

# Elektronizace procesu zadávání veřejných zakázek

**Mgr. David Sommer**

*pověřen řízením odboru veřejných zakázek*



## Obsah

- Povinná elektronizace
- Volba elektronického nástroje
- FEN / Rozza
- Výhled elektronického zadávání na ŘSD ČR
- Ustanovení o elektronizaci v našich ZD
- Elektronické podpisy
- Elektronické podepisování (praktická ukázka)
- Elektronická komunikace se zadavatelem a podání nabídky v nástroji Tender arena (praktická ukázka)
- Dotazy, diskuse



## Povinná elektronizace

- Usnesení vlády č. 343/2010 – elektronická tržiště
  - Povinné komodity (VZMR, zjednodušený podlimit)
  - Obsahoval nesmyslné komodity (např. servis vozidel)
  - Kladen zásadní důraz na ekonomickou stránku věci (např. odůvodnění kom. nábytek)
  - Řada elektronických tržišť provozovaných soukromými subjekty
- Profil zadavatele
  - Zakázky v režimu zákona
  - Povinná publikace zadávací dokumentace
- Usnesení vlády č. 467/2017 – o uložení povinnosti využívat Národní elektronický nástroj při zadávání veřejných zakázek
  - E-tržiště NEN
  - Povinnost zadávat od 1. července 2018 všechny zakázky v režimu zákona v NEN – s možností udělení výjimky
  - MMR uloženo do 23. června 2017 zpracovat nová pravidla systému používání Národního elektronického nástroje (výjimka do 500 tis. Kč bez DPH)
  - Uloženo zpracovat náležitosti žádosti pro udělení výjimky



## Povinná elektronizace

- Usnesení vlády č. 408/2018 z 19 června
  - „Zrušení e-tržit“
  - Povinnost zadávat veškeré zakázky nad 500 tis. Kč prostřednictvím NEN
- 18. 10. 2018 nabylo účinnosti ustanovení ZZVZ o povinnosti elektronické komunikace mezi zadavatelem a dodavatelem u zakázek v režimu zákona (mezní datum plné elektronizace)
  - tato povinnost dopadá i na veřejné zakázky, jejichž zadávací řízení bylo zahájeno před tímto datem
  - elektronickou komunikací se rozumí i podávání nabídek (jakákoliv komunikace mezi zadavatelem a dodavatelem)
  - ŘSD ČR zavedlo plnou elektronizaci zakázek v režimu zákona od června 2018
- Neplatnost právních jednání učiněných jinou formou
  - Nabídky
  - Žádosti o vysvětlení zadávací dokumentace
  - Námitky
- Povinná elektronizace obecně dopadá na všechna řízení od 500 tis. Kč bez DPH (s různou intenzitou + existují výjimky)



