

VÝROČNÍ ZPRÁVA O ČINNOSTI TÝMU Č. 1 PRO LEGISLATIVU ZA ROK 2009

Vedoucí týmu: Ing. Petr Serafín
Tajemník týmu: Ing. Petr Serafín

1. Poslání a charakteristika týmu

Působnost týmu č. 1 pro legislativu, který je týmem průřezovým, je zaměřena na celostátní a oborovou legislativu v oblasti výstavby a stavebnictví (zejména stavební zákon a prováděcí vyhlášky a související předpisy k němu), včetně právních předpisů upravujících záležitosti, které přípravu a provádění staveb bezprostředně ovlivňují (např. zadávání veřejných zakázek, partnerství veřejného a soukromého sektoru, stavební výrobky, obchodní podmínky, bezpečnost práce na staveništích apod.). Zabývá se rovněž speciální legislativou týkající se staveb pozemních komunikací. Posláním týmu je legislativní proces aktivně ovlivňovat, a to zejména spoluúčastí na tvorbě, připomínkování a projednávání nových právních předpisů v souladu se zájmy členů Sdružení. Přitom udržuje kontakty s ústředními orgány státní správy, zejména Ministerstvem dopravy ČR (dále jen MD), Ministerstvem pro místní rozvoj ČR (dále jen MMR) a Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR (dále jen MPO), a spolupracuje s nevládními organizacemi sdruženými v S.I.A. ČR – Radě výstavby. Zároveň plní tým uvnitř Sdružení v rozsahu svého působení funkci informační – seznamuje členy s novinkami v právních předpisech a na některých úsecích se rovněž podílí na vzdělávacích akcích.

2. Dosavadní činnost týmu

2.1. rok založení týmu: 1999

2.2. počet porad v r. 2009, místa konání, počet přítomných:

V roce 2009 proběhly 2 porady, které se uskutečnily jako společná zasedání týmu pro legislativu Sdružení a zástupců expertní skupiny pro legislativu a expertní skupiny pro cenovou politiku a veřejné zakázky Svazu podnikatelů ve stavebnictví v ČR (dále jen SPS v ČR). Počínaje 2. pololetím tým propojil svou činnost (včetně porad) rovněž s pracovní skupinou pro legislativu České asociace konzultačních inženýrů (CACE).

Pořadové číslo a datum porady	Místo konání/u firmy	Počet účastníků	Z toho členů týmu
17. porada: 22. 6. 2009	Národní 10, Praha 1/ SPS v ČR	18	9
18. porada: 17. 12. 2009	Národní 10, Praha 1/ SPS v ČR	16	7

Porad se kromě členů týmu zúčastňoval jednatel Sdružení Ing. Petr Svoboda, předseda expertní skupiny pro legislativu SPS v ČR JUDr. Pavel Šolc, předseda expertní skupiny pro cenovou politiku a veřejné zakázky SPS v ČR Ing. Jiří Košulič, místopředseda CACE Ing. Vladimír Veselý a přizvaní hosté: JUDr. Vladimíra Sedláčková, zástupkyně ředitelky odboru stavebního řádu MMR (17. porada), p. Jiří Zmatlík z odboru veřejného investování MMR (17. porada), Ing. Libuše Jechová, Mgr. Ilona Šupejová a Ing. Petr Novák z odboru stavebního řádu MMR (18. porada), Ing. Lubomír Tichý, CSc. z MD ČR, zástupce SPS v ČR JUDr. Pavel Novák, Mgr. David Dvořák z advokátní kanceláře MT LEGAL a Ing. Miroslav Müller, technický ředitel PRAGOPROJEKT, a.s.

3. Členská základna týmu (stav k 31. 12. 2009)

Tým pro legislativu měl k uvedenému datu 13 členů. V roce 2009 byl tým personálně posílen o 2 členy, a to JUDr. Tomáše Grulichy, Ph.D. z Alpine stavební spol. CZ a p. Jiřího Kvasničku z ČNES dopravní stavby, a.s. K personální obměně došlo u zástupce Skanska DS, a.s. – na činnosti týmu se nyní podílí Ing. Michal Jurka.

Více než polovina členů se aktivně zapojuje do legislativní činnosti (předkládání připomínek a podnětů) a do předávání a zobecňování zkušeností s aplikací právních předpisů, zbývající členové se zúčastňují porad a jsou spíše konzumenti informací.

