

VÝROČNÍ ZPRÁVA O ČINNOSTI TÝMU Č. 1 PRO LEGISLATIVU ZA ROK 2010

Vedoucí týmu: Ing. Petr Serafín

Tajemník týmu: Ing. Petr Serafín

1. Poslání a charakteristika týmu

Působnost tohoto průřezového týmu je směřována na celostátní a oborovou legislativu pro oblast investiční výstavby a stavebnictví (např. stavební zákon a prováděcí předpisy – se speciálním zaměřením na obor staveb pozemních komunikací) a právních předpisů s přípravou a prováděním staveb souvisejících (zejména zadávání veřejných zakázek, stavební výroby, obchodně závazkové vztahy apod.). Posláním týmu je legislativní proces nejen sledovat, ale hlavně se do něj aktivně zapojovat a ovlivňovat jej v souladu se zájmy členů Sdružení (např. formou spoluúčasti na tvorbě předpisů, jejich připomínkování a projednávání). Tým za tímto účelem udržuje kontakty s ústředními orgány státní správy (zejména MD, MMR a MPO) a spolupracuje s nevládními organizacemi a profesními svazy sdruženými v S.I.A. ČR – Radě výstavby. Kromě toho plní tým v rozsahu své působnosti pro členy Sdružení funkci informační a seznamuje je s právními aktualitami a podílí se rovněž na některých vzdělávacích akcích.

2. Dosavadní činnost týmu

2.1. rok založení týmu: 1999

2.2. počet porad v r. 2010, místa konání, počet přítomných:

V roce 2010 proběhly 2 porady, uskutečněné jako společná zasedání týmu pro legislativu Sdružení se zástupci expertní skupiny pro legislativu a expertní skupiny pro cenovou politiku a veřejné zakázky Svazu podnikatelů ve stavebnictví v ČR (dále jen SPS v ČR) a pracovní skupiny pro legislativu České asociace konzultačních inženýrů (CACE).

Pořadové číslo a datum porady	Místo konání/u firmy	Počet účastníků (členů týmu)
19. porada: 23. 6. 2010	Národní 10, Praha 1/ SPS v ČR	9
20. porada: 20. 12. 2010	Národní 10, Praha 1/ SPS v ČR	6

Porad se kromě členů týmu zúčastňovali jednatel Sdružení Ing. Petr Svoboda, předseda expertní skupiny pro legislativu SPS v ČR JUDr. Pavel Šolc, předseda expertní skupiny pro cenovou politiku a veřejné zakázky SPS v ČR Ing. Jiří Košulič, místopředseda CACE Ing. Vladimír Veselý a hosté přizvaní na jednotlivá zasedání: Ing. Marcela Pavlová, ředitelka odboru stavebního řádu MMR, Mgr. Václav Mráz z MD, zástupce SPS v ČR JUDr. Pavel Novák, Ing. Miloslav Müller, technický ředitel PRAGOPROJEKT, a.s. a Mgr. David Dvořák z advokátní kanceláře MT Legal, s.r.o.

3. Členská základna týmu (stav k 31. 12. 2010)

Tým pro legislativu měl k uvedenému datu 14 členů. V roce 2010 firmu COLAS CZ, a.s. nově zastupuje Mgr. Eva Blažková. Do práce týmu se zapojují stálí hosté ze SPS v ČR, z CACE a Mgr. Dvořák (bývalý dlouholetý tajemník týmu).

Cca polovina členů se aktivně zapojuje do legislativní činnosti (předkládání připomínek a podnětů) a do předávání a zobecňování zkušeností s aplikací právních předpisů, zbývající členové se zúčastňují porad a jsou spíše konzumenti informací.

4. Výsledky činnosti týmu v roce 2010 včetně zhodnocení činnosti a plnění úkolů

Rámcově probíhala činnost týmu v souladu s programem vytýčeným pro toto období ve výroční zprávě za rok 2009 s tím, že byla v průběhu roku aktuálně přizpůsobována stavu legislativních prací, a to jak na celostátní, tak i na oborové úrovni. Organizačně byla práce zabezpečována jednak formou **pravidelných společných porad** a dále zejména průběžnou činností v rámci **plnění legislativních a informativních úkolů** během roku.

