

VÝROČNÍ ZPRÁVA O ČINNOSTI TÝMU Č. 1 PRO LEGISLATIVU ZA ROK 2020

Vedoucí týmu: Ing. Marie Vebrová
Tajemník týmu: Ing. Radka Knottová

1. Poslání a charakteristika týmu

Působnost týmu č. 1 je zaměřena na legislativu v oblasti výstavby a stavebnictví včetně právních předpisů a nelegislativních opatření, které přípravu a provádění staveb ovlivňují, mezi něž patří stavební zákon, zákon o zadávání veřejných zakázek, obchodní podmínky a metodiky.

Úkolem týmu je sledovat platnou legislativu a aktivně ovlivňovat procesy změny legislativy. Zejména v součinnosti se zástupci členů Sdružení pro výstavbu silnic (dále jen „Sdružení“) v týmu se účastnit na tvorbě, připomínkování a projednávání příslušných dokumentů.

K zajištění tohoto cíle tým spolupracuje s orgány státní správy, s nevládními organizacemi a s profesními svazy. Současně tým plní pro členy informační funkci, když členy týmu seznamuje s aktualitami týkajícími se oboru, a podílí se na zajišťování vzdělávacích akcí.

2. Dosavadní činnost týmu

Tým byl založen v roce 1999.

V roce 2020 vzhledem ke koronavirové epidemii proběhla pouze jedna porada, která se uskutečnila tradičně jako společné setkání týmu pro legislativu Sdružení a zástupců Svazu podnikatelů ve stavebnictví v ČR (dále jen „SPS v ČR“). Ačkoli se uskutečnila pouze jedna porada, členové týmu se aktivně účastnili mnoha on-line schůzek týkajících se aktuálních problémů.

Pořadové číslo a datum porady	Místo konání / u firmy	Počet účastníků	Z toho členů týmu
38. porada: 15. 12. 2020	Videokonferenčně prostřednictvím MS Teams ze sekretariátu Sdružení	16	11

Porad se kromě členů týmu standardně účastní zástupci Ředitelství silnic a dálnic ČR, Ministerstva dopravy, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva pro místní rozvoj, příp. odborníci z advokátních kanceláří.

3. Členská základna týmu (stav k 31. 12. 2020)

Tým pro legislativu měl k 31. 12. 2020 19 členů.

4. Výsledky činnosti týmu v roce 2020 včetně zhodnocení

Porady týmu průběžně rekapitulují aktuální stav legislativního procesu, členům týmu je podáván výklad ke sledovaným předpisům a jsou informováni o aktuálním stavu v oboru výstavby pozemních komunikací.

K jednotlivým bodům programu vystoupili zpravidla pracovníci příslušných gesčních ústředních orgánů nebo další odborníci. Na základě proběhlé diskuze si účastníci vyměnili vzájemné zkušenosti při aplikaci právních předpisů.

Porada týmu byla zaměřena zejména na následující témata:

Informace z MMR, novela zákona o zadávání veřejných zakázek

Nový předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., deklaroval větší otevřenost úřadu a spolupráci s MMR.

MMR pořádá řadu on-line školení zdarma.

MMR vyjádřilo podporu zadávání veřejných zakázek na základě ekonomické výhodnosti.

Zákonem č. 543/2020 Sb., kterým se mění zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpadech, došlo k doplnění základních zásad zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v § 6 a definičního § 28. Zadavatel je povinen dodržovat zásady sociálně odpovědného zadávání, environmentálně odpovědného zadávání a inovací ve smyslu tohoto zákona a svůj postup je zadavatel povinen řádně odůvodnit. Tato povinnost pro zadavatele může být velmi problematická a zodpovědnost se přenesla nejspíš na dodavatele. Povinné odpovědné zadávání je účinné od 1. 1. 2021 bez přechodných ustanovení.

Vládní návrh novely zákona o zadávání veřejných zakázek vznikl na základě podnětu Evropské komise k harmonizaci. Jedná se o technickou změnu, žádné nové povinnosti ani žádné koncepční změny, s plánovanou účinností 1. 7. 2021.

Novela zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací

Zákon č. 403/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací, byl dne 1. 10. 2020 podepsán prezidentem republiky s účinností od 1. 1. 2021. Hlavní změny by měly vést k urychlení výstavby. Nejistoty v aplikaci zákona by mělo MD vyřešit formou metodických pokynů, které budou dostupné na webových stránkách MD.