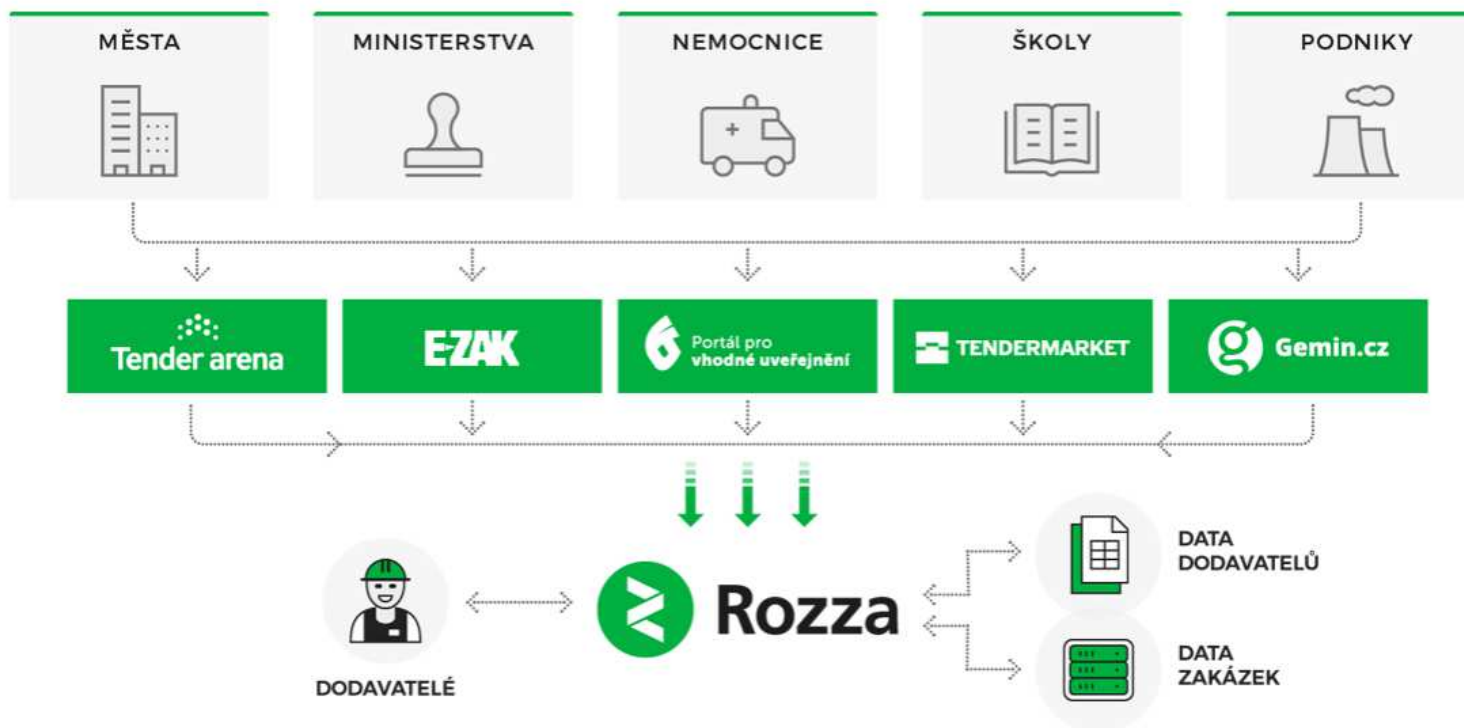
## Volba elektronického nástroje

- ŘSD ČR disponuje vlastním informačním systémem pro zadávání veřejných zakázek, který je integrován s elektronickým nástrojem Tender arena.
- Proces plné integrace obou systémů trval cca 2-3 měsíce.
- Před zavedením povinné elektronizace podána žádost o výjimku z povinného používání NEN, výjimka pro IEN Tender arena schválena a udělena do konce roku 2020.
- NEN používán pro „e-tržišťové zakázky“ (k dnešnímu dni).
- Proškolení vlastních uživatelů na elektronizaci, používání elektronických nástrojů a elektronické podepisování běží dodnes, ale hlavní vlna školení byla dokončena v červnu 2019 (cca 30 interních školení dotčených zaměstnanců).
- Aktuálně připravována další žádost o výjimku z používání NEN, tentokrát do konce roku 2023 (plánované ukončení transformace ŘSD ČR).



## FEN / Rozza

- Platforma integrující sdružené elektronické nástroje.
- Sdružuje informace o všech veřejných zakázkách
- <https://rozza.cz/>



## FEN / Rozza

- Základní informace o všech veřejných zakázkách z přidružených elektronických nástrojů
- V detailu pak možnost prokliku do konkrétního nástroje kvůli stažení dokumentace či podání nabídky.
- V budoucnu jednotná platforma napříč nástroji?
  - Registrace
  - Komunikace
  - Podání nabídky



## Výhled elektronického zadávání na ŘSD ČR

- Plná elektronizace POP (zakázky od 250 / 500 tis. Kč bez DPH)?
- Otevřené řízení pro POP?
- Odklon od zadávání „e-tržišťových“ zakázek v NEN?
- Zadávání zakázek v IEN Tender arena do roku 2023
- Řešení zadávání veřejných zakázek v rámci transformace na a.s.





## Ustanovení o elektronizaci v ZP ŘSD ČR

- Zakázky malého rozsahu (do 2 / 6 mil. Kč bez DPH)
  - „Povinné komodity“ plně elektronicky přes NEN (netýká se běžných zakázek na stavební práce).
  - Ostatní zakázky malého rozsahu listině dle interních pravidel
    - Objednávka do 50 tis. Kč bez DPH – napřímo jednomu dodavateli
    - ZMR do 250 tis. / 500 tis. Kč bez DPH – výzvou jednomu nebo více dodavatelům
    - POP do 2 / 6 mil. Kč bez DPH – výzvou 3 nebo více dodavatelům
    - Pomalý a prozatím dobrovolný přechod k elektronické komunikaci
  - U stavebních zakázek v kategorii ZMR nebo POP obecně povinné používání smluvních podmínek GB FIDIC.
  - Výjimky „rámcovky“ a případně jiné zakázky, kde je využití vyhodnoceno jako nevhodné (smlouvy na menší stavební práce apod.).
  - Vysoký počet VZMR i celkový finanční objem a s tím související celá řada problémů.
  - Dlouhodobá snaha o jejich omezení.



