

# VÝROČNÍ ZPRÁVA O ČINNOSTI TÝMU Č. 1 PRO LEGISLATIVU ZA ROK 2018

Vedoucí týmu: Ing. Marie Vebrová  
Tajemník týmu: Ing. Radka Knottová

## 1. Poslání a charakteristika týmu

Působnost týmu č. 1 je zaměřena na legislativu v oblasti výstavby a stavebnictví včetně právních předpisů a nelegislativních opatření, které přípravu a provádění staveb ovlivňují, mezi něž patří stavební zákon, zákon o zadávání veřejných zakázek, obchodní podmínky a metodiky.

Úkolem týmu je sledovat platnou legislativu a aktivně ovlivňovat procesy změny legislativy. Zejména v součinnosti se zástupci členů Sdružení pro výstavbu silnic (dále jen „Sdružení“) v týmu se účastnit na tvorbě, připomínkování a projednávání příslušných dokumentů.

K zajištění tohoto cíle tým spolupracuje s orgány státní správy, s nevládními organizacemi a s profesními svazy. Současně tým plní pro členy informační funkci, když členy týmu seznamuje s aktualitami týkajícími se oboru, a podílí se na zajišťování vzdělávacích akcí.

## 2. Dosavadní činnost týmu

Tým byl založen v roce 1999.

V roce 2018 proběhly 2 porady, které se uskutečnily tradičně jako společná setkání týmu pro legislativu Sdružení se zástupci expertní skupiny pro legislativu, cenovou politiku a veřejné zakázky Svazu podnikatelů ve stavebnictví v ČR (dále jen „SPS“). Jarní porada se vzhledem ke společným tématům uskutečnila s týmem č. 2 pro projektování a přípravu staveb.

Pořadové číslo a datum porady	Místo konání / u firmy	Počet účastníků	Z toho členů týmu
34. porada: 6. 6. 2018	SWIETELSKY stavební s.r.o., Rubín Office Centre, Praha 8	21	10
35. porada: 5. 12. 2018	SWIETELSKY stavební s.r.o., Rubín Office Centre, Praha 8	11	8

Porady se pravidelně kromě členů týmu účastní předseda expertní skupiny pro cenovou politiku a veřejné zakázky SPS v ČR Ing. Jiří Košulič, zástupci Ministerstva pro místní rozvoj, Ředitelství silnic a dálnic ČR a odborníci z advokátních kanceláří.

## 3. Členská základna týmu (stav k 31. 12. 2018)

Tým pro legislativu měl k 31. 12. 2018 20 členů.

V průběhu roku 2018 byl do týmu zařazen zástupce společnosti SQZ, s.r.o.

## 4. Výsledky činnosti týmu v roce 2018 včetně zhodnocení

Porady týmu průběžně rekapituluje aktuální stav legislativního procesu, členům týmu je podáván výklad ke sledovaným předpisům a jsou informováni o aktuálním stavu v oboru výstavby pozemních komunikací.

K jednotlivým bodům programu vystoupili zpravidla pracovníci příslušných gesčních ústředních orgánů nebo další odborníci. Na základě proběhlé diskuze si účastníci vyměnili vzájemně zkušenosti při aplikaci právních předpisů.

Porady týmu byly zaměřeny zejména na následující témata:

**Rekodifikace stavebního práva, novela zák. č. 416/2009 Sb. o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací, v platném znění**

JUDr. Hana Nevřalov informovala, že novela zákona č. 416/2009 Sb. byla předložena na konci roku 2018 do mezirezortního připomínkového řzení a sešlo se tolik připomínek, že je otázka, zda bude vůbec Ministerstvo dopravy schopn připomínky vypofdat. Mezi nejspornější ustanovení patří:

1. Zpoplatnění podání – uastník řzení, který podv odvolání proti rozhodnutí, je povinen složit kauci ve vš 25 000 Kč a dalších 10 000 Kč za každ zvazn stanovisko, proti jehož obsahu odvolání směřuje. Cílem je eliminace záměrného prodlužování povolovacích procesů. Pokud bude pvodn rozhodnutí zmnno či zrušeno, bude kauce vrácena odvolateli, jinak propadne státu.
2. Proces EIA jedinm a uplnm procesem pro povolen stavby z hlediska ovlivnn ŽP – pokud bylo u záměru provedeno posouzení vlivů na životn přstřed, je nadbytečné tento záměr znovu posuzovat podle zákona o ochraně přírody a krajiny.
3. Přezkum a vydávání závazných stanovisek – fikce souhlasu a sjednocen přezkumu dle sprvnho řádu – omezen lhůty na odvolání.