Nový stavební zákon

Původní návrh zákona byl připravován Hospodářskou komorou ČR ve spolupráci s MMR a byl více ambiciózní. Výsledný text byl ze strany MMR na základě připomínek výrazně upraven. V současném návrhu se u velkých dopravních staveb zřizuje speciální stavební úřad, který je podřízen nejvyššímu stavebnímu úřadu, a ten by měl povolovat vyhrazené stavby, tj. veškeré dráhy a dálnice. Mělo by dojít k významné redukci dotčených orgánů. Paralelně se stavebním zákonem vznikala novela zákona č. 416/2009 Sb., stavební zákon tedy na novelu nenavazuje, toto bude třeba řešit pozměňujícími návrhy ze strany MD.

Aktuální informace z ŘSD ČR, elektronizace

V průběhu května 2020 došlo k elektronizaci zakázek malého rozsahu. Všechny VZMR jsou dostupné prostřednictvím profilu zadavatele. Došlo k vyloučení kvalifikačního požadavku na vedoucího pokládkové čety. Pokračuje zavádění dynamického nákupního systému, nyní je zavedený jeden DNS a připravují se další. V rámci úprav ZOP Bílé knihy FIDIC se nově přidává možnost nahradit bankovní záruku pojištěním, lze předpokládat, že bude v budoucnu rozšířeno i do Červené knihy FIDIC. ŘSD ČR zaznamenalo problémy s el. podpisy, na úpravách informačních systémů se pracuje. Případné neověřitelné podpisy řešit s ŘSD ČR. K 31. 12. 2021 končí výjimka týkající se využívání NEN, ŘSD ČR již odeslalo na MMR žádost o prodloužení výjimky o 3 roky. ŘSD ČR již vypsal několik veřejných zakázek na základě ekonomické výhodnosti, především dle Žluté knihy FIDIC, a plánuje se v tomto trendu pokračovat.

Důležitou složkou působení směrem k odborné veřejnosti je též **publikační a lektorská činnost**. V této oblasti lze zmínit např. články členů týmu v odborných periodikách (např. v časopise SILNICE MOSTY, Veřejné zakázky v praxi, Stavebnictví atd.).

V rámci **informační působnosti** týmu byli členové (kromě informací na poradě) průběžně (prostřednictvím e-mailů) informováni o některých aktuálních legislativních i nelegislativních záležitostech a novinkách.

Sdružení realizovalo v uplynulém období i tematickou **školicí činnost**. Začátkem roku realizovalo Sdružení dvě školení BIM v dopravních stavbách. Další vzdělávací aktivity byly vzhledem ke koronavirové situaci utlumeny.

Souhrnně je možno konstatovat, že dosaženými výsledky **tým splnil základní úkoly** programu činnosti za uplynulý rok, zejména takto:

1. Sledoval vývoj rekonstrukce stavebního práva, aktivně se zapojil do připomínkování stavebního zákona.
2. Sledoval vývoj novely zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací.

3. V oblasti obchodních podmínek spolupracoval na přípravě nových zvláštních obchodních podmínek Bílé knihy FIDIC a revizi zvláštních obchodních podmínek Červené knihy FIDIC pro ŘSD ČR.
4. V oblasti veřejných zakázek sledoval stanoviska a metodické pokyny příslušných institucí, vč. rozhodnutí ÚOHS.
5. Společně s ostatními týmy Sdružení vyvíjel potřebné aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací.
6. Podílel se na publikační činnosti v odborných periodikách (zejména ve zpravodaji SILNICE MOSTY, případně v periodiku Veřejné zakázky v praxi, Stavebnictví).
7. Podílel se na vzdělávacích akcích.
8. Pokračoval ve spolupráci s příslušnými expertními skupinami a ostatními institucemi.
9. Pokračoval při přípravě zavedení systému elektronické fakturace.
10. Aktivně spolupracoval při zavedení BIM v ČR.
11. Sledoval vypisování pilotních projektů s multikriteriálním hodnocením nabídek.
12. Sledoval elektronizaci stavebnictví.
13. Plnil informační funkci týmu a průběžně informoval členy týmu o případných legislativních i jiných novinkách, které jsou předmětem zájmu týmu.

5. Související pracovní jednání

V souvislosti s činností týmu, v rámci připomínkování dokumentů a vydávání stanovisek týkajících se zejména tvorby nového stavebního zákona, novely zákona č. 416/2009 Sb., různých vyhlášek, metodik SFDI, BIM, Obchodních podmínek FIDIC, transformace ŘSD ČR aj., se uskutečnila celá řada jednání.

V jarních měsících se uskutečnila řada videokonferenčních jednání členů týmu k přípravě na vyjednání s ministrem Havlíčkem a výsledkem těchto aktivit bylo usnesení vlády k plošným kompenzacím na vybrané stavby dopravní infrastruktury vč. přílohy „Závazný pokyn k řešení následku pandemie onemocnění COVID-19“. V podzimním období se uskutečnila další jednání s cílem, aby usnesení, týkající se kompenzací, bylo uplatňováno i v podzimních měsících.