## Ustanovení o elektronizaci v ZP ŘSD ČR

- Zadávací řízení
  - ŘSD ČR nyní používá prakticky pouze ZPŘ, OŘ a JŘBU
  - **Od 1. 1. 2020 dochází ke snížení limitů pro podlimitní řízení**
    - VZ na stavební práce ze 149 224 000 Kč na 137 366 600 Kč
    - VZ na dodávky a služby ze 3 873 000 Kč na 3 568 964 Kč
- Textace k elektronizaci prošly na ŘSD ČR postupným vývojem
- Společná ustanovení k elektronizaci
  - Pokud je dále v textu této zadávací dokumentace požadováno elektronické předložení originálu dokumentu nebo dokladu (dále společně jen jako „dokument“), rozumí se tím předložení dokumentu v elektronické podobě podepsaného elektronicky takovým způsobem, že tento dokument má právní účinek rovnocenný vlastnoručně podepsanému originálu takového listinného dokumentu a současně je zajištěna integrita elektronicky podepsaného dokumentu a jednoznačná identifikace podepisující osoby.
  - U elektronických dokumentů, jejichž původcem je dodavatel, se podepsání způsobem uvedeným v předchozím odstavci nevyžaduje, pokud tato zadávací dokumentace nestanoví jinak. Původcem dle předcházející věty se rozumí každá osoba, z jejíž činnosti dokument vznikl.



## Ustanovení o elektronizaci v ZP ŘSD ČR

- Pokud je v textu této zadávací dokumentace požadováno či umožněno elektronické předložení ověřené kopie dokumentu, rozumí se tím předložení dokumentu nebo dokladu v elektronické podobě, který vznikl autorizovanou konverzí z listinné podoby.
- Dle § 22 odst. 2 zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů, má dokument, který vznikl provedením autorizované konverze, stejné právní účinky jako dokument, jehož převedením vznikl.
- Zadavatel upozorňuje dodavatele, že maximální přípustná velikost jednoho podepisovaného souboru je 2 GB. V případě, že by podepisovaný soubor byl větší než 2 GB, je nutno jej rozdělit do více jednotlivých archivů.



## Ustanovení o elektronizaci v ZP ŘSD ČR

- Software pro podepisování souborů, které neumožňují přímé vložení elektronického podpisu
  - Zadavatel dodavatelům zdarma poskytuje software, který umožňuje připojení uznávaného elektronického podpisu dle zákona č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce, ve znění pozdějších předpisů, ke všem souborům bez ohledu na jejich formát, a to prostřednictvím hash souboru s uznávaným elektronickým podpisem, vytvořeným otiskem z originálního souboru (hash soubor ve formátu PKCS#7 v DER kódování, vytvořený pomocí algoritmu SHA256 s algoritmem podpisu SHA256RSA). Software lze použít např. pro elektronický podpis archivu (zip souboru) obsahujícího jednotlivé přílohy smlouvy a jeho použití dodavatelem je zcela dobrovolné (zadavatel software poskytuje jako nadstandardní službu dodavatelům, kteří nemají vlastní softwarové řešení).
  - Software je možné stáhnout pomocí odkazu umístěného na webové stránce <https://www.rsd.cz/wps/portal/web/rsd/Reditelstvi-silnic-a-dalnic/#collapse4>.



## Ustanovení o elektronizaci v ZP ŘSD ČR

- Podání nabídky
  - Zadavatel požaduje podání nabídek v elektronické podobě. Listinné podání nabídky zadavatel nepřipouští.
  - Zadavatel nepožaduje, aby nabídka dodavatele jako celek (ani jednotlivé dokumenty obsažené v nabídce dodavatele) byla dodavatelem elektronicky podepsána.
  - Nabídka v elektronické podobě nesmí přesáhnout velikost 200 MB, z čehož maximálně 100 MB budou tvořit dokumenty k prokázání kvalifikace a maximálně 100 MB ostatní dokumenty nabídky. Nabídka musí být zpracována prostřednictvím akceptovatelných formátů souborů, tj. doc/docx, xls/xlsx, pdf, PDF/A, xml, fo/zfo, html/htm, odt, ods, odp, txt, rtf, ppt/pptx, jpg/jpeg, png, tif/tiff, gif, XC4. Dokumenty mohou být rovněž v komprimovaném archivu ve formátu zip, rar, 7z. Oceněný soupis prací – výkaz výměr bude dodavatelem předložen v datových formátech shodných s formáty, ve kterých byl poskytnut soupis prací - výkaz výměr jako součást zadávací dokumentace.



