnosti. Do odborných debat se zapojili též přizvaní hosté, kteří tímto bezprostředním kontaktem získávali informace o praktických problémech, které by bylo žádoucí legislativně řešit.

Program porad týmu byl v roce 2012 zaměřen především na tato základní témata:

- stavební zákon a související předpisy;
- vyvlastňovací zákon;
- zadávání veřejných zakázek;
- nový občanský zákoník;
- předpisy Ministerstva dopravy v oblasti pozemních komunikací;
- informace o ostatních aktuálních záležitostech a
- informace z činnosti Sdružení, podávané jednatelem Sdružení.

V jednotlivých okruzích byli na jednáních týmu členové seznámeni zejména s:

- a) - zásadní novelou stavebního zákona, přijatou s účinností od 1. 1. 2013 zákonem č. 350/2012 Sb. (vč. souvisejících zákonů); podrobně byly rozebrány hlavní změny, které tato novela přináší;
 - připravovanými novelami prováděcích vyhlášek ke stavebnímu zákonu (zejména vyhlášky č. 499/2006 Sb., o dokumentaci staveb, vyhlášky č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území a vyhlášky č. 503/2006 Sb., o podrobnější úpravě územního rozhodování a stavebního řádu, která též mj. nahradí vyhlášku č. 526/2006 Sb.);
- b) - novelou zákona o vyvlastnění, přijatou s účinností od 1. 2. 2013 zákonem č. 405/2012 Sb.; novela usnadní vyvlastňovací proces a zároveň obsahuje některé zjednodušující postupy podle zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury;
- c) - novelou zákona o veřejných zakázkách, přijatou s účinností od 1. 4. 2012 zákonem č. 55/2012 Sb. a jeho aplikací;
 - prováděcími vyhláškami k tomuto zákonu, přijatými s účinností od 1. 9. 2012 pod č. 230/2012 Sb., č. 231/2012 Sb. a č. 232/2012 Sb.;
 - přípravou nových evropských směrnic k zadávání veřejných zakázek, v nichž je navržena řada jednodušších procesních podmínek v této oblasti;
- d) - zásadami nového občanského zákoníku, přijatého zákonem č. 89/2012 Sb., který má nabýt účinnosti k 1. 1. 2014; zejména byly probírány okruhy úprav závazkových vztahů v oblasti investiční výstavby;
- e) - přípravou nových předpisů z působnosti Ministerstva dopravy v oboru pozemních komunikací (zejména aktualizace Obchodních podmínek staveb pozemních komunikací a aktualizace technických předpisů pro obor PK);
- f) - dalšími aktuálními otázkami dotýkajícími se působnosti Sdružení (např. stav přípravy a realizace výstavby dopravní infrastruktury ve vazbě na disponibilní finanční zdroje – OP Doprava, SFDI);
- g) - pořádanými semináři a vzdělávacími akcemi (např. seminář k novele zákona o veřejných zakázkách).

U většiny výše uvedených právních předpisů byli přítomni prostřednictvím pozvaných hostů obeznámeni s jejich obsahem (u novelizací bylo upozorněno na příslušné změny) a proběhla k nim diskuse včetně odpovědí na dotazy. Byly též probírány zkušenosti z aplikace zejména zákona o veřejných zakázkách a některých dalších, vč. konkrétních negativních příkladů spolu s návrhy na zlepšení stavu. V závěru porad byla přijímána usnesení, obsahující úkoly na příští období.

Stěžejní aktivitou týmu bylo zapojení do přípravy a připomínkování nových právních předpisů a sledování jejich dalšího legislativního vývoje. Jednalo se zejména o:

- a) Sledování projednávání „velké novely“ stavebního zákona v Poslanecké sněmovně a Senátu PČR vč. účasti na projednávání ve výborech až do doby jejího přijetí zákonem č. 350/2012 Sb.
- b) Připomínkování novel prováděcích vyhlášek ke stavebnímu zákonu (zejména vyhlášky č. 499/2006 Sb., o dokumentaci staveb – u staveb PK platí pro DÚR) vč. účasti na vypořádání připomínek.
- c) Připomínkování novely vyvlastňovacího zákona č. 184/2006 Sb., sledování jejího legislativního procesu až do přijetí této novely zákonem č. 405/2012 Sb.
- d) Aktivní spolupráci (v rámci pracovní skupiny S.I.A. - Rady výstavby) při přípravě prováděcích vyhlášek k zákonu o veřejných zakázkách, týkajících se stavebních prací, a při jejich připomínkování, a to:
 - vyhlášky č. 230/2012 Sb., kterou se stanoví podrobnosti vymezení předmětu veřejné zakázky na stavební práce a rozsah soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr,
 - vyhlášky č. 231/2012 Sb., kterou se stanoví obchodní podmínky pro veřejné zakázky na stavební práce (bohužel tato vyhláška, jejíž znění bylo dohodnuto s MMR, je v konečném znění po zásahu komise Legislativní rady vlády zcela bezobsažná).

- e) Zásadní připomínkování vyhlášky č. 232/2012 Sb., o podrobnostech odůvodnění veřejné zakázky (u veřejných zakázek na služby i na stavební práce bylo dosaženo při vypořádání připomínek některých pozitivních výsledků).
- f) Příprava připomínkování návrhu vyhlášky o podrobnostech soutěže o návrh (vypořádání připomínek proběhne v I. čtvrtletí 2013).
- g) Soustředění připomínek a aktivní účast na činnosti pracovní skupiny, která připravuje novelizaci Obchodních podmínek staveb PK.
- h) Analýza problematických záležitostí při aplikaci novely zákona o veřejných zakázkách a účast na přípravě podkladových materiálů pro vydání příslušných metodik či vyžádání výkladů (např. dodatečné stavební práce – vícepráce, „mimořádně nízká nabídková cena“ vers. „bezpečná cena“, hodnocení veřejné zakázky nikoli pouze podle nejnižší nabídkové ceny).

U velké části výše uvedených legislativních aktivit probíhala úzká spolupráce v rámci S.I.A. – Rady výstavby zejména se SPS, ČKAIT, ČKA, Nadací ABF a CACE.

Neopominutelnou složkou působení směrem k odborné veřejnosti je též **publikační a lektorská činnost**. Tým se zejména podílel (zejména lektorsky) na uspořádání **semináře k novele zákona o veřejných zakázkách**, který se pro členy Sdružení uskutečnil v dubnu 2012. Dále v této oblasti lze zmínit např.:

- články členů týmu a stálých hostů v odborných periodikách (např. v časopise „SILNICE MOSTY“, v bulletinu „Stavební právo“ aj.),
- lektorský podíl na vzdělávacích seminářích pro odbornou veřejnost, zejména pořádaných Nadací ABF a Českou společností pro stavební právo v rámci České stavební akademie, a to především k zadávání veřejných zakázek (lektoři Mgr. Dvořák a Ing. Serafín), k obchodním podmínkám, ke stavebnímu zákonu a souvisejícím předpisům aj. Seminářů se mj. zúčastňují členové týmu, resp. zaměstnanci členů Sdružení.

V rámci **informační působnosti** jsou (kromě informací na poradách) předávány (především elektronicky) členům týmu a v důležitých případech i členům vedení Sdružení relevantní novinky a dokumenty získané zejména od ústředních orgánů. Uskutečnily se i osobní konzultace mezi členy týmu a stálými hosty k metodickým a výkladovým otázkám při aplikaci právních předpisů. Členové týmu pro svou pracovní potřebu obdrželi na DVD aktuální verzi Systému jakosti v oboru pozemních komunikací, vydávanou MD ČR a ČKAIT.

Souhrnně je možno konstatovat, že dosaženými výsledky tým splnil základní úkoly programu činnosti za uplynulý rok, zejména takto:

- sledoval dokončení legislativního procesu novelizace stavebního zákona a vyvlastňovacího zákona a podával o tom aktuální informace;
- připomínkoval novely prováděcích předpisů ke stavebnímu zákonu;
- aktivně se zapojil (ve spolupráci s dalšími nevládními organizacemi) do přípravy a následného připomínkování prováděcích vyhlášek k zákonu o veřejných zakázkách;
- podílel se na vzdělávací a publikační činnosti ve vztahu k členům Sdružení i k odborné veřejnosti, přičemž mj.:
 - o spoluzabezpečil seminář k novele zákona o veřejných zakázkách pro členy Sdružení,
 - o zahájil (formou přednášky na jednání týmu a rozesláním příslušné prezentace) vzdělávací kampaň k aplikaci nového občanského zákoníku v oblasti závazkových vztahů ve výstavbě,
 - o svými členy zajišťoval lektorskou činnost při odborných seminářích a články v odborných časopisech;
- spolupracoval na vytváření některých podkladů a stanovisek k materiálům a postupům na úseku výstavby pozemních komunikací,
- spolupodílel se na novelizaci Obchodních podmínek staveb PK,
- na svých poradách analyzoval zkušenosti a zobecňoval poznatky s aplikací zákona o veřejných zakázkách a podle nich definoval náměty na vydání příslušných metodik,
- rozvíjel dobrou spolupráci s ústředními orgány a s nevládními organizacemi činnými ve výstavbě,
- podle potřeby působil i v oblasti informační.

5. Související pracovní jednání

V souvislosti se stěžejní činností týmu, tj. s připomínkováním příslušných právních předpisů, resp. v rámci účasti na jejich tvorbě, se uskutečnila řada jednání s nevládními organizacemi, s předkladateli

předpisů nebo při působení v odborných pracovních skupinách. Zaměření těchto jednání, kterých se účastní převážně vedoucí týmu a v některých případech i další členové, je blíže uvedeno v bodě 4 této výroční zprávy, resp. v části 6.2, vymezující spolupráci s jinými institucemi. S ohledem na četnost těchto jednání není možné je v této zprávě podrobněji popsat.

6. Informační zdroje a spolupráce s jinými institucemi

6.1. Informační zdroje

Část podkladů, dokumentů a informací byla získávána přímým kontaktem vedoucího týmu s příslušnými předkladatelskými resorty (zejména s MMR, MD a MPO) a dále na základě spolupráce s ostatními nevládními organizacemi sdruženými v SIA ČR – Radě výstavby.

6.2. Spolupráce s jinými institucemi

Pokračovala dříve navázaná úspěšná a přínosná spolupráce jak s orgány státní správy, tak i s nevládními organizacemi a ostatními institucemi. Jednalo se zejména o:

a) **ústřední orgány státní správy**: Ministerstvo pro místní rozvoj (odbor stavebního řádu a odbor veřejného investování, jehož zástupci se pravidelně účastnili jednání týmu), Ministerstvo dopravy a Ministerstvo průmyslu a obchodu;

b) **nevládní organizace působící ve výstavbě**, a to:

- **S.I.A. ČR – Rada výstavby** – vedoucí týmu se zapojuje do její činnosti a zúčastňuje se zasedání vedení S.I.A.,
- **Svaz podnikatelů ve stavebnictví v ČR** – pravidelná spolupráce při připomínkových řízeních a společné porady se zástupci příslušných expertních skupin SPS; vedoucí týmu je členem Rady pro kvalifikaci stavebních dodavatelů,
- **Česká společnost pro stavební právo** – vedoucí týmu je místopředsedou představenstva, místopředsedou redakční rady bulletinu „Stavební právo“ a člen vedení sekce pro obchodní právo a veřejné zakázky; při těchto jednáních získává mnoho důležitých informací a materiálů,
- **Česká asociace konzultačních inženýrů (CACE)** – společná činnost legislativních týmů, částečná součinnost při připomínkování právních předpisů a při aktualizaci, resp. aplikaci Všeobecných obchodních podmínek,
- **Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (ČKAIT)** – spolupráce např. v oblasti přípravy prováděcích předpisů ke stavebnímu zákonu a k zákonu o veřejných zakázkách, při zpracovávání metodických standardů a dokumentů „Profesis“ apod.; vedoucí týmu je členem Rady pro podporu rozvoje profese, zkušební komise a komise pro zkušební otázky ČKAIT,
- **Nadace ABF** – zapojení do přednáškové činnosti organizované Českou stavební akademií.

7. Plán činnosti na rok 2013, předpokládané termíny jednání

Činnost týmu bude jako vždy zaměřena na legislativní proces vytvářející podmínky pro výstavbu a stavebnictví a pro rozvoj podnikání (s orientací na obor pozemních komunikací). Bude soustředěna na sledování a zapojování se do procesu tvorby a připomínkování příslušných právních předpisů s cílem zajistit prosazování požadavků oboru a členů Sdružení.

