

VÝROČNÍ ZPRÁVA O ČINNOSTI TÝMU Č. 1 PRO LEGISLATIVU ZA ROK 2021

Vedoucí týmu: Ing. Marie Vebrová
Tajemník týmu: Ing. Radka Knottová

1. Poslání a charakteristika týmu

Působnost týmu č. 1 je zaměřena na legislativu v oblasti výstavby a stavebnictví včetně právních předpisů a nelegislativních opatření, která přípravu a provádění staveb ovlivňují, mezi něž patří stavební zákon, zákon o zadávání veřejných zakázek, smluvní podmínky a metodiky.

Úkolem týmu je sledovat platnou legislativu a aktivně ovlivňovat procesy změny legislativy. Zejména v součinnosti se zástupci členů Sdružení pro výstavbu silnic (dále jen „Sdružení“) v týmu se účastnit na tvorbě, připomínkování a projednávání příslušných dokumentů.

K zajištění tohoto cíle tým spolupracuje s orgány státní správy, s nevládními organizacemi a s profesními svazy. Současně tým plní pro členy informační funkci, když členy týmu seznamuje s aktualitami týkajícími se oboru, a podílí se na zajišťování vzdělávacích akcí.

2. Dosavadní činnost týmu

Tým byl založen v roce 1999.

V roce 2021 se vzhledem ke koronavirové epidemii jednání neuskutečnilo. Nicméně členové týmu se aktivně účastnili mnoha schůzek týkajících se aktuálních problémů.

3. Členská základna týmu (stav k 31. 12. 2021)

Tým pro legislativu měl k 31. 12. 2021 19 členů.

4. Výsledky činnosti týmu v roce 2021 včetně zhodnocení

V průběhu roku se podařilo domluvit celou řadu aktivit, a to především s Ministerstvem dopravy, SFDI, ŘSD ČR a SŽ:

- stanovení paušální kompenzace na stavby dopravní infrastruktury pro nouzový stav probíhající od podzimu 2020 do dubna 2021;
- projednání návrhu Zvláštních podmínek Žluté knihy FIDIC pro ŘSD ČR včetně valorizace;
- připomínkování dalších dokumentů, např. návrh Programového dokumentu Operačního programu Doprava 2021–2027 a rozpočet SFDI;
- spolupráce v rámci společné platformy pro zavedení metody BIM, tj. Rady pro BIM a TRT;
- spolupráce v oblasti normotvorby a tvorby a připomínkování technických předpisů systému jakosti pozemních komunikací;
- částečné projednání Administrace změn na stavbách ŘSD ČR;
- částečné projednání Odpovědného zadávání;
- částečné projednání Metodiky pro kvantifikaci finančních nároků při zpoždění a prodloužení;
- projednání Zvláštních podmínek Červené knihy FIDIC pro SŽ.

Důležitou složkou působení směrem k odborné veřejnosti je též **publikační a lektorská činnost**. V této oblasti lze zmínit např. články členů týmu v odborných periodikách (např. v časopise SILNICE MOSTY, Veřejné zakázky v praxi, Stavebnictví).

V rámci **informační působnosti** týmu byli členové průběžně (prostřednictvím e-mailů) informováni o některých aktuálních legislativních i nelegislativních záležitostech a novinkách.

Sdružení realizovalo v uplynulém období i tematickou **školicí činnost**. Začátkem roku realizovalo Sdružení školení Malá násobilka FIDIC claim managementu v praxi. V září se uskutečnila konference Projektování pozemních komunikací, do programu byly zařazeny problematiky odpovědného zadávání i smluvních podmínek. Další vzdělávací aktivity byly vzhledem ke koronavirové situaci utlumeny.

