

VÝROČNÍ ZPRÁVA O ČINNOSTI TÝMU Č. 1 PRO LEGISLATIVU ZA ROK 2016

Vedoucí týmu: Ing. Marie Vebrová
Tajemník týmu: Ing. Radka Knottová

1. Poslání a charakteristika týmu

Působnost týmu č. 1 je zaměřena na legislativu v oblasti výstavby a stavebnictví včetně právních předpisů a nelegislativních opatření, které přípravu a provádění staveb ovlivňují, mezi něž patří stavební zákon, zákon o zadávání veřejných zakázek, zákon o registru smluv a obchodní podmínky.

Úkolem týmu je sledovat platnou legislativu a aktivně ovlivňovat procesy změny legislativy. Zejména v součinnosti se zástupci členů Sdružení pro výstavbu silnic (dále jen „Sdružení“) v týmu se účastní na tvorbě, připomínkování a projednávání příslušných dokumentů.

K zajištění tohoto cíle tým spolupracuje s orgány státní správy, s nevládními organizacemi a s profesními svazy. Současně tým plní pro členy informační funkci, když členy týmu seznamuje s aktualitami týkajícími se oboru, a podílí se na zajišťování vzdělávacích akcí.

2. Dosavadní činnost týmu

Tým byl založen v roce 1999.

V roce 2016 proběhly 2 porady, které se uskutečnily tradičně jako společná setkání týmu pro legislativu Sdružení se zástupci expertní skupiny pro legislativu, cenovou politiku a veřejné zakázky Svazu podnikatelů ve stavebnictví v ČR (dále jen „SPS“).

Pořadové číslo a datum porady	Místo konání / u firmy	Počet účastníků	Z toho členů týmu
31. porada: 5. 4. 2016	SWIETELSKY stavební s.r.o., Rubín Office Center, Praha 8	11	7
32. porada: 14. 12. 2016	SWIETELSKY stavební s.r.o., Rubín Office Center, Praha 8	18	11

Porady se pravidelně kromě členů týmu účastní předseda expertní skupiny pro cenovou politiku a veřejné zakázky SPS Ing. Jiří Košulič, zástupci Ministerstva pro místní rozvoj a Ředitelství silnic a dálnic ČR.

3. Členská základna týmu (stav k 31. 12. 2016)

Tým pro legislativu měl k 31. 12. 2016 16 členů.

V průběhu roku 2016 byli do týmu zařazeni zástupci společností EUROVIA CS, a.s. a PRAGOPROJEKT, a.s.

4. Výsledky činnosti týmu v roce 2016 včetně zhodnocení

Porady týmu průběžně rekapitulovaly aktuální stav legislativního procesu, členům týmu byl podán výklad ke sledovaným předpisům a byli informováni o aktuálním stavu v oboru výstavby pozemních komunikací.

K jednotlivým bodům programu vystoupili zpravidla pracovníci příslušných gesčních ústředních orgánů nebo další odborníci. Na základě proběhlé diskuse si účastníci vyměnili vzájemné zkušenosti při aplikaci právních předpisů.

Porady týmu byly zaměřeny zejména na:

Zákon o zadávání veřejných zakázek

Dubnová porada týmu byla svolána operativně a byla zaměřena především na průběh schvalování zákona o zadávání veřejných zakázek v Poslanecké sněmovně ČR. Mgr. Martin Čech, vedoucí oddělení evropského odboru práva veřejných zakázek a koncesí MMR, se podrobně věnoval změnám

závazku ze smlouvy dle § 222. Na prosincové poradě členům týmu Mgr. Pavel Herman tuto problematiku vysvětlil podrobně na základě stanoviska EK, které MMR získalo.

Stavební zákon

Mgr. Jana Macháčková sdělila, že novela zákona šla do vlády i s 20 rozporů, rozpor týkající se nakládání s vodami byl vyřešen nevyhovujícím způsobem. Ministerstvo pro místní rozvoj preferovalo společné řízení pro veškeré stavby, včetně staveb vodních děl vyžadujících povolení k nakládání s vodami. Ministerstvo zemědělství prosadilo, že povolení k nakládání s vodami nebude součástí společného řízení, nebude-li hlavní stavbou vodní dílo. V současné době je novela projednávána ve výborech Poslanecké sněmovny PČR a jsou shromažďovány pozměňovací návrhy. Lze očekávat, že odborná sdružení podají rozsáhlé pozměňující návrhy. V souvislosti s novelou stavebního zákona bude nutná novelizace dalších 43 zákonů.

Zvláštní obchodní podmínky dle FIDIC

S aktuálním stavem obchodních podmínek seznámil na prosincové poradě přítomné Ing. Vladimír Veselý. ZOP Červené knihy FIDIC platí od 1. 2. 2016 a ZOP Žluté knihy FIDIC od 6. 12. 2016. Členové týmu se podílí na připomínkování ZOP Zelené i Bílé knihy FIDIC. Sdružení rovněž připomínkovalo zvláštní obchodní podmínky pro SŽDC.