## Ustanovení o elektronizaci v ZP ŘSD ČR

- Zadavatel uvádí podrobné informace k podání nabídek v elektronické podobě:
- Pro podání nabídky v elektronické podobě bude použit certifikovaný elektronický nástroj eGORDION - Tender arena (dále jen „Tender arena“) dostupný na internetové adrese [www.tenderarena.cz](http://www.tenderarena.cz), kde je rovněž uveřejněn podrobný návod na jeho použití (odkaz „nápověda“ v zápatí) a kontakty na uživatelskou podporu.
- Minimální technické parametry osobního počítače, prostřednictvím kterého bude dodavatel podávat nabídku v elektronickém nástroji Tender arena, jsou provozovatelem nástroje stanoveny následovně: frekvence CPU 1 GHz, operační paměť 1024 MB, pevný disk 20 GB, připojení k síti Internet s minimální rychlostí připojení 2 Mbps (DOWNLOAD) / 512 Kbps (UPLOAD), nainstalovaný internetový prohlížeč (Microsoft Internet Explorer verze 9.0 nebo vyšší, Mozilla Firefox verze 30.0 a vyšší) s modulem Java verze 1.8 a vyšší.
- Dodavatel musí být pro možnost podání nabídky do této veřejné zakázky registrován v elektronickém nástroji Tender arena (odkaz „registrace dodavatele“ na webové stránce [www.tenderarena.cz](http://www.tenderarena.cz)) a uživatel dodavatele musí pro podání nabídky disponovat rolí „účastník zakázky“. Vyřízení registrace provozovatelem elektronického nástroje Tender arena trvá max. 48 hodin (v pracovní dny) po doložení všech požadovaných dokladů a není zpoplatněno.



## Ustanovení o elektronizaci v ZP ŘSD ČR

- Zadavatel nenese odpovědnost za technické podmínky na straně dodavatele. Zadavatel doporučuje dodavatelům zohlednit zejména rychlost jejich připojení k internetu při podávání nabídky tak, aby tato byla podána ve lhůtě pro podání nabídek (podáním nabídky se rozumí nahrání (ukončený upload) kompletní nabídky do elektronického nástroje, tj. včetně veškerých příloh).
- Veškeré písemnosti zasílané prostřednictvím elektronického nástroje Tender arena se považují za řádně doručené dnem jejich doručení do uživatelského účtu adresáta písemnosti v elektronickém nástroji Tender arena. Na doručení písemnosti nemá vliv, zda byla písemnost jejím adresátem přečtena, případně, zda elektronický nástroj Tender arena adresátovi odeslal na kontaktní emailovou adresu upozornění o tom, že na jeho uživatelský účet v elektronickém nástroji Tender arena byla doručena nová zpráva, či nikoli.
- Za řádné a včasné seznamování se s písemnostmi zasílanými zadavatelem prostřednictvím elektronického nástroje Tender arena, jakož i za správnost kontaktních údajů uvedených u dodavatele zodpovídá vždy dodavatel.



## Ustanovení o elektronizaci v ZP ŘSD ČR

- Komunikace
  - Způsob komunikace mezi zadavatelem a dodavatelem upravuje § 211 ZZVZ.
  - Při zadávání veřejné zakázky jsou zadavatel i dodavatelé povinni používat pouze elektronickou komunikaci, a to v některé z následujících forem:
    - elektronický nástroj dle § 213 ZZVZ,
    - datová schránka ve smyslu zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů,
    - elektronická pošta (e-mail),
    - (dále jen „forma elektronické komunikace“).
  - Zadavatel upřednostňuje elektronickou komunikaci s dodavatelem v rámci elektronického nástroje Tender arena, přičemž nabídky musí být prostřednictvím tohoto nástroje podány vždy.
  - Pro možnost komunikace dodavatele se zadavatelem v elektronickém nástroji musí být dodavatel registrován v elektronickém nástroji Tender arena (odkaz „registrace dodavatele“ na webové stránce [www.tenderarena.cz](http://www.tenderarena.cz)). Pro podání nabídky musí uživatel dodavatele disponovat rolí „účastník zakázky“. Vyřízení registrace provozovatelem elektronického nástroje Tender arena trvá max. 48 hodin (v pracovní dny) po doložení všech požadovaných dokladů a není zpoplatněno.