Na činnosti týmu (včetně účasti na poradách) se dále podílejí „stálí hosté“, a to předsedové expertních skupin SPS v ČR pro legislativu a pro cenovou politiku a veřejné zakázky JUDr. Šolc a Ing.

Košulič, vedoucí týmu pro legislativu CACE Ing. Veselý, Ing. Tichý, CSc. z MD, Ing. Müller z a.s. PRAGOPROJEKT a Mgr. Dvořák (bývalý dlouholetý tajemník týmu).

4. Výsledky činnosti týmu v roce 2009 včetně zhodnocení činnosti a plnění úkolů

Činnost týmu se v roce 2009 v zásadě řídila programem uvedeným ve výroční zprávě za rok 2008 a byla aktuálně přizpůsobována legislativnímu programu vlády a Parlamentu.

Práce týmu byla organizačně zabezpečována formou:

- pravidelných společných porad a
- průběžnou činností „ad hoc“ při plnění legislativních a informativních úkolů během roku.

Na **pravidelných pololetních poradách** byl vždy shrnut stav legislativního procesu za uplynulé období (příprava, připomínkování, dopracování a vydání sledovaných právních předpisů) a uveden výhled na období příští. K jednotlivým bodům byli obvykle přizváni jako referující příslušní pracovníci ústředních orgánů. Porady sloužily k předávání aktuálních informací, k diskusím na daná témata, vzájemné výměně zkušeností z aplikace právních předpisů, k formulování námětů na jejich změny a k dohodám o postupu v další činnosti. Současně byla využívána příležitost k odborným debatám s přizvanými hosty a k jejich seznamování s praktickými problémy, které by bylo z legislativního hlediska žádoucí řešit.

Program porad týmu uvedených v bodě 2.2 této zprávy byl v roce 2009 směřován především do těchto stěžejních témat:

- stavební zákon a související právní předpisy;
- zadávání veřejných zakázek a koncese;
- právní a technické předpisy MD ČR;
- informace o ostatních aktuálních záležitostech a
- aktuální informace z činnosti Sdružení, které podával jednatel Sdružení.

V jednotlivých okruzích byli na jednáních týmu členové seznámeni zejména s:

- a) - průběžnými novelizacemi stavebního zákona,
 - obsahem a stavem projednávání „velké novely“ stavebního zákona,
 - novými prováděcími předpisy ke stavebnímu zákonu (vyhláška č. 268/2009 Sb., o technických požadavcích na stavby, vyhláška č. 398/2009 Sb., o obecných technických požadavcích zabezpečujících bezbariérové užívání staveb, vyhláška č. 269/2009 Sb., kterou se mění a doplňuje vyhláška č. 501/2008 Sb., o obecných požadavcích na využívání území);
- b) - dílčími novelami zákona o veřejných zakázkách,
 - zákonem č. 417/2009 Sb., kterým se s účinností k 1. 1. 2010 mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách,
 - nařízením vlády č. 474/2009 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 77/2008 Sb. a č. 78/2008 Sb., týkající se finančních limitů u veřejných zakázek a koncesí,
 - připravovanou „velkou novelou“ zákona o veřejných zakázkách,
 - připravovanou novelizací koncesního zákona č. 139/2006 Sb.;
- c) - novými právními předpisy z oblasti působnosti Ministerstva dopravy v oboru pozemních komunikací (zejm. zákon č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní infrastruktury a nařízení vlády č. 264/2009 Sb., o bezpečnostních požadavcích na tunely pozemních komunikací delší než 500 metrů),
 - aktualizací technických předpisů pro obor pozemních komunikací (Metodické pokyny, TKP apod.);
- d) - aktualitami z oblasti organizace technické normalizace,
 - nově vydaných publikací a pořádaných seminářích.

U většiny uvedených právních předpisů byli přítomni prostřednictvím pozvaných hostů obeznámeni s jejich obsahem (u novelizací bylo upozorněno na příslušné změny), včetně odpovědí na dotazy a proběhla k nim diskuze.

Na obou poradách týmu byly též podrobně probírány zkušenosti z aplikace nového stavebního zákona, zákona o veřejných zakázkách a některých dalších předpisů (včetně Obchodních podmínek MD) s konkrétními negativními příklady spolu s návrhy na zlepšení stavu (zejména formou legislativních úprav, výkladů resp. metodického působení na příslušné partnery).