JUDr. Nevřalov rovněž upozornila, že senátorka Jitka Seitlová podala ústavn stížnost k pvodn novele zákona, a to na přílohu (seznam staveb) a na institut vstupu na pozemky za ucelem přzkumů. Zvažuje se řešení, že bude seznam staveb vypuštěn a zákon se bude vztahovat na vschny dlnice a silnice I. třídy.

Dále JUDr. Nevřalov informovala o vývoji rekodifikace stavebního páva. Vecn záměr zpracovává pro Hospodářskou komoru advokátní kancelář Havel & Partners. Způsob, kdy se zpracování vecn záměr rovnou předloží do mezirezortního připomínkového řzení bez předchozího projednání v pracovních skupinách Ministerstva pro místní rozvoj, jak bylo dříve avizováno, může vyvolat negativn reakce z řad veřejn správy, ale i některých odborných profesních sdružen. Lze předpokládat i negativn stanovisko občanských sdružen. Materiál je dost obecn, předpokládá organizan i procesn změny, JUDr. Nevřalov však zdůraznila potřebu rekodifikace a vyzvala k podpoří této aktivity a připomínkování vecnho záměru.

### **Novely zák. . 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životn přstřed, a zák. . 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny**

S prezentací aktuálních novel vybraných zákonů a jejich dopad na přípravu dopravních staveb vystoupil ředitel útvaru ekologie HBH Projekt spol. s r.o. Mgr. Tomř Šikula. Byly přijaty dvě novely, kterými se mn zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životn přstřed, a zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, transpozicn novela s platnst od 1. 11. 2017 a novela stavebního zákona od 1. 1. 2018.

Mezi dležit změny, které transpozicn novela zákona č. 100/2001 Sb. přináší, patří definice navazujících řzení, včetně taxativního vyctu navazujících řzení přímo v textu zákona. Dále novela prodlužuje dobu platnsti stanoviska EIA na 7 let, za splnn podmínek lze platnost prodloužit o 5 let, a to i opakovan. Zrušena byla naopak mořnost „pozastavit“ platnost stanoviska EIA zahjenm navazujícího řzení. U takto pozastavených platnst stanovisek EIA je jejich platnost nov ukončena k 31. 12. 2018, pokud se do té doby nepožádá o jejich prodloužen.

Nejvznamnší změnou novely stavebního zákona je zaveden územního řzení s posouzením vlivů na životn přstřed a společného územního a stavebního řzení s posouzením vlivů na životn přstřed.

Vznamn změny přinesla novela stavebního zákona do novely zákona č. 114/1992 Sb. o ochraně přírody a krajiny. Mgr. Šikula upozornil na problém kcen dřevn, z § 8 zákona č. 114/1992 Sb. vychází povinnost dle vyhlášky č. 189/2013 Sb. žádat o souhlas vlastníků jíž v územním řzení. To se jeví jako velk problém a je nutn novela této vyhlášky, úřady odmítají vydávat územn rozhodnutí. Ing. Mátl doplnil, že to může být problém př přípravě stavby SOKP 511, kde je snaha získat územn rozhodnutí co nejdříve. Mgr. Šikula ještě upozornil na § 45i, který stanoví odkladn uinek pro stavební povolen př realizaci kompenzacnch opatřn. Další problematickou oblastí jsou výjimky z druhov ochrany. Dle výkladu § 56 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platnm znění, lze řešit výjimky závaznými stanovisky ař po podání žádosti o stavební povolen, nikoli během přípravy.

