

VÝROČNÍ ZPRÁVA O ČINNOSTI TÝMU Č. 2 PRO PROJEKTOVÁNÍ A PŘÍPRAVU STAVEB ZA ROK 2017

Vedoucí týmu: Ing. Radovan Hrnčíř
Tajemník týmu: Ing. Radka Knottová

1. Poslání a charakteristika týmu

Tým č. 2 pro projektování a přípravu staveb, který byl založen na základě usnesení správní rady Sdružení pro výstavbu silnic (dále jen „Sdružení“), slouží jako platforma pro výměnu informací mezi projektanty a dodavateli stavebních prací. Tyto informace se týkají zejména technologického pokroku, nových materiálů, nových zákonných úprav a jejich dopadů do projektové přípravy staveb. Dále je místem pro výměnu zkušeností z technického dozoru staveb, který inženýrské kanceláře vykonávají pro investory na stavbách členů Sdružení. Členové týmu č. 2 se účastní zpracování a připomínkování řady předpisů, které přípravu a provádění staveb ovlivňují, mezi něž patří především zákon o zadávání veřejných zakázek, stavební zákon, obchodní podmínky, metodiky a norma k projektování silnic a dálnic. Členskou základnu týmu tvoří delegovaní zástupci členů Sdružení, tj. stavební společnosti, projektové organizace a zástupci ČVUT v Praze a VUT v Brně.

2. Dosavadní činnost týmu

V roce 2017 proběhla pouze jedna porada, a to v listopadu 2017. V květnu Sdružení organizovalo konferenci Projektování pozemních komunikací, na které byla prezentována všechna témata, která tým pro projektování a přípravu staveb sleduje. Na poradu týmu jsou zváni i představitelé nečlenských projektových organizací, pravidelně se jednání účastní ředitel odboru výstavby ŘSD ČR Ing. Radek Mátl.

Pořadové číslo a datum porady	Místo konání / u firmy	Počet účastníků	Z toho členů týmu
11. porada: 23. 11. 2017	PRAGOPROJEKT, a.s.	18	9

3. Členská základna týmu (stav k 31. 12. 2017)

Tým pro projektování a přípravu staveb měl k 31. 12. 2017 21 členů, z toho 6 členů z projektových organizací a 2 zástupce z vysokých škol. V průběhu roku 2017 byli do týmu zařazeni zástupci společností Doprastav, a.s., organizační složka Praha, Metrostav a.s. a VIAKONTROL, spol. s r.o.

4. Výsledky činnosti týmu v roce 2017 včetně zhodnocení činnosti

Sdružení se zabývalo připomínkováním zvláštních obchodních podmínek Bílé knihy FIDIC. Členové týmu se podíleli na zpracování revize normy ČSN 73 6101 Projektování silnic a dálnic. Sledována je také metodika BIM, Sdružení má zástupce v pracovní skupině pro využití BIM pro dopravní stavby.

Porada týmu byla zaměřena zejména na následující témata:

Revize vyhlášky č. 146/2008 Sb. a Směrnice pro dokumentaci staveb PK

Ing. Radek Mátl informoval, že Ministerstvo pro místní rozvoj ČR předložilo návrh novely vyhlášky č. 499/2006 Sb. ve znění novely č. 62/2013 Sb., o dokumentaci staveb, do Legislativní rady vlády. Na tuto vyhlášku navazuje revize vyhlášky č. 146/2008 Sb., o rozsahu a obsahu projektové dokumentace dopravních staveb, kterou má v gesci Ministerstvo dopravy. Cílem je, aby vyhlášky nebyly v rozporu, aby návrh vyhlášky č. 146/2008 Sb. navázal na vyhlášku č. 499/2006 Sb. Po schválení těchto vyhlášek bude dopracována Směrnice pro dokumentaci staveb PK, ve které budou rozpracovány vyhlášky do podrobností. Směrnice bude uveřejněna na www.pjpk.cz. V návaznosti na diskuzi ohledně vypracování RDS, kdy v současném znění směrnice není požadovaná a dle výkladu ŘSD ČR je součástí jednotlivých položek soupisu prací, vyplynulo doporučení toto v nové směrnici upravit. Ing. Mátl také zmínil metodiky, na kterých ŘSD ČR spolupracuje.