Souhrnně je možno konstatovat, že dosaženými výsledky **tým splnil základní úkoly** programu činnosti za uplynulý rok, zejména takto:

1. Sledoval vývoj rekonstrukce stavebního práva, aktivně se zapojil do připomínkování stavebního zákona.
2. V oblasti smluvních podmínek spolupracoval na přípravě nových smluvních podmínek zvláštních Bílé knihy FIDIC a revizi smluvních podmínek zvláštních Červené a Žluté knihy FIDIC pro ŘSD ČR.
3. Aktivně spolupracoval při transformaci ŘSD ČR.
4. Spolupracoval s ŘSD ČR v problematice úpravy administrace ZBV.
5. V oblasti veřejných zakázek sledoval stanoviska a metodické pokyny příslušných institucí, vč. rozhodnutí ÚOHS.
6. Společně s ostatními týmy Sdružení vyvíjel potřebné aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací.
7. Podílel se na publikační činnosti v odborných periodikách (zejména ve zpravodaji SILNICE MOSTY, případně v periodiku Veřejné zakázky v praxi, Stavebnictví).
8. Podílel se na vzdělávacích akcích.
9. Pokračoval ve spolupráci s příslušnými expertními skupinami a ostatními institucemi.
10. Pokračoval při přípravě zavedení systému elektronické fakturace.
11. Aktivně spolupracoval při zavedení BIM v ČR.
12. Sledoval vypisování pilotních projektů s multikriteriálním hodnocením nabídek.
13. Sledoval elektronizaci stavebnictví.
14. Plnil informační funkci týmu a průběžně informoval členy týmu o případných legislativních i jiných novinkách, které jsou předmětem zájmu týmu.

5. Související pracovní jednání

V souvislosti s činností týmu, v rámci připomínkování dokumentů a vydávání stanovisek týkající se zejména tvorby nového stavebního zákona, novely zákona č. 416/2009 Sb., stanovení paušální kompenzace na stavby dopravní infrastruktury v nouzovém stavu, různých vyhlášek, metodik SFDI, BIM, smluvních podmínek FIDIC, transformace ŘSD ČR aj., se uskutečnila celá řada jednání.

Administrace změn na stavbách ŘSD ČR

Členové týmu zpracovali a dne 19. 4. 2021 byly zaslány na ŘSD ČR Aktuální podněty ke zlepšení v oblasti administrace změn na stavbách ŘSD ČR. ŘSD ČR připravilo krokovník, který popisuje, jakým způsobem administrace probíhá, a uskutečnilo se koordinační jednání. Dne 30. 7. 2021 byl zaslán návrh zjednodušeného krokovníku za Sdružení a CACE. Je přislíbeno za strany ŘSD ČR svolání dalšího jednání.

Odpovědné zadávání a zadávání podle ekonomické výhodnosti

K problematice se uskutečnila řada schůzek v rámci Sdružení. Byl odeslán na ŘSD ČR dopis s nabídkou spolupráce při nastavení kritérií, která budou zdůrazňovat rovněž jiné aspekty než pouze cenu. Postupný přesun důrazu na posílení inovace, environmentálního a sociálně odpovědného přístupu při zadávání veřejných zakázek Sdružení plně podporuje a jsme připraveni participovat při připomínkování navržených systémových řešení.

Nepředvídatelné navyšování cen stavebních materiálů a zhoršení jejich dostupnosti

V návaznosti na jednání ze dne 29. 7. 2021 byl dne 26. 7. 2021 odeslán dopis Sdružení a SPS ministři průmyslu a obchodu a ministři dopravy. Následně náměstkyně ministra dopravy Ing. Hlubučková dopisem ze dne 20. 8. 2021 odmítla ustanovení společné pracovní skupiny. Pracovní skupina Sdružení a SPS zpracovala návrh inflační doložky, který byl zaslán na MMR. Sdružení navrhuje, aby byla inflace zohledněna i do větších staveb dle Zelené knihy FIDIC, návrh byl ze strany MD odmítnut. Byla připuštěna možnost, že by při příští revizi Červené knihy FIDIC byl zrušen odklad u inflace na rok.

Spolupráce při zavádění metodik – Metodika pro kvantifikaci finančních nároků při zpoždění a prodloužení

Dne 16. 7. 2021 byla vydána Metodika pro kvantifikaci finančních nároků při zpoždění a prodloužení doplněná o příklady. Členové týmu zpracovali připomínky a dne 30. 7. 2021 bylo zasláno na SFDI, je přislíbeno jejich vypořádání.

Transformace ŘSD ČR

Odborníci z členských organizací byli v uplynulém roce zapojeni do pracovních skupin k transformaci ŘSD ČR. Koncem roku byla činnost pracovních skupin utlumena.