### **Elektronizace stavebnctv, Národní elektronick nástroj (NEN)**

Ing. Stanislav Bogdanov, ředitel odboru elektronizace veřejných zakázek Ministerstva pro místní rozvoj, podal informaci k Národnímu elektronickému nástroji (NEN). NEN je nástroj pro zadávání veřejných zakázek a je v provozu od roku 2015, jeho využití je do 1. 7. 2018 dobrovoln. Ing. Bogdanov uvedl, že dle Usnesení vlády č. 467/2017 ze dne 21. 6. 2017 „o uložen povinnosti

využívat Národní elektronický nástroj při zadávání veřejných zakázek“ jsou povinni vybraní dodavatelé – veřejný zadavatel podle § 4 odst. 1 písm. a) a c) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek – používat od 1. 7. 2018 k zadávání veřejných zakázek NEN. ŘSD ČR požádalo o výjimku a smí i nadále používat svůj stávající nástroj, lze ale předpokládat, že v dohledné době bude povinný i pro ŘSD ČR. Pro ostatní zadavatele (např. obce, kraje, města) tato povinnost neplatí. V případě, že by státní sektor využíval komerční systém, mohl by být označen za špatného hospodáře, existuje-li nástroj, jehož používání je bezplatné.

Diskutována byla problematika elektronického podpisu. Tato problematika je v kompetenci Ministerstva vnitra, které ji řeší liknavě. Není koncepčně vyřešeno v rámci Ministerstva pro místní rozvoj a Ministerstva vnitra.

### Koncepce BIM

Jaroslav Nechyba, ředitel odboru Koncepce BIM České agentury pro standardizaci (ČAS) představil tento nově založený odbor. Uvedl, že ČAS vznikl jako příspěvková organizace ÚNMZ dne 1. 1. 2018, v rámci působení Ministerstva průmyslu a obchodu a vedle technické normalizace převedené z ÚNMZ byl založen odbor Koncepce BIM, který je odbornou platformou pro standardizaci a metodickou podporu digitalizace stavebnictví. Mezi základní činnosti odboru patří založení a rozjezd činností pracovních skupin, příprava pilotních projektů, pořádání workshopů pro odbornou veřejnost a vybudování webového portálu Koncepce BIM. Pan Nechyba informoval o založených pracovních skupinách, které jsou uskupením externích odborníků.

### Soutěžení na kvalitu

Mgr. Roman Novotný seznámil přítomné s novým pohledem na Hodnocení nabídek ve veřejných zakázkách. Zdrojem inspirace byla metodika SFDI pro hodnocení nabídek podle ekonomické výhodnosti pro stavební práce a služby, která vychází z kritéria odborné úrovně a připravenosti dodavatele, kritéria technické úrovně nabízeného plnění a hodnocení cenových aspektů. Motivací k hodnocení podle ekonomické výhodnosti by měla být vyšší kvalita dodavatele i nabídky a nižší tlak na nabídkovou cenu (společná jak pro dodavatele, tak i zadavatele). Ideálem kritéria je univerzální šablona s širokou možností využití, s možností opakovatelnosti s jednoduchým hodnocením i odůvodněním závěrů, s čímž je spojena maximální transparentnost. Mgr. Novotný na šablonách přiblížil hodnocení kritéria odborné úrovně a technické připravenosti dodavatele včetně schopnosti pracovat s riziky, vlastnostmi a schopnostmi projektového manažera a technickou úrovní nabízeného plnění. Detailně popsal způsob hodnocení (zejména ověřovací fázi) a instituty, souvisejícími s hodnocením, jako je předběžná tržní konzultace, harmonogram řízení a anonymita (až do ověřovací fáze). Mgr. Novotný informoval, že pilotním projektem ŘSD ČR je demolice a stavba silničního mostu v hodnotě 16 mil. Kč dle Zelené knihy FIDIC.

### Red Book FIDIC, článek 18

Ing. Šárka Šafratová informovala o řadě jednání, která se uskutečnila za účasti zástupců stavebních společností, makléřů, pojišťoven a pracovníků ŘSD ČR. Cílem byla úprava článku 18 Červené knihy FIDIC, týkajícího se pojištění. Impuls ke změně vychází z názoru, že rozsah pojistného krytí má být dostatečný, ale zároveň ekonomický a věcně odpovídající vzhledem ke konkrétním podmínkám a rizikům stavby, nikoliv nereálný. Dne 16. 10. 2018 byl na ŘSD ČR odeslán předjednaný návrh znění s doporučenými limity, zatím ze strany ŘSD ČR bez odpovědi.

Důležitou složkou působení směrem k odborné veřejnosti je též **publikační a lektorská činnost**. V této oblasti lze zmínit např. články členů týmu v odborných periodikách (např. v časopise SILNICE MOSTY, Stavebnictví atd.).