BIM v dopravní infrastruktuře

Ing. Ivo Vykydal ze Státního fondu dopravní infrastruktury představil plán zavádění metody BIM pro dopravní stavby. Úvodem zdůraznil potřebu sdílení informací, kterou právě metoda BIM nabízí. Informoval o pracovní skupině složené ze zástupců Ministerstva dopravy, Ministerstva průmyslu a obchodu, rezortních investorských organizací a odborných sdružení. Hlavním cílem je zpracování koncepce zavedení informačního modelování pro stavby dopravní infrastruktury a podpora přípravy pilotních projektů. Byly vytipovány tři pilotní projekty SŽDC a tři pilotní projekty ŘSD ČR. Ing. Vykydal upozornil na webové stránky SFDI, na kterých je metodice BIM věnován velký prostor. Klíčovým termínem, vyplývajícím z „Koncepce zavádění metody BIM v ČR“ schválené dne 25. 9. 2017 vládou ČR, je rok 2022, odkdy je plánováno uložení povinnosti použití BIM pro nadlimitní veřejné zakázky na stavební práce financované z veřejných rozpočtů (včetně zhotovení jejich přípravné a projektové dokumentace).

Supervize projektových dokumentací

Supervize projektových dokumentací prezentoval ve svém příspěvku vedoucí oddělení supervizí PD Ing. Ladislav Kubíček. Úvodem zmínil další činnosti, kterými se SFDI zabývá, např. standardizací smluvních vztahů, BIM, cenovými soustavami, metodikami i supervizemi staveb a projektových dokumentací. Pracovníci oddělení spolupracují při odborném posouzení připravovaných projektů s cílem optimalizovat navrhovaná řešení s důrazem na efektivitu a hospodárnost, vedle investora a projektanta zavádí další pohled na projekt a účastní se výrobních výborů. Jeho činnost je ukotvena směrnicí Ministerstva dopravy. Ing. Kubíček zdůraznil, že supervize projektových dokumentací je součástí dlouhodobě budovaného komplexního systému k zajištění efektivního vynakládání finančních prostředků státu do dopravní infrastruktury.

Výběr kvalifikovaného dodavatele (Metodika HEV a MNNC)

Byla diskutována problematika zadávání staveb, kdy se investorovi nedaří obhájit před kontrolními orgány dostatečnou úroveň kvalifikace uchazečů o veřejné zakázky tak, aby mohl být vždy vybrán kvalitní dodavatel. SFDI zadalo zpracování metodiky, která by umožnila lépe posoudit ekonomickou výhodnost nabídek, resp. vyřadit nabídky s mimořádně nízkou nabídkovou cenou. Sdružení obdrželo metodiky k připomínce. Metodiky zpracované JUDr. L. Klee, Ph.D., LL.M., MBA, pro SFDI byly zpřístupněny členům pracovní skupiny, která připomínkovala obchodní podmínky. Následně po obdržení připomínek se uskutečnila schůzka za účasti všech, kteří zaslali připomínky, a byla zpracována souhrnná stanoviska.

Revize ČSN 73 6101 Projektování silnic a dálnic

S revizí normy seznámil člena týmu Ing. Michal Radimský, Ph.D. Poslední projednání normy proběhlo dne 7. 11. 2017. Hlavními cíli revize jsou sladění rychlosti pro navrhování s rychlostí skutečnou, optimalizace poloměrů směrových oblouků a další. Ve své prezentaci specifikoval Ing. Radimský, Ph.D., hlavní body revize. Rovněž informoval o připomínce Asociace pro vodu ČR, která poukazuje na skutečnost, že v souladu s vodním zákonem by mělo být prioritou odvodnění vsakem, není-li možné, regulovaně odvádět do vod povrchových a není-li ani toto možné, odvádět srážkovou vodu z vozovky do jednotné kanalizace. V současné době je preferováno použití kanalizace před příkopy, především z důvodu možnosti znečištění této vody. Optimální je použití zatravněných příkopů jako způsob předčištění srážkových vod. V normě bude uvedeno formou doporučení.