## Ustanovení o elektronizaci v ZP ŘSD ČR

- Podmínky pro uzavření smlouvy - vybraný dodavatel je povinen zadavateli dále na písemnou výzvu předložit formou elektronické komunikace následující elektronické dokumenty či elektronické doklady:
  - originály nebo ověřené kopie dokladů vztahujících se ke kvalifikaci dodavatele, a to konkrétně doklady uvedené v tabulkách čl. 4.1 až 4.4 této zadávací dokumentace, pokud je zadavatel již nemá k dispozici;
  - originál nebo ověřenou kopii dokladu o vlastnictví obalovny
  - originál nebo ověřenou kopii čestného prohlášení o tom, že disponuje níže uvedeným minimálním množstvím stavebních strojů
  - originál nebo ověřenou kopii osvědčení o autorizaci
  - údaje o skutečných majitelích apod.
- Jistota
  - Jistota bude poskytnuta v elektronické podobě formou:
  - neodvolatelné a nepodmíněné bankovní záruky – písemné záruční listiny (ve smyslu § 2029 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, a vzorové bankovní záruky dle přílohy č. 11 této zadávací dokumentace), nebo
  - formou složení peněžní částky na účet zadavatele, nebo
  - formou pojištění záruky dle § 2868 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník.



## Ustanovení o elektronizaci v ZP ŘSD ČR

- Pravidla pro vyplnění vzorových formulářů dodavatelem
  - Zadavatel nepožaduje, aby formuláře předložené elektronicky jako součást nabídky, jejichž původcem je dodavatel, byly ve formě originálu nebo ověřené kopie.
  - Vzhledem k tomu, že zadavatel nepožaduje elektronický podpis formulářů, jejichž původcem je dodavatel, je pro účely elektronického podání nabídky originálem těchto formulářů dokument vzniklý v elektronické podobě (tj. nikoliv scan listinného dokumentu). Pokud dodavatel takový originální dokument vloží do nabídky, nebude jej následně zadavatel požadovat postupem dle § 122 ZZVZ, protože jej již bude mít k dispozici.
- Platnost smlouvy je vázána na podpis smlouvy jako takové a všech jejích jednotlivých příloh.
- Elektronické dodatky smluv



## Elektronické podpisy

- **Legislativa**
  - eIDAS - nařízení Evropské unie č. 910/2014 o elektronické identifikaci a důvěryhodných službách pro elektronické transakce na vnitřním evropském trhu
  - Adaptační zákon č. 297/2016 Sb.
- Elektronickým podpis je označení specifických dat nahrazujících klasický vlastnoruční podpis v elektronickém dokumentu nebo datové zprávě.
- **Prostý elektronický podpis** – jakákoliv data připojená k jiným datům za účelem podpisu.
- **Zaručený elektronický podpis**
  - zaručuje integritu (neměnnost), ale nikoliv identifikaci podepisujícího (může ho vydat kdokoliv).
  - Komerční certifikáty, které nemusí splňovat požadavky eIDAS
  - Vlastnosti podpisu – „Zdroj důvěry získán z úložiště důvěryhodných certifikátů Windows“



# Elektronické podpisy

- **Uznávaný elektronický podpis**
  - zaručený elektronický podpis založený na kvalifikovaném certifikátu
    - Může jej vydávat pouze uznávaná certifikační autorita (PostSignum, 1.CA, elidentity).
    - Zaručuje integritu (neměnnost) a také identifikaci osoby, na kterou byl vystaven.
    - Vyžaduje kvalifikovaný certifikát, nevyžaduje kvalifikovaný prostředek (čipovou kartu).
    - První druh elektronického podpisu, které je zmíněn v ZZVZ ( § 211 odst. 5 a další).
    - **ŘSD ČR vyžaduje minimálně tuto úroveň podpisu pro elektronický podpis smluv.**
    - Vlastnosti podpisu – „Zdroj důvěry získán z European Union Trusted List“
  - kvalifikovaný elektronický podpis
    - vyžaduje kvalifikovaný prostředek (čipovou kartu) pro uložení soukromého klíče.
    - Vlastnosti podpisu – „Toto je kvalifikovaný elektronický podpis podle nařízení EU 910/2014“
- **Účinky elektronického podpisu**
  - eIDAS – účinky vlastnoručního podpisu mají „kvalifikované“ elektronické podpisy
  - česká právní úprava – účinky vlastnoručního podpisu mají všechny elektronické podpisy



## Elektronické podpisy

- **Časová razítka** (.tsr) zajišťují, že data, která razítkem orazíme vznikla před připojením časového razítka. Potvrzují stav dokumentu k okamžiku připojení.
  - Běžné časové razítko
  - Kvalifikované časové razítko – certifikační autorita
- Cena 2,42 až 0,48 Kč včetně DPH dle odebíraného množství.
- Prodloužení platnosti elektronického podpisu
- Přesné datum a čas el. podpisu ze serveru poskytujícího časové razítko.
- ŘSD ČR nevyžaduje připojení časového razítka k podpisům dodavatelem.
- **Hash soubory, elektronické pečeti**



# Praktická ukázka