V rámci **informační působnosti** týmu byli členové (kromě informací na poradě) průběžně (prostřednictvím e-mailů) informováni o některých aktuálních legislativních i nelegislativních záležitostech a novinkách. Členové týmu obdrželi aktuální verzi Systému jakosti v oboru pozemních komunikací, vydávanou MD a ČKAIT.

Souhrnně je možno konstatovat, že dosaženými výsledky **tým splnil základní úkoly** programu činnosti za uplynulý rok, zejména takto:

1. V oblasti veřejných zakázek sledoval metodické pokyny Ministerstva pro místní rozvoj, výkladová stanoviska a rozhodnutí ÚOHS.
2. V oblasti stavebního zákona sledoval postup rekonstrukce stavebního práva.
3. V oblasti obchodních podmínek připomínkoval zvláštní obchodní podmínky Bílé knihy FIDIC.

4. Společně s ostatními týmy Sdružení vyvíjel potřebné aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací.
5. Podílel se na publikační činnosti v odborných periodikách (zejména ve zpravodaji SILNICE MOSTY, případně v periodiku Veřejné zakázky v praxi, Stavebnictví).
6. Podílel se na vzdělávacích akcích.
7. Pokračoval ve spolupráci s příslušnými expertními skupinami a ostatními institucemi.
8. Pokračoval při přípravě zavedení systému elektronické fakturace.
9. Zastupoval Sdružení v komisi pro zavedení BIM v ČR.
10. Zapojil se do připomínkování koncepčních materiálů Stavebnictví 4.0.
11. Aktivně se účastnil připomínkování metodik MNNC a HEV.
12. Plnil informační funkci týmu a průběžně informovat členy týmu o případných legislativních i jiných novinkách, které jsou předmětem zájmu týmu.

## **5. Související pracovní jednání**

V souvislosti s činností týmu, v rámci připomínkování dokumentů a vydávání stanovisek (rekodifikace stavebního práva, novela zák. č. 416/2009 Sb., metodiky SFDI, BIM aj.), se uskutečnila celá řada jednání.

V rámci nově vytvořené pracovní skupiny byly doplňovány a připomínkovány návrhy pro další novelu zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury. Pracovní skupina se vyjadřuje i k Rekodifikaci stavebního práva, Sdružení je zastoupeno v pracovních skupinách Ministerstva pro místní rozvoj (MMR). Bylo podepsáno memorandum mezi Hospodářskou komorou (HK) a MMR s tím, že věcný záměr zákona zpracuje HK a v lednu 2019 ho předloží do mezirezortního připomínkového řízení. V rámci týmu č. 1 pro legislativu bylo rozhodnuto, že věcný záměr bude ze strany Sdružení věcně a konstruktivně připomínkovan. Pracovní skupina se v uplynulém roce sešla již třikrát.

Zástupci týmu se účastnili jednáních pracovních skupin pro rekodifikaci stavebního práva při MMR.

Dne 15. 1. 2018 se uskutečnilo jednání ke konsolidaci připomínek k Metodice pro hodnocení ekonomické výhodnosti (HEV) a Metodice pro posuzování mimořádně nízké nabídkové ceny (MNNC). Dne 24. 4. 2018 uspořádalo Sdružení ve spolupráci se SFDI Kulatý stůl k zadávání veřejných zakázek na základě ekonomické výhodnosti, na kterém zástupci ASFINAG prezentovali přístup této rakouské investorské organizace k výběru dodavatele podle metodiky „Best bid criteria“.

Zástupci Sdružení se účastnili několika kol připomínkového řízení ke Žluté knize FIDIC pro SŽDC, materiál byl nakonec odeslán ke schválení Centrální komisi Ministerstva dopravy, aniž by byla vyřešena nejdůležitější sporná ustanovení. Sdružení generálnímu řediteli SŽDC Bc. Jiřímu Svobodovi odeslalo dopis, ve kterém vyjádřilo nesouhlas s konečným zněním smluvních podmínek. Sdružení i nadále nepovažuje znění Žluté knihy FIDIC pro SŽDC za konsensuální řešení.

Byla projednávána Metodika měření, dne 5. 9. 2018 proběhla koordinační schůzka a byly zpracovány souhrnné připomínky. Ještě ke konci roku 2018 bylo zahájeno jejich projednávání.