Obchodní podmínky podle Bílé knihy FIDIC

Bylo konstatováno, že nedošlo k posunu ZOP Bílé knihy FIDIC. Ing. Mátl doplnil, že návrh je v úzkém kruhu dopracováván a počátkem roku 2018 bude toto revidované znění rozesláno k připomínce. V širší skupině budou připomínky projednány a bude zpracováno finální znění.

Věcný záměr zákona o povolování staveb dopravní, vodní a energetické infrastruktury

Dne 11. 9. 2017 se na SFDI uskutečnilo jednání týkající se věcného záměru, na kterém byl dokument zpracovatelem představen. Obsahově je podobný materiálu, který byl již před dvěma lety vypracován, tento se však vztahuje pouze k dopravním stavbám. Záměr počítá se seznamem prioritních staveb a jednotným společným povolením. Ministerstvo dopravy, které zadalo zpracování tohoto záměru, zdůrazňovalo, že se jedná o dokument mezirezortní. Je tedy otázka, co s věcným záměrem bude dál a kdo se ujme jeho rozpracování do paragrafového znění.

Důležitou složkou působení směrem k odborné veřejnosti je též **publikační a lektorská činnost**. V této oblasti lze zmínit např. články členů týmu v odborných periodikách (např. v časopise SILNICE MOSTY).

V rámci **informační působnosti** týmu byli členové prostřednictvím e-mailů průběžně informováni o některých aktuálních legislativních i nelegislativních záležitostech a novinkách.

Souhrnně je možno konstatovat, že dosaženými výsledky **tým splnil základní úkoly programu činnosti za uplynulý rok**, zejména takto:

1. V oblasti obchodních podmínek připomínkoval zvláštní obchodní podmínky Bílé knihy FIDIC.
2. Připomínkoval předpisy a sledoval změny v legislativě, zejména stavebního zákona.
3. Společně s ostatními týmy Sdružení vyvíjel potřebné aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací.
4. Podílel se na vzdělávacích akcích, především konferenci Projektování pozemních komunikací.
5. Podílel se na publikační činnosti v odborných periodikách (zejména ve zpravodaji SILNICE MOSTY).
6. Pokračoval ve spolupráci s příslušnými expertními skupinami CACE, Nadace ABF, SIA ČR – Rada výstavby, ČKAIT a ARI.
7. Plnil informační funkci týmu a průběžně informovat členy týmu o případných legislativních i jiných novinkách, které jsou předmětem zájmu týmu.

5. Související pracovní jednání a činnosti

V souvislosti s činností týmu, v rámci připomínkování dokumentů a vydávání stanovisek (zvláštní obchodní podmínky, metodiky SFDI, Stavebnictví 4.0, BIM aj.), se uskutečnila celá řada jednání.

Dne 23. 5. 2017 se konal 7. ročník **konference Projektování pozemních komunikací**. První blok konference byl zaměřen na přípravu staveb v kontextu problematiky EIA. Aktuální novelizace právních předpisů v oblasti EIA přednesl ředitel legislativního odboru Ministerstva životního prostředí JUDr. Libor Dvořák, Ph.D. Vyjmenoval poslední novely zákona č. 100/2001 Sb., o vlivu na životní prostředí, včetně změn, které přinesly. Podrobně účastníkům popsal povolená proces pro záměry EIA. Ing. Lukáš Mašín ze společnosti PRAGOPROJEKT, a.s., ve svém příspěvku seznámil posluchače s postřehy z projekční a inženýrské přípravy staveb a identifikoval typologii případů u aktuálně sledovaných 81 staveb ŘSD ČR. Druhý blok konference byl věnován veřejným zakázkám, jejich zadávání a hodnocení. První zkušenosti se zákonem o zadávání veřejných zakázek ve své přednášce popsal Mgr. David Dvořák, LL.M., Ph.D., z advokátní kanceláře MT Legal s.r.o., a zaměřil se zejména na prokazování kvalifikace. Ředitel úseku výstavby ŘSD ČR Ing. Radek Mátl upozornil na největší změny, které nový zákon přináší a popsal, jak bude ŘSD ČR postupovat. K tomu slouží vydaná směrnice generálního ředitele č. 5/2016 – Aplikace zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, která obsahuje krokovník a závazně stanovuje postup při plánování a evidenci zadávání veřejných zakázek. Směrnice generálního ředitele č. 18/2016 – Změny závazků – obsahuje závaznou úpravu postupu ŘSD ČR při provádění změn závazků u veřejných zakázek. V rámci tohoto bloku seznámil účastníky konference Ing. Zdeněk Neset ze Státního úřadu inspekce práce s povinnostmi zadavatelů staveb a projektantů při přípravě stavby z pohledu BOZP. Závěrem shrnul JUDr. Lukáš Klee, Ph.D., LL.M., MBA, aktuální stav obchodních podmínek a zpracování metodik. Platné obchodní podmínky jsou k dispozici na www.pjpk.cz. Odpolední část konference byla orientována na technické normy a předpisy.