BIM

V rámci BIM je Sdružení zastoupeno v řadě pracovních skupin. V roce 2021 se uskutečnila čtyři jednání Expertní skupiny BIM při SPS, bylo svoláno jednání Technického redakčního týmu SFDI i schůzka Rady pro BIM.

6. Informační zdroje a spolupráce s jinými institucemi

6.1. Informační zdroje

Převážná část informací je získávána od příslušných předkladatelských resortů a dále v rámci spolupráce s ostatními nevládními organizacemi působícími ve výstavbě.

6.2. Spolupráce s jinými institucemi

Nadále pokračovala úspěšná a přínosná spolupráce s orgány státní správy, s nevládními organizacemi a ostatními institucemi. Jednalo se zejména o následující instituce:

- Ministerstvo pro místní rozvoj;
- Ministerstvo průmyslu a obchodu;
- Státní fond dopravní infrastruktury (SFDI);
- Ředitelství silnic a dálnic ČR (ŘSD ČR);
- Ministerstvo dopravy;
- Svaz podnikatelů ve stavebnictví (SPS);
- Česká asociace konzultačních inženýrů (CACE);
- Asociace pro rozvoj infrastruktury (ARI);
- Asociace pro veřejné zakázky (AVZ);
- Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (ČKAIT);
- Nadace ABF.

7. Plán činnosti na rok 2022, předpokládané termíny jednání

Činnost týmu bude nadále zaměřena na legislativní proces, vytvářející podmínky pro stavebnictví a rozvoj podnikání s orientací zejména na obor pozemních komunikací. Soustředí se na sledování legislativy a zapojování členů legislativního týmu do procesů tvorby a připomínkování příslušných předpisů s cílem aplikovat v nich zkušenosti členů Sdružení z praxe do předpisů. Plán činnosti se váže na postup schvalování legislativy v Poslanecké sněmovně, Senátu, na Plán legislativních prací vlády a v neposlední řadě na epidemiologickou situaci.

Hlavní úkoly týmu pro rok 2022:

1. Sledovat vývoj rekodifikace stavebního práva, aktivně se zapojit do připomínkování stavebního zákona.
2. V oblasti smluvních podmínek spolupracovat na přípravě nových smluvních podmínek zvláštních Bílé knihy FIDIC, příp. revizi smluvních podmínek zvláštních Červené nebo Žluté knihy FIDIC pro ŘSD ČR.
3. Spolupracovat s ŘSD ČR v problematice úpravy administrace ZBV.
4. Sledovat v souvislosti s výkladovým stanoviskem MMR zavádění elektronického stavebního deníku do praxe.
5. V oblasti veřejných zakázek sledovat stanoviska a metodické pokyny příslušných institucí, vč. rozhodnutí ÚOHS.
6. Společně s ostatními týmy Sdružení vyvíjet potřebné aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací.
7. Podílet se na publikační činnosti v odborných periodikách (zejména ve zpravodaji SILNICE MOSTY, případně v periodiku Veřejné zakázky v praxi, Stavebnictví).
8. Podílet se na vzdělávacích akcích.
9. Pokračovat ve spolupráci s příslušnými expertními skupinami a ostatními institucemi.
10. Pokračovat při přípravě zavedení systému elektronické fakturace.
11. Aktivně spolupracovat při zavedení BIM v ČR.

12. Sledovat vypisování pilotních projektů s multikriteriálním hodnocením nabídek, spolupracovat při nastavování kritérií odpovědného zadávání.
13. Spolupráce při zavádění metodik – Metodika pro kvantifikaci finančních nároků při zpoždění a prodloužení.
14. Spolupráce při přípravě metodiky, která by umožňovala pružně reagovat na neočekávané výkyvy v cenách stavebních materiálů.
15. Sledovat elektronizaci stavebnictví.
16. Plnit informační funkci týmu a průběžně informovat členy týmu o případných legislativních i jiných novinkách, které jsou předmětem zájmu týmu.

V roce 2022 se uskuteční porady týmu v závislosti na průběhu přípravy a schvalování právních předpisů, které jsou ve spektru zájmu týmu.

Porady budou nadále organizovány jako společná zasedání s vedením expertních skupin SPS za účasti zástupců státní správy.

Zpracovaly:

Ing. Marie Vebrová, vedoucí týmu

Ing. Radka Knottová, tajemník týmu

V Praze dne 17. 1. 2022