Program na rok 2013 vychází mj. z Plánu legislativních prací vlády na rok 2013, schváleného usnesením vlády ČR č. 916 ze dne 12. prosince 2012, a ze závěrů, přijatých na jednáních týmu v minulém roce.

Hlavní úkoly týmu budou v roce 2013 následující:

1. V oblasti veřejných zakázek:

- a) zúčastnit se **vypořádání připomínek k vyhlášce** upravující **soutěž o návrh** a sledovat její konečné znění,
- b) usilovat o **úpravu vyhlášky č. 231/2012 Sb.**, kterou se stanoví obchodní podmínky pro veřejné zakázky na stavební práce,
- c) sledovat **případné práce na novelizaci** některých ustanovení **zákona o veřejných zakázkách** a v případě potřeby se do nich zapojit,
- d) spolupodílet se na **iniciování požadavku na úpravu výkladu k problematice dodatečných stavebních prací**, resp. víceprací (a méněprací),
- e) účastnit se iniciativy členů S.I.A. k **vymezení „bezpečné ceny“** veřejných zakázek na projektové služby, resp. na stavební práce,

- f) aktivně sledovat projednávání **nových zadávacích směrnic na úrovni orgánů EU** a zapojit se do přípravy jejich následné implementace do národní legislativy (příprava nového zákona o veřejných zakázkách).
2. **V oblasti stavebního zákona:**
- a) sledovat **dokončení legislativního procesu u prováděcích vyhlášek** ke stavebnímu zákonu,
 - b) zapojit se do případné **novelizace vyhlášky o dokumentaci dopravních staveb,**
 - c) v případě zájmu se podílet na **semináři k obsahu dokumentace staveb pozemních komunikací,**
 - d) **sledovat aplikaci „velké novely“ stavebního zákona** a jeho prováděcích předpisů **v praxi.**
3. Podílet se (v rámci stanovené pracovní skupiny) na dokončení přípravy **novelizace Obchodních podmínek staveb PK.**
4. Spolupodílet se na informační kampani k **aplikaci nového občanského zákoníku** (zejm. v souvislosti s výstavbou a závazkovými vztahy).
5. Ve spolupráci s ostatními týmy Sdružení věnovat pozornost **adaptaci** právních předpisů ČR v návaznosti na **Nařízení Evropského parlamentu a Rady 305/2011, kterým se stanoví harmonizované podmínky pro uvádění stavebních výrobků na trh.**
6. Zapojit se do iniciativy ke **zjednodušování právních předpisů v oblasti životního prostředí.**
7. V součinnosti s ostatními nevládními organizacemi působícími ve výstavbě sledovat práce na ostatních **nových právních předpisech podle Plánu legislativních prací vlády** a v případech, které jsou předmětem zájmu Sdružení, se zapojit do připomínkového řízení.
8. Společně s ostatními týmy Sdružení vyvíjet potřebné **aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací.**
9. **Sledovat práce na zásadních koncepčních dokumentech připravovaných Ministerstvem dopravy** (např. Dopravní politika ČR a Dopravní sektorové strategie, 2. fáze), případně se účastnit zpracování stanovisek k závažným otázkám přípravy a provádění staveb pozemních komunikací.
10. Podílet se na **publikační činnosti** v odborných periodikách (zejména ve zpravodaji „SILNICE MOSTY“) **a na vzdělávacích akcích.**
11. Pokračovat ve **spolupráci s** příslušnými **expertními skupinami SPS a CACE.**
12. Nadále **plnit informační funkce** týmu zejména předáváním legislativních novinek, relevantních dokumentů a dostupných metodických pomůcek.

Tento rámcový program bude průběžně upřesňován dle aktuálního stavu legislativních prací.

V roce 2013 se uskuteční jako obvykle **dvě porady týmu** (v pololetním cyklu – předpoklad 2. a 4. čtvrtletí), a to v závislosti na průběhu tvorby a schvalování nových, resp. novelizovaných právních předpisů, které jsou ve spektru jeho zájmu. Nadále budou organizovány jako společná zasedání s vedením příslušných expertních skupin SPS, za účasti zástupce týmu pro legislativu CACE a stálých hostů.

Zpracoval: Ing. Petr Serafín, vedoucí týmu

V Praze dne 22. 2. 2013