V závěru porad týmu bylo vždy přijato usnesení, obsahující nové úkoly na příští období. Úkoly dlouhodobějšího charakteru jsou promítnuty do programu činnosti týmu na rok 2010.

Hlavní aktivitou týmu však bylo **zapojení do přípravy a připomínkování nových právních předpisů**. Jednalo se zejména o:

- a) Soustředění podnětů a připomínkování (ve spolupráci se SPS v ČR) návrhu „velké novely stavebního zákona“. Vedoucí týmu byl členem pracovní skupiny ustavené MMR k paragrafovému znění této novely a zúčastnil se vypořádání připomínek. Lze konstatovat, že některé z připomínek Sdružení byly akceptovány, není vyhověno požadavku na úpravu vymezení působnosti stavbyvedoucího (s tím, že toto bude řešeno v případě potřeby metodickým výkladem). Proces projednávání a schvalování této novely, která má být předložena do vlády v 02/2010, bude týmem nadále sledován.
- b) Připomínkování (ve spolupráci se SPS v ČR) návrhu zákona, kterým se mění příslušná ustanovení zákonů souvisejících s novelizací stavebního zákona (tzv. „změnový zákon“). Připomínky se týkaly zejména otázky postavení občanských sdružení podle zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, a zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, tak, aby byla místně a věcně příslušná občanská sdružení účastníky pouze územního řízení, v rámci něhož by měly být vypořádány veškeré uplatněné námítky. V průběhu dopracovávání konečného znění návrhu změnového zákona byly (resp. ještě jsou) některé z těchto legislativních úprav ve vztahu k zákonu č. 114/1992 Sb. separátně projednávány v Parlamentu ČR a tato záležitost proto dosud není uzavřena. Rovněž v tomto případě má být příslušná novelizace předložena vládě do 02/2010 a bude průběžně sledována.
- c) Účast (prostřednictvím vedoucího týmu) na vypořádání připomínek (uplatněných v roce 2008) k novele zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. Novela byla v omezeném rozsahu přijata zákonem č. 417/2009 Sb. s účinností od 1. 1. 2010. Zásadní „velká novela“ zákona o veřejných zakázkách (v níž jsou mj. respektovány některé z požadavků vznesených Sdružením v rámci připomínkového řízení) je v současné době projednávána Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR.
- d) Účast na vypořádání připomínek k novému koncesnímu zákonu. Návrh zákona, k němuž bylo vzneseno množství zásadních připomínek, byl následně předkladatelem stažen a původní koncesní zákon č. 139/2006 Sb. byl s účinností k 1. 1. 2010 novelizován zákonem č. 417/2009 Sb. pouze v bezrozporovém rozsahu.
- e) Účast na vypořádání připomínek (vznesených v roce 2008) k vyhlášce o obecných technických požadavcích zabezpečujících bezbariérové užívání staveb (ve spolupráci zejména s PRAGOPROJEKTEM, a.s.). Vyhláška byla vydána pod č. 398/2009 Sb. s účinností k 18. 11. 2009.

U výše uvedených legislativních aktivit probíhala úzká spolupráce se SPS v ČR, Českou společností pro stavební právo a CACE.

Nezanedbatelnou složkou činnosti směrem k odborné veřejnosti je též **publikační a lektorská činnost**, a to např.:

- články členů týmu a stálých hostů v odborných periodikách (např. v časopise „SILNICE MOSTY“, bulletinu Stavební právo apod.),
- publikační činnost zejména vedoucího týmu (např. publikace „Zadávání veřejných zakázek ve stavebnictví“ a MP 10.3 – Ochranná pásma, vydaný ČKAIT v rámci edice Profesis),
- podíl na organizaci odborných seminářů, resp. na lektorské činnosti, která je součástí odborného vzdělávání, zejména v rámci České stavební akademie (kupř. k zadávání veřejných zakázek, k obchodním podmínkám, ke stavebnímu zákonu a souvisejícím předpisům aj.) a jehož se účastní i členové týmu, resp. zaměstnanci členů Sdružení.

V rámci **informační působnosti** týmu byli členové týmu (v některých případech i vedení Sdružení) na pravidelných poradách i průběžně prostřednictvím e-mailů vedoucího týmu informováni o aktuálních legislativních i některých nelegislativních záležitostech a novinkách. Probíhaly i některé osobní konzultace mezi členy a vedoucím týmu a stálými hosty ve věcech metodických a výkladových otázek při aplikaci právních předpisů.