Legislativní návrhy ŘSD ČR

JUDr. František Hak seznámil přítomné s návrhy ŘSD ČR, které se snaží řešit problémy brzdící přípravu výstavby silnic. Zákony, které podle ŘSD ČR komplikují situaci, jsou především zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, a zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích.

Důležitou složkou působení směrem k odborné veřejnosti je též **publikační a lektorská činnost**. V této oblasti lze zmínit např. články členů týmu v odborných periodikách (např. v časopise SILNICE MOSTY, v periodiku Veřejné zakázky v praxi atd.).

V rámci informační působnosti týmu byli členové (kromě informací na poradě) průběžně (prostřednictvím e-mailů) informováni o některých aktuálních legislativních i nelegislativních záležitostech a novinkách. Členové týmu obdrželi aktuální verzi Systému jakosti v oboru pozemních komunikací, vydávanou MD a ČKAIT.

Souhrnně je možno konstatovat, že dosaženými výsledky tým splnil základní úkoly programu činnosti za uplynulý rok, zejména takto:

- v oblasti veřejných zakázek sledoval legislativní proces a podílel se na organizaci semináře k zákonu o zadávání veřejných zakázek;
- v oblasti stavebního zákona sledoval postup přípravy stavebního zákona;
- aktivně se podílel na připomínkování zvláštních obchodních podmínek Červené, Žluté a Zelené knihy FIDIC;
- ve spolupráci s ostatními týmy Sdružení sledoval postup přípravy zákona o posuzování výrobků a technické normalizaci;
- ve spolupráci s ostatními týmy Sdružení sledoval postup přípravy zákona o odpadech;
- společně s ostatními týmy Sdružení vyvíjel potřebné aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací;
- podílel se na publikační činnosti v odborných periodikách;
- podílel se na vzdělávacích akcích;
- pokračoval ve spolupráci s příslušnými expertními skupinami SPS a CACE;
- pokračoval při přípravě zavedení systému elektronické fakturace;
- plnil informační funkci týmu a průběžně informoval členy týmu o případných legislativních i jiných novinkách, které jsou předmětem zájmu týmu.

5. Související pracovní jednání

V souvislosti s činností týmu, v rámci připomínkování dokumentů a vydávání stanovisek (zákon o zadávání veřejných zakázek, zákon o registru smluv, zvláštní obchodní podmínky aj.), se uskutečnila celá řada jednání.

Ve vazbě na účinnost **zákonu o zadávání veřejných zakázek** se uskutečnily dva diskusní semináře k tomuto zákonu (v červnu a v listopadu 2016). Cílem semináře bylo seznámit účastníky s odlišnostmi nové právní úpravy a připravit je na nová pravidla, která budou povinni dodržovat. Mgr. David Dvořák, LL.M., Ph.D., přednesl výklad zákona, JUDr. Lukáš Klee, Ph.D., LL.M., MBA, seznámil s vazbou zákona na obchodní podmínky a JUDr. Viktor Vlček sdělil přítomným, jak bude ŘSD ČR aplikovat zákon při zadávání a hodnocení zakázek.

Dne 2. 9. 2016 se uskutečnilo jednání k **zákonu o registru smluv**. Mgr. František Korbel, Ph.D., a Ing. Pavel Tesař se ve svém výkladu zabývali jednotlivými paragrafy nového zákona, velká diskuse vyplynula v souvislosti se změnou smlouvy. Změna smlouvy z pohledu zákona o zadávání veřejných zakázek je jakákoli změna díla, která ovlivní jeho cenu. Tyto změny budou moci být realizovány i velmi neformálními úkony jako např. zápisem do stavebního deníku. Jakékoli změny ve výkazu výměr jsou z pohledu ZZVZ změnou smlouvy. Tyto „změny“ mohou být jen těžko zanášeny do registru smluv a můžou se stát záminkou k napadání prací ze strany odpůrců stavby. Mgr. Korbel přislíbil zpracovat problematiku „změny smlouvy“ ve stavebnictví do metodiky. Na Ing. Tesaře směřovaly dotazy v souvislosti s technickou stránkou vkládání smluv, zvláště možnosti ztotožnění smluv se stejným objednatelům prostřednictvím IČ.

Počátkem roku byly realizovány tři cykly školení k **obchodním podmínkám**. JUDr. Lukáš Klee, Ph.D., LL.M., MBA, seznámil posluchače se vzory obchodních podmínek výstavbových projektů FIDIC a s jejich uplatněním v České republice v oblasti výstavby dopravní infrastruktury, kde jsou využity v podobě Obchodních podmínek výstavby pozemních komunikací. Ing. Vladimír Veselý se zaměřil na ZOP pro výstavbu pozemních komunikací, které byly zpracovány odborníky z řad státní správy a odborných profesních sdružení.