Na **pravidelných pololetních poradách** byl vždy shrnut stav legislativního procesu za uplynulé období a uveden očekávaný výhled. K jednotlivým bodům byli obvykle přizváni jako referující příslušní pracovníci ústředních orgánů či gestoři za projednávané oblasti. Porady sloužily k předávání

aktuálních informací, k diskusím na daná témata, vzájemné výměně zkušeností z aplikace právních předpisů, k formulování námětů na jejich změny a k dohodám o postupu v další činnosti. Do odborných debat a dohodnutých závěrů se zapojili též přizvaní hosté, kteří tak měli bezprostřední kontakt a informace o praktických problémech, které by bylo z legislativního hlediska žádoucí řešit.

Program porad týmu byl v roce 2010 směřován především do těchto stěžejních témat:

- zadávání veřejných zakázek;
- stavební zákon a související právní předpisy;
- právní a technické předpisy MD ČR;
- informace o ostatních aktuálních záležitostech a
- informace z činnosti Sdružení, podávané jednatelem Sdružení.

V jednotlivých okruzích byli na jednáních týmu členové seznámeni zejména s:

- a) - novelami zákona o veřejných zakázkách, a to: „velkou novelou“ vyhlášenou s účinností od 15. 9. 2010 zákonem č. 179/2010 Sb. a dále novelou vydanou pod č. 423/2010 Sb., která upravila některá kontroverzní ustanovení, týkající se základních kvalifikačních předpokladů,
 - přípravou komplexní novelizace zákona o veřejných zakázkách v souladu s programovým prohlášením vlády, zejména v souvislosti s balíčkem antikorupčních opatření;
- b) - pokračujícími přípravami zásadní novelizace stavebního zákona, vycházející jednak z původního odsouhlaseného návrhu novely, ale zejména z cílů obsažených v Programovém prohlášení vlády,
 - souběžně připravovanými novelami souvisejících právních předpisů, zejména zákona o vyvlastnění a zákonů řešících oblast ochrany přírody a krajiny a posuzování vlivů na životní prostředí (např. účast občanských sdružení v příslušných řízeních podle stavebního práva);
- c) - novými právními předpisy z působnosti Ministerstva dopravy v oboru pozemních komunikací a aktualizaci technických předpisů pro obor pozemních komunikací (Metodické pokyny, TKP apod., vč. např. změny MP Systém jakosti v oboru pozemních komunikací a dodatku č. 1 k MP Výkon stavebního dozoru na stavbách PK);
- d) - dalšími aktuálními otázkami dotýkajícími se působnosti Sdružení (např. současný stav výstavby dopravní infrastruktury);
- e) - nově vydanými publikacemi a pořádanými semináři.

U většiny uvedených právních předpisů byli přítomni prostřednictvím pozvaných hostů obeznámeni s jejich obsahem (u novelizací bylo upozorněno na příslušné změny) a proběhla k nim diskuse včetně odpovědí na dotazy.

Na obou poradách byly též probírány zkušenosti z aplikace stavebního zákona, zákona o veřejných zakázkách a některých dalších právních předpisů (např. zákon č. 416/2009 o urychlení výstavby dopravní infrastruktury včetně navrhovaného rozšíření jeho působnosti, Obchodní podmínky staveb PK, působnost a postavení koordinátora bezpečnosti a ochrany zdraví při práci na staveništi podle zákona č. 309/2006 Sb. a další). Byly uváděny konkrétní negativní příklady spolu s návrhy na zlepšení stavu (zejména formou legislativních úprav, výkladů, resp. příslušných metodik). Podrobně byla mj. probírána otázka působení stavbyvedoucího při řízení stavby s požadavkem, aby MMR (v dohodě s ČKAIT a SPS v ČR) v této záležitosti vydalo výkladové stanovisko.

V závěru porad byla přijímána usnesení, obsahující nové úkoly na příští období. Dlouhodobější úkoly jsou promítnuty do programu činnosti týmu na rok 2011.