Dne 31. 5. 2018 zorganizovalo Sdružení u EUROVIA CS, a.s. schůzku stavebních firem, které byly osloveny k odstranění reklamních zařízení. Následně Ing. Čížek zaslal dne 5. 6. 2018 dopis generálnímu řediteli ŘSD ČR. Paralelně proběhla dne 11. 6. 2018 schůzka zástupců firem se zástupci ŘSD ČR a Ministerstva dopravy.

Zástupci Sdružení se pravidelně účastnili aktivit týkajících se BIM. Státní instituce (SFDI, Ministerstvo dopravy a Ministerstvo průmyslu a obchodu) uskutečnily řadu odborných debat u kulatého stolu a diskuzních setkání. Na akcích byly představeny a diskutovány zkušenosti se zaváděním technologie BIM. Sdružení připomínkovalo vznikající metodiky.

## **6. Informační zdroje a spolupráce s jinými institucemi**

### **6.1. Informační zdroje**

Převážná část informací je získávána od příslušných předkladatelských resortů a dále v rámci spolupráce s ostatními nevládními organizacemi působícími ve výstavbě.

## 6.2. Spolupráce s jinými institucemi

Nadále pokračovala úspěšná a přínosná spolupráce s orgány státní správy, s nevládními organizacemi a ostatními institucemi. Jednalo se zejména o následující instituce:

- Ministerstvo pro místní rozvoj;
- Ministerstvo průmyslu a obchodu;
- Státní fond dopravní infrastruktury (SFDI);
- Ředitelství silnic a dálnic ČR (ŘSD ČR);
- Ministerstvo dopravy;
- Svaz podnikatelů ve stavebnictví v ČR (SPS v ČR);
- Česká asociace konzultačních inženýrů (CACE);
- Asociace pro rozvoj infrastruktury (ARI);
- Asociace pro veřejné zakázky (AVZ);
- Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (ČKAIT);
- Nadace ABF.

## 7. Plán činnosti na rok 2019, předpokládané termíny jednání

Činnost týmu bude nadále zaměřena na legislativní proces, vytvářející podmínky pro stavebnictví a rozvoj podnikání s orientací zejména na obor pozemních komunikací. Soustředí se na sledování legislativy a zapojování členů legislativního týmu do procesů tvorby a připomínkování příslušných předpisů s cílem aplikovat v nich zkušenosti členů Sdružení z praxe do předpisů. Plán činnosti se váže na postup schvalování legislativy v Poslanecké sněmovně, Senátu a na Plán legislativních prací vlády.

### Hlavní úkoly týmu pro rok 2019:

1. V oblasti veřejných zakázek sledovat stanoviska a metodické pokyny příslušných institucí, vč. rozhodnutí ÚOHS.
2. Sledovat vývoj rekonstrukce stavebního práva, aktivně se zapojit do připomínkování věcného záměru.
3. Aktivně připomínkovat novelu zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací.
4. V oblasti obchodních podmínek spolupracovat na přípravě nových zvláštních obchodních podmínek Bílé knihy FIDIC.
5. Společně s ostatními týmy Sdružení vyvíjet potřebné aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací.
6. Podílet se na publikační činnosti v odborných periodikách (zejména ve zpravodaji SILNICE MOSTY, případně v periodiku Veřejné zakázky v praxi, Stavebnictví).
7. Podílet se na vzdělávacích akcích.
8. Pokračovat ve spolupráci s příslušnými expertními skupinami a ostatními institucemi.
9. Pokračovat při přípravě zavedení systému elektronické fakturace.
10. Aktivně spolupracovat při zavedení BIM v ČR, připomínkovat metodiky SFDI.
11. Zapojit se do připomínkování koncepčních materiálů Stavebnictví 4.0.
12. Sledovat elektronizaci stavebnictví.
13. Plnit informační funkci týmu a průběžně informovat členy týmu o případných legislativních i jiných novinkách, které jsou předmětem zájmu týmu.

V roce 2019 se uskuteční porady týmu v závislosti na průběhu přípravy a schvalování právních předpisů, které jsou ve spektru zájmu týmu.

Porady budou nadále organizovány jako společná zasedání s vedením expertních skupin SPS v ČR za účasti zástupců státní správy.

Zpracovaly:

Ing. Marie Vebrová, vedoucí týmu

Ing. Radka Knottová, tajemník týmu

V Praze dne 18. 1. 2019