Proběhla řada jednání k **ZOP Bílé knihy FIDIC**, na základě výzvy vzešlé z jednání dne 25. 1. 2017 na Ministerstvu dopravy shromáždilo Sdružení připomínky od členských organizací a vydalo stanovisko, ve kterém doporučuje materiál dopracovat a vytypovalo sporné oblasti, ve kterých nedošlo ke kompromisnímu znění. Sdružení doporučilo vytvoření užší pracovní skupiny složené ze zástupců MD, ŘSD ČR, CACE a Sdružení, která by projednala detailní připomínky CACE.

Nadace pro rozvoj architektury a stavitelství zorganizovalo řadu workshopů **Stavebnictví 4.0**. Workshopy se konaly v dubnu a květnu 2017, témata byla následující:

- Téma 1 – Stavebnictví 4.0 jako cesta k zjednodušení legislativy;
- Téma 2 – Stavebnictví 4.0, BIM, jako nový „nástroj“ stavebníka;
- Téma 3 – Stavebnictví 4.0, plánování a regulace území, veřejné investice;
- Téma 4 – Stavebnictví 4.0, stavební výzkum, požadavky na vzdělání, sociální dopady;
- Téma 5 – Stavebnictví 4.0, dodavatelé staveb a výroba pro stavbu.

Dne 20. 11. 2017 se v Českém institutu informatiky, robotiky a kybernetiky (CIIRC) v Praze uskutečnilo diskuzní fórum „Budoucnost kvality českého Stavebnictví 4.0“, jehož cílem bylo shrnutí výstupů z těchto pracovních workshopů.

Zástupci Sdružení se pravidelně účastnili aktivit týkajících se **BIM**. Dne 27. 2. 2017 proběhla na Ministerstvu průmyslu a obchodu specializovaná diskuze odborné skupiny vybraných ředitelů předních stavebních, projektových a developerských společností s představiteli státní správy na téma „Budoucnost zadávání a realizace stavebních zakázek ve spojitosti s metodou BIM“. Ve dnech 24. – 25. 5. 2017 se konala 3. konference BIM ve stavebnictví s mottem „BIM jako nástroj průmyslové revoluce 4.0 v ČR“. Dne 7. 6. 2017 se v prostorách Ministerstva dopravy za účasti ministra dopravy uskutečnila odborná debata u kulatého stolu na téma „Strategie zavádění BIM v sektoru dopravní infrastruktury ČR“. SFDI zahájilo sérii čtvrtletních workshopů na téma praktických zkušeností s využitím BIM u infrastrukturních projektů v České republice, jejichž cílem je pravidelně sdílet a diskutovat praktické zkušenosti vzájemně mezi zástupci projekčních, inženýrských a stavebních společností se zástupci rezortu dopravy, SFDI a investorských organizací. V loňském roce byly realizovány již dva odborné workshopy, a to dne 19. 6. 2017 a dne 30. 10. 2017 v prostorách SFDI. Na workshopu byly představeny a diskutovány zkušenosti se zaváděním technologie BIM. Dne 12. 10. 2017 se v Národní technické knihovně v Praze uskutečnila konference BIM DAY 2017.