Souhrnně lze z hlediska naplnění programu činnosti týmu za rok 2009 konstatovat, že dosaženými výsledky svého působení tým splnil základní úkoly programu činnosti na uplynulý rok:

- aktivně se zapojil do tvorby, resp. připomínkování a projednávání právních předpisů na úseku investiční výstavby a stavebnictví (zejména novely zákona o veřejných zakázkách, novely stavebního zákona a souvisejících předpisů a prováděcích předpisů ke stavebnímu zákonu); podrobně sledoval vývoj procesu jejich schvalování a podával o tom pravidelné aktuální informace,
- soustřeďoval a analyzoval zkušenosti s aplikací stavebního zákona, jeho prováděcích vyhlášek, zákona o veřejných zakázkách a dalších celostátních i resortních předpisů, vč. definování námětů na jejich úpravu,
- sledoval novelizace právních a technických předpisů v oblasti dopravní infrastruktury (pozemních komunikací),
- sledoval návrhy novelizace některých předpisů týkajících se životního prostředí,
- pokračoval v dobré spolupráci s ústředními orgány a s nevládními organizacemi činnými ve výstavbě,
- podílel se na vzdělávací a publikační činnosti ve vztahu ke členům Sdružení i k odborné veřejnosti,
- v žádoucí míře působil ve sféře informační.

Určité rezervy lze spatřovat při sledování a zapojení se do legislativního procesu tvorby a ochrany životního prostředí (tým nemá ve svém středu pro tuto sféru příslušné odborníky). Rovněž na úseku součinnosti s hlavním investorem pozemních komunikací (ŘSD) by bylo vhodné navázat užší kontakty.

5. Související pracovní jednání a činnosti

Kromě pravidelných porad týmu se uskutečňuje v souvislosti s připomínkováním příslušných předpisů, resp. v rámci účasti na jejich tvorbě řada jednání ať již s nevládními organizacemi nebo s předkladateli (ústředními orgány státní správy). Vedoucí týmu se zúčastnil schůzek odborných skupin k přípravě některých předpisů, konzultačních porad v rámci nevládních organizací k přípravě připomínek, jednání k vypořádání uplatněných připomínek s předkladateli apod. Dále se průběžně podílel na činnosti orgánů ustavených k aplikaci stavebního zákona (Koordinační rada pro autorizované inspektory) a zákona o veřejných zakázkách (Rada pro kvalifikaci stavebních dodavatelů), podával informace na jednáních SIA ČR – Rady výstavby, správní rady Sdružení a při jiných jednáních. Přínosné jsou rovněž vzájemné telefonické a elektronické konzultace a předávání podkladů mezi členy týmu a mezi vedoucím týmu a spolupracujícími partnery z ostatních nevládních organizací.

6. Informační zdroje a spolupráce s jinými institucemi

a) Informační zdroje

Rozhodující část podkladů, dokumentů a informací je získávána přímým kontaktem vedoucího týmu s příslušnými překladatelskými resorty (zejména s MMR, MD a MPO) a dále v rámci spolupráce s ostatními nevládními organizacemi sdruženými v SIA ČR – Radě výstavby (SPS v ČR, Českou společností pro stavební právo, ČKAIT a dalšími).

Materiály jsou rozesílány k vyjádření nebo pro informaci členům týmu (u významnějších dokumentů i vedení Sdružení). Průběžným informačním zdrojem jsou rovněž internetové stránky ústředních orgánů státní správy.

b) Spolupráce s jinými institucemi

Spolupráce navázaná v předchozích obdobích úspěšně pokračovala i v roce 2009. Je zaměřena na:

- **ústřední orgány**, především MMR (odbory územního plánování, stavebního řádu a veřejného investování), MD (jehož zástupce se pravidelně zúčastňuje porad týmu) a MPO.
- **zájmové nevládní organizace**, a to:
 - **S.I.A. ČR – Rada výstavby** - vedoucí týmu se zúčastňuje zasedání vedení S.I.A. ČR a zapojuje se do její činnosti,
 - **SPS v ČR** - probíhá pravidelná spolupráce a koordinace postupů při připomínkových řízeních, jsou organizovány společné porady týmů pro legislativu a týmu pro cenovou politiku a veřejné zakázky; vedoucí týmu je členem Rady pro kvalifikaci stavebních dodavatelů,