Stěžejní aktivitou týmu však bylo **zapojení do přípravy a připomínkování nových právních předpisů**. Jednalo se zejména o:

- a) Působení (prostřednictvím vedoucího týmu) v nově zřízené Koordinační radě výstavby, jejímiž členy jsou zástupci dotčených ministerstev a zástupci nevládních organizací činných ve výstavbě. Na této úrovni jsou projednávány zásady úprav právních předpisů týkajících se výstavby, které má v gesci MMR (dosud proběhla 2 jednání se zaměřením na novelu stavebního zákona a zákona o veřejných zakázkách).
- b) Aktivní účast na přípravě novelizace zákona o veřejných zakázkách. Členové týmu zaslali řadu podnětů ke změnám tohoto zákona, které byly ve značné míře využity v rámci dalších jednání a předkládaných materiálů. Vedoucí týmu Ing. Serafín je členem pracovní skupiny jmenované MMR pro přípravu zákona, v rámci níž uplatnil připomínky k těm navrženým úpravám, které (přes dobré antikorupční úmysly) mohou mít za následek zvýšení administrativní i ekonomické zátěže stavebních podnikatelů. Dále byl členem některých minitýmů ustavených k dílčím problematikám,

účastnil se rovněž jednání speciální pracovní skupiny mezi MMR a zástupci S.I.A. – Rady výstavby k veřejným zakázkám z oblasti přípravy a realizace staveb a podílel se na zpracování souhrnného stanoviska S.I.A., předloženého MMR. Tento proces pokračuje i v roce 2011.

- c) Průběžné sledování přípravy návrhu „velké novely stavebního zákona“ (s využitím dříve předložených podnětů členů týmu). Průběžné konzultace vedoucího týmu k některým dílčím problematikám v této oblasti s pracovníky MMR, SPS v ČR, České společnosti pro stavební právo a v rámci jednání Koordinační rady výstavby.
- d) Spoluúčast na přípravě materiálů a jednáních k problematice působení stavbyvedoucího při provádění staveb.
- e) Spolupráci a účast na jednáních (zejména s MMR a MŽP) v rámci přípravy návrhu zákona, kterým se mění příslušná ustanovení zákonů souvisejících s novelizací stavebního zákona (tzv. „změnový zákon“). Podněty se týkaly zejména otázky postavení občanských sdružení podle zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, a zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, tak, aby bylo zamezeno možnosti jejich obstrukčních jednání, které by brzdily přípravu staveb.
- f) Spolupůsobení při přípravě stanoviska k požadavku zadavatele staveb dopravní infrastruktury na poskytování slev z cen u vysoutěžených veřejných zakázek (vč. projednání právního stanoviska zpracovaného advokátní kanceláří CMC Cameron Mc Kenna).

U velké části výše uvedených legislativních aktivit probíhala úzká spolupráce v rámci S.I.A. – Rady výstavby zejména se SPS v ČR, Českou společností pro stavební právo, Nadací ABF a CACE.

Neopominutelnou složkou činnosti směrem k odborné veřejnosti je též **publikační a lektorská činnost**, a to např.:

- články členů týmu a stálých hostů v odborných periodikách (např. v časopise „SILNICE MOSTY“ a bulletinu Stavební právo aj.),
- lektorský podíl na vzdělávacích seminářích pro odbornou veřejnost, zejména pořádaných Nadací ABF a Českou společností pro stavební právo v rámci České stavební akademie, a to k zadávání veřejných zakázek (lektoři Mgr. Dvořák a Ing. Serafín), k obchodním podmínkám FIDIC a OP Ministerstva dopravy (lektoři Ing. Veselý a Ing. Serafín), ke stavebnímu zákonu a souvisejícím předpisům aj. Seminářů se mj. zúčastnili členové týmu, resp. zaměstnanci členů Sdružení.

V rámci **informační působnosti** vedoucí týmu předává (především elektronicky) členům týmu (v důležitých případech i členům vedení Sdružení) relevantní novinky a dokumenty získané zejména od ústředních orgánů. Probíhaly i osobní konzultace mezi členy a vedoucím týmu a stálými hosty k metodickým a výkladovým otázkám při aplikaci právních předpisů. Členové týmu pro svou pracovní potřebu obdrželi na CD aktuální verzi Systému jakosti v oboru pozemních komunikací, vydávanou MD ČR a ČKAIT.