Začátkem října 2017 obdrželo Sdružení od zpracovatele JUDr. Lukáše Klee, Ph.D., LL.M., MBA, první návrh **Metodiky hodnocení nabídek podle ekonomické výhodnosti (HEV) a Metodiky pro posouzení mimořádně nízké nabídkové ceny (MNNC)**. Tajemnice týmu v návaznosti na proběhlé jednání dne 20. 10. 2017 a na základě obdržených připomínek členských organizací zpracovala konsolidovaná stanoviska. Koncem roku zaslalo SFDI druhé pracovní návrhy metodik MNNC a HEV, včetně vypořádání připomínek k prvnímu návrhu.

6. Informační zdroje a spolupráce s jinými institucemi

6.1. Informační zdroje

Převážná část informací je získávána od příslušných předkladatelských resortů a dále v rámci spolupráce s ostatními nevládními organizacemi působícími ve výstavbě, např. CACE, Nadace ABF, SIA ČR – Rada výstavby, ČKAIT, ARI, nečlenské organizace Sdružení (SUDOP Praha, Dopravoprojekt Brno, Dopravoprojekt Ostrava).

6.2. Spolupráce s jinými institucemi

Nadále pokračovala úspěšná a přínosná spolupráce s orgány státní správy, s nevládními organizacemi a ostatními institucemi. Jednalo se zejména o následující instituce:

- Ministerstvo pro místní rozvoj ČR;
- Ministerstvo průmyslu a obchodu;
- Státní fond dopravní infrastruktury;
- Ředitelství silnic a dálnic ČR;
- Ministerstvo dopravy;
- Svaz podnikatelů ve stavebnictví v ČR;
- Česká asociace konzultačních inženýrů;
- Asociace pro rozvoj infrastruktury;
- Asociace pro veřejné zakázky;
- Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě;
- VUT v Brně a ČVUT v Praze;
- Nadace ABF.

7. Plán činnosti na rok 2018, předpokládané termíny jednání

Činnost týmu bude nadále zaměřena na spolupráci v legislativní oblasti prostřednictvím zapojování členů týmu do připomínkování příslušných předpisů s cílem aplikovat v nich zkušenosti členů Sdružení z praxe do předpisů.

Hlavní úkoly týmu pro rok 2018:

1. Spolupracovat s ŘSD ČR a MD na finálním znění zvláštních obchodních podmínek Bílé knihy FIDIC.
2. Sledovat postup přípravy nového stavebního zákona, liniového zákona a aktivně je připomínkovat.

3. Aktivně se účastnit připomínkování metodik MNNC a HEV.
4. Sledovat přípravu Směrnice pro dokumentaci staveb pozemních komunikací.
5. Společně s ostatními týmy Sdružení vyvíjet potřebné aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací.
6. Podílet se na publikační činnosti v odborných periodikách (zejména ve zpravodaji SILNICE MOSTY).
7. Podílet se na vzdělávacích akcích.
8. Pokračovat ve spolupráci s příslušnými expertními skupinami CACE, Nadace ABF, SIA ČR – Rada výstavby, ČKAIT a ARI.
9. Sledovat vývoj tvorby Směrnice pro dokumentaci staveb PK, případně připomínkovat prostřednictvím zástupců v Technické redakční rady.
10. Zastupování Sdružení v komisi pro zavedení BIM v ČR.
11. Zapojit se do připomínkování koncepčních materiálů Stavebnictví 4.0.
12. Plnit informační funkci týmu a průběžně informovat členy týmu o případných legislativních i jiných novinkách, které jsou předmětem zájmu týmu.

V roce 2018 se uskuteční porady týmu v závislosti na průběhu přípravy a schvalování právních předpisů, které jsou ve spektru zájmu týmu.

Zpracovala: Ing. Radka Knottová, tajemník týmu
Schválil: Ing. Radovan Hrnčíř, vedoucí týmu

V Praze a Brně dne 11. 1. 2018