Sdružení se rovněž zabývalo problematikou EIA. Po všech peripetiích byl schválen zákon umožňující výjimku pro devět projektů, poté byla zpracována „transpoziční novela“ **zákonu o vlivu na životní prostředí**. Ministerstvo životního prostředí obdrželo k návrhu přes 740 připomínek, akceptovalo jen minimum z nich. Byla snaha koordinovat připomínky spolu se SPS v ČR, HK, ČKA, MPO a MD. Na MŽP proběhlo dne 12. 9. 2016 vyrovnání připomínek, většina z nich končila rozporem.

Sdružení svolalo na 16. 3. 2016 po obdržení návrhu textu jednání k TKP 1, výsledkem bylo vypracování zásadních připomínek. Text obsahoval velké množství odkazů na starý zákon o veřejných zakázkách a na neplatné ČSN a bylo nutné jej uvést do souladu jak s OP, tak s novým zákonem o zadávání veřejných zakázek. Problematickými záležitostmi byly dále záruky, ZTKP, předpisy TEP, kapitoly týkající se ŽP, srážky z ceny a další. Závěrem Sdružení doporučilo svolat minimálně jedno další pracovní jednání a konečné znění TKP 1 ještě přepracovat. Konečné vyrovnání připomínek proběhlo dne 5. 12. 2016 na ŘSD ČR.

6. Informační zdroje a spolupráce s jinými institucemi

6.1. Informační zdroje

Převážná část informací je získávána od příslušných předkladatelských resortů a dále v rámci spolupráce s ostatními nevládními organizacemi působícími ve výstavbě.

6.2. Spolupráce s jinými institucemi

Nadále pokračovala úspěšná a přínosná spolupráce s orgány státní správy, s nevládními organizacemi a ostatními institucemi. Jednalo se zejména o následující instituce:

- Ministerstvo pro místní rozvoj;
- Ministerstvo průmyslu a obchodu;
- Ředitelství silnic a dálnic ČR;
- Ministerstvo dopravy;
- Svaz podnikatelů ve stavebnictví v ČR (SPS);
- Česká asociace konzultačních inženýrů (CACE);
- Asociace pro rozvoj infrastruktury (ARI);
- Asociace pro veřejné zakázky (AVZ);
- Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (ČKAIT);
- Nadace ABF.

7. Plán činnosti na rok 2017, předpokládané termíny jednání

Činnost týmu bude nadále zaměřena na legislativní proces, vytvářející podmínky pro stavebnictví a rozvoj podnikání s orientací zejména na obor pozemních komunikací. Soustředí se na sledování legislativy a zapojování členů legislativního týmu do procesů tvorby a připomínkování příslušných předpisů s cílem aplikovat v nich zkušenosti členů Sdružení z praxe do předpisů. Plán činnosti se váže na postup schvalování legislativy v Poslanecké sněmovně, Senátu a na Plán legislativních prací vlády.

Hlavní úkoly týmu pro rok 2017:

1. V oblasti veřejných zakázek sledovat metodické pokyny Ministerstva pro místní rozvoj, výkladová stanoviska a rozhodnutí ÚOHS.
2. V oblasti stavebního zákona sledovat postup přípravy nového stavebního zákona.
3. V oblasti obchodních podmínek připomínkovat zvláštní obchodní podmínky Bílé knihy FIDIC.
4. Ve spolupráci s ostatními týmy Sdružení sledovat postup přípravy vyhlášky k zákonu o odpadech týkající se znovupoužití stavebních materiálů, sledovat zákon o technických požadavcích na výrobky a přípravu zákona o stavebních výrobcích.
5. Společně s ostatními týmy Sdružení vyvíjet potřebné aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací.
6. Podílet se na publikační činnosti v odborných periodikách (zejména ve zpravodaji SILNICE MOSTY, případně v periodiku Veřejné zakázky v praxi).
7. Podílet se na vzdělávacích akcích, např. konference Projektování pozemních komunikací.
8. Pokračovat ve spolupráci s příslušnými expertními skupinami a ostatními institucemi.
9. Pokračovat při přípravě zavedení systému elektronické fakturace.
10. Sledovat vývoj novely zákona o registru smluv.
11. Podporovat používání Systému certifikovaných stavebních dodavatelů.
12. Plnit informační funkci týmu a průběžně informovat členy týmu o případných legislativních i jiných novinkách, které jsou předmětem zájmu týmu.

V roce 2017 se uskuteční dvě porady týmu, obě jsou předpokládány v pololetním cyklu.

Uskutečnění první porady se předpokládá v červnu po konferenci Projektování pozemních komunikací a druhé porady v prosinci, a to v závislosti na průběhu přípravy a schvalování právních předpisů, které jsou ve spektru zájmu týmu.

Porady budou nadále organizovány jako společná zasedání s vedením expertních skupin SPS za účasti zástupce státní správy.

Zpracovaly:

Ing. Marie Vebrová, vedoucí týmu
Ing. Radka Knottová, tajemník týmu

V Praze dne 17. 2. 2017