- **Česká společnost pro stavební právo** - vedoucí týmu je místopředsedou představenstva a místopředsedou redakční rady bulletinu „Stavební právo“; při neformálních kontaktech s ostatními členy získává řadu důležitých informací a dokumentů,
- **Česká asociace konzultačních inženýrů (CACE)** – společná činnost legislativních týmů, součinnost při připomínkových řízeních právních předpisů a při aplikaci Všeobecných obchodních podmínek,
- **ČKAIT** – spolupráce na úrovni vedení komory i Informačního centra ČKAIT (např. při zpracovávání metodických standardů v rámci programu „Profesis“); vedoucí týmu je členem Rady pro podporu rozvoje profese a komise Autorizační rady pro zkušební otázky,
- **Nadace ABF** - zapojení do vzdělávací činnosti organizované v rámci České stavební akademie.

7. Plán činnosti na rok 2010, předpokládané termíny jednání

Stejně jako v minulých letech bude činnost týmu zaměřena na legislativní proces, vytvářejících podmínky pro výstavbu a stavebnictví (se zaměřením na obor pozemních komunikací) a pro rozvoj podnikání a soustředěna především do zapojování se do procesu tvorby a připomínkování těchto předpisů. Program vychází mj. z Plánu legislativních prací vlády na rok 2010 s výhledem na další léta, schválený Usnesením vlády ČR č. 1567 ze dne 21. prosince 2009, a z úkolů, přijatých na jednáních týmu v minulém roce.

Stěžejní úkoly týmu v roce 2010 budou:

- sledovat legislativní procesy novelizace stavebního zákona a zákona o veřejných zakázkách a průběžně informovat členy týmu i vedení Sdružení o nich;
- podílet se podle potřeby na připomínkových řízeních k novelám souvisejících vyhlášek připravovaných na základě novelizace stavebního zákona;
- ve spolupráci s ostatními týmy Sdružení vyvíjet potřebné aktivity v oblasti příslušných předpisů v oboru pozemních komunikací;
- v dohodnutém rozsahu spolupracovat s týmem č. 10 pro ŽP a BOZP v oblasti právních předpisů upravujících životní prostředí s cílem jejich zjednodušení (např. zákon o odpadech, zákon o ochraně ovzduší, zákon o ochraně přírody a krajiny, zákon o posuzování vlivů na životní prostředí apod.);
- v součinnosti s ostatními nevládními organizacemi působícími ve výstavbě sledovat práce na nových právních předpisech podle Plánu legislativních prací vlády a v případech, které jsou předmětem zájmu Sdružení, se zapojit do připomínkového řízení;
- pokračovat v získávání zkušeností s aplikací stavebního zákona a jeho prováděcích předpisů a s aplikací zákona o veřejných zakázkách a ve zobecňování těchto poznatků;
- navázat spolupráci s novým týmem č. 2 pro projektování a přípravu staveb;
- pokračovat ve spolupráci s příslušnými expertními skupinami SPS v ČR a CACE;
- podílet se na publikační činnosti v odborných periodikách (zejm. ve zpravodaji „SILNICE MOSTY“) a na vzdělávací činnosti (odborných seminářích k aktuálním problematikám organizovaných např. v rámci České stavební akademie);
- pokračovat v plnění informační funkce týmu zejména průběžných předáváním legislativních novinek, relevantních dokumentů a dostupných metodických pomůcek.

Tento program bude průběžně upřesňován dle konkrétního stavu legislativních prací na celostátní i oborové úrovni. K tomu bude tým využívat přímé kontakty s předkladateli právních předpisů a udržovat úzký kontakt s nevládními organizacemi v rámci SIA ČR – Rady výstavby s cílem zajistit koordinované prosazování požadavků oboru. Prohloubí též kontakt s ŘSD ČR ve věcech oborových předpisů.

V roce 2010 se uskuteční opět dvě porady týmu v pololetním cyklu (předpoklad ve 2. a 4. čtvrtletí). Budou i nadále organizovány jako společná jednání se zástupci expertní skupiny pro legislativu a expertní skupiny pro cenovou politiku a veřejné zakázky SPS v ČR, zástupcem týmem pro legislativu CACE a za účasti stálých hostů.

Zpracoval: Ing. Petr Serafín, vedoucí týmu