Souhrnně je možno konstatovat, že dosaženými výsledky tým splnil základní úkoly programu činnosti za uplynulý rok:

- velmi aktivně se zapojil (ve spolupráci s dalšími nevládními organizacemi) do přípravy a projednávání novely zákona o veřejných zakázkách (vč. podílu na práci příslušných pracovních komisí),
- sledoval (na základě dříve předaných námětů) legislativní proces přípravy novelizace stavebního zákona, účastnil se jednání k tomu vedených a podával o tom průběžné informace,
- spolupracoval na přípravě novelizace vybraných ustanovení „změnového zákona“, kterým se mění ustanovení právních předpisů souvisejících se stavebním zákonem (zejména v oblasti životního prostředí),
- spolupracoval na vytváření některých podkladů a stanovisek k materiálům a postupům na úseku výstavby pozemních komunikací,
- na svých poradách analyzoval zkušenosti a zobecňoval poznatky s aplikací stavebního zákona a jeho prováděcích předpisů a zákona o veřejných zakázkách a podle nich definoval náměty na jejich úpravu,
- zabýval se stavem legislativních prací na dalších právních předpisech (např. novela zákona č. 416/2009 Sb. o urychlení výstavby dopravní infrastruktury, novelizace autorizačního zákona č. 360/1992 Sb. aj.),

- podílel se na vzdělávací a publikační činnosti ve vztahu k členům Sdružení i k odborné veřejnosti (zejména lektorská činnost při odborných seminářích a články v odborných časopisech),
- pokračoval a dále rozvíjel dobrou spolupráci s ústředními orgány a s nevládními organizacemi činnými ve výstavbě,
- podle potřeby působil i v oblasti informační.

5. Související pracovní jednání

Kromě pravidelných porad se uskutečňuje v souvislosti se stěžejní činností týmu, s připomínkováním příslušných právních předpisů, resp. v rámci účasti na jejich tvorbě řada jednání ať již s nevládními organizacemi, s předkladateli předpisů (ústředními orgány státní správy) nebo při působení v odborných mezirezortních pracovních skupinách. Zaměření těchto jednání, kterých se účastní převážně vedoucí týmu a v některých případech i další členové, je blíže uvedeno v bodě 4 této výroční zprávy. Souhrnně lze vyzdvihnout zejména působení v Koordinační radě výstavby, pracovní skupině pro novelizaci zákona o veřejných zakázkách, dílčích pracovních skupin vytvářených ad hoc v rámci S.I.A. – Rady výstavby apod. Dále se vedoucí týmu podílí na činnosti Rady pro kvalifikaci stavebních dodavatelů, podává informace na jednáních S.I.A. ČR – Rady výstavby, zasedáních správní rady Sdružení a při dalších akcích. S ohledem na četnost těchto jednání není možno je v této zprávě podrobněji popsat.

6. Informační zdroje a spolupráce s jinými institucemi

6.1. Informační zdroje

Převážná část podkladů, dokumentů a informací je získávána přímým osobním kontaktem vedoucího týmu s příslušnými předkladatelskými resorty (zejména s MMR, MD a MPO) a dále na základě spolupráce s ostatními nevládními organizacemi sdruženými v SIA ČR – Radě výstavby (SPS v ČR, Českou společností pro stavební právo, ČKAIT a dalšími).

6.2. Spolupráce s jinými institucemi

Úspěšně pokračovala dříve navázaná spolupráce jak s orgány státní správy, tak i s nevládními organizacemi a ostatními institucemi. Jedná se zejména o:

- ústřední orgány státní správy především Ministerstvo pro místní rozvoj (odbory územního plánování, stavebního řádu a veřejného investování), Ministerstvo dopravy (jeho zástupce se zúčastňuje porad týmu) a Ministerstvo průmyslu a obchodu;
- zájmové nevládní organizace působící ve výstavbě, a to:
 - S.I.A. ČR – Rada výstavby – vedoucí týmu se v dohodnutém rozsahu zapojuje do její činnosti a spolu s jednatelem nebo předsedou správní rady Sdružení se zúčastňuje zasedání vedení S.I.A. ČR – Rady výstavby,
 - Svaz podnikatelů ve stavebnictví v ČR – uskutečňuje se pravidelná spolupráce a koordinace postupů při připomínkových řízeních, jsou organizovány společné porady se zástupci expertní skupiny pro legislativu SPS v ČR a expertní skupiny SPS v ČR pro cenovou politiku a veřejnou zakázku); vedoucí týmu je členem Rady pro kvalifikaci stavebních dodavatelů,
 - Česká společnost pro stavební právo – vedoucí týmu je místopředsedou představenstva a při jednáních představenstva i osobními kontakty s ostatními členy získává mnoho důležitých informací a materiálů; zároveň je místopředsedou redakční rady bulletinu „Stavební právo“,
 - Česká asociace konzultačních inženýrů (CACE) – společná činnost legislativních týmů, částečná součinnost při připomínkových řízeních právních předpisů a při aplikaci Všeobecných obchodních podmínek,
 - Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (ČKAIT) – spolupráce na úrovni vedení komory i Informačního centra ČKAIT (kupř. v oblasti zpracovávání metodických standardů a dokumentů „Profesis“); vedoucí týmu je členem Rady pro podporu rozvoje profese, zkušební komise a komise pro zkušební otázky,
 - Nadace ABF – zapojení do přednáškové činnosti organizované Českou stavební akademií,

7. Plán činnosti na rok 2011, předpokládané termíny jednání

Činnost týmu bude jako každoročně zaměřena především na legislativní proces vytvářející podmínky pro výstavbu a stavebnictví a pro rozvoj podnikání (s orientací zejména na obor pozemních komunikací). Bude soustředěna v první řadě na zapojování se do procesu tvorby a připomínkování příslušných právních předpisů s cílem zajistit koordinované prosazování požadavků oboru.

Program na rok 2011 vychází mj. z Plánu legislativních prací vlády na rok 2011, schváleného usnesením vlády ČR č. 69 ze dne 26. ledna 2011, a z úkolů, přijatých na jednáních týmu v minulém roce.

Hlavní úkoly týmu budou v roce 2011 následující:

- zapojit se (ve spolupráci s dalšími nevládními organizacemi činnými ve výstavbě) do konečné fáze legislativního procesu (připomínkového řízení) novely stavebního zákona a souvisejících zákonů (zejména předpisy upravující oblast životního prostředí a vyvlastnění) – **stěžejní úkol**;
- podílet se (podle potřeb oboru PK) na připomínkových řízeních k novelám souvisejících vyhlášek připravovaných na základě novelizace stavebního zákona;
- účastnit se procesu přípravy zásadní novelizace zákona o veřejných zakázkách a jeho projednání – **stěžejní úkol**;
- spolupodílet se na zpracování uvažovaných prováděcích předpisů k zákonu o veřejných zakázkách v oblasti stavebních prací, týkajících se příslušných částí zadávací dokumentace staveb;
- pokračovat v získávání zkušeností s aplikací stavebního zákona a jeho prováděcích předpisů a zákona o veřejných zakázkách a v zobecňování těchto poznatků;
- sledovat vývoj legislativních prací na návrhu nového občanského zákoníku a podávat o tom průběžné informace;
- vyvíjet potřebné aktivity v oblasti příslušných předpisů v oboru pozemních komunikací (např. novela zákona o pozemních komunikacích a zákona o urychlení výstavby pozemních komunikací);
- v součinnosti s ostatními nevládními organizacemi působícími ve výstavbě sledovat práce na ostatních důležitých nových právních předpisech podle Plánu legislativních prací vlády a v případech, které jsou předmětem zájmu Sdružení, se zapojit do připomínkového řízení;
- společně s ostatními týmy se účastnit přípravy stanovisek k závažným otázkám přípravy a provádění staveb pozemních komunikací;
- podílet se na publikační činnosti v odborných periodikách (zejména ve zpravodaji „SILNICE MOSTY“) a na vzdělávacích akcích (např. odborné semináře k aktuálním problematikám organizovaným v rámci České stavební akademie);
- pokračovat ve spolupráci s příslušnými expertními skupinami SPS v ČR a CACE;
- nadále plnit informační funkce týmu zejména průběžným předáváním legislativních novinek, relevantních dokumentů a dostupných metodických pomůcek.

Výše uvedený rámcový program bude průběžně upřesňován dle stavu legislativních prací na celostátní i oborové úrovni.

V roce 2011 se uskuteční jako obvykle dvě porady týmu (v pololetním cyklu – předpoklad 2. a 4. čtvrtletí), a to v závislosti na průběhu tvorby a schvalování nových, resp. novelizovaných právních předpisů, které jsou ve spektru jeho zájmu. Nadále budou organizovány jako společná zasedání s vedením expertních skupin SPS v ČR pro legislativu a pro cenovou politiku a veřejné zakázky, za účasti zástupce týmu pro legislativu CACE a stálých hostů.

Zpracoval: Ing. Petr Serafín, vedoucí týmu

V Praze dne 15. 2. 2011