Členové týmu připomínkovali Metodiku pro akceleraci, Metodiku pro ověřování a kvantifikaci finančních nároků uplatněných ze smluvních závazkových vztahů a Metodiku pro kvantifikaci finančních nároků při zpoždění a prodloužení. Členové týmu se také účastnili vypořádání připomínek Českého standardu smlouvy pro výstavbu.

Odborníci z členských organizací jsou zapojeni do pracovních skupin k transformaci ŘSD ČR. Sdružení společně se SPS v ČR zpracovalo připomínky k návrhu materiálu Věcný záměr zákona o státním podniku Správa dálnic a silnic.

Členové týmu byli aktivní při připomínkování ZOP Červené knihy FIDIC pro ŘSD ČR a následně i ZOP Žluté knihy FIDIC pro ŘSD ČR.

V rámci BIM je Sdružení zastoupeno v řadě pracovních skupin. V roce 2020 se uskutečnilo pět jednání Expertní skupiny BIM na SPS v ČR, tři jednání Technického redakčního týmu SFDI a schůzka Rady pro BIM.

Sdružení je zapojeno do prací na návrhu zákona o stavebních výrobcích a o jejich využití do staveb, připomínkovalo vyhlášku o podrobnostech nakládání s odpady.

6. Informační zdroje a spolupráce s jinými institucemi

6.1. Informační zdroje

Převážná část informací je získávána od příslušných předkladatelských resortů a dále v rámci spolupráce s ostatními nevládními organizacemi působícími ve výstavbě.

6.2. Spolupráce s jinými institucemi

Nadále pokračovala úspěšná a přínosná spolupráce s orgány státní správy, s nevládními organizacemi a ostatními institucemi. Jednalo se zejména o následující instituce:

- Ministerstvo pro místní rozvoj;
- Ministerstvo průmyslu a obchodu;
- Státní fond dopravní infrastruktury (SFDI);

- Ředitelství silnic a dálnic ČR (ŘSD ČR);
- Ministerstvo dopravy;
- Svaz podnikatelů ve stavebnictví v ČR (SPS v ČR);
- Česká asociace konzultačních inženýrů (CACE);
- Asociace pro rozvoj infrastruktury (ARI);
- Asociace pro veřejné zakázky (AVZ);
- Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (ČKAIT);
- Nadace ABF.

7. Plán činnosti na rok 2021, předpokládané termíny jednání

Činnost týmu bude nadále zaměřena na legislativní proces, vytvářející podmínky pro stavebnictví a rozvoj podnikání s orientací zejména na obor pozemních komunikací. Soustředí se na sledování legislativy a zapojování členů legislativního týmu do procesů tvorby a připomínkování příslušných předpisů s cílem aplikovat v nich zkušenosti členů Sdružení z praxe do předpisů. Plán činnosti se váže na postup schvalování legislativy v Poslanecké sněmovně, Senátu a na Plán legislativních prací vlády.

Hlavní úkoly týmu pro rok 2021

1. Sledovat vývoj rekodifikace stavebního práva, aktivně se zapojit do připomínkování stavebního zákona.
2. V oblasti obchodních podmínek spolupracovat na přípravě nových zvláštních obchodních podmínek Bílé knihy FIDIC, příp. revizi zvláštních obchodních podmínek Červené a Žluté knihy FIDIC pro ŘSD ČR.
3. Aktivně spolupracovat při transformaci ŘSD ČR.
4. Spolupracovat s ŘSD ČR v problematice úpravy administrace ZBV.
5. V oblasti veřejných zakázek sledovat stanoviska a metodické pokyny příslušných institucí, vč. rozhodnutí ÚOHS.
6. Společně s ostatními týmy Sdružení vyvíjet potřebné aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací.
7. Podílet se na publikační činnosti v odborných periodikách (zejména ve zpravodaji SILNICE MOSTY, případně v periodiku Veřejné zakázky v praxi, Stavebnictví).
8. Podílet se na vzdělávacích akcích.
9. Pokračovat ve spolupráci s příslušnými expertními skupinami a ostatními institucemi.
10. Pokračovat při přípravě zavedení systému elektronické fakturace.
11. Aktivně spolupracovat při zavedení BIM v ČR.
12. Sledovat vypisování pilotních projektů s multikriteriálním hodnocením nabídek.
13. Sledovat elektronizaci stavebnictví.
14. Plnit informační funkci týmu a průběžně informovat členy týmu o případných legislativních i jiných novinkách, které jsou předmětem zájmu týmu.

V roce 2021 se uskuteční porady týmu v závislosti na průběhu přípravy a schvalování právních předpisů, které jsou ve spektru zájmu týmu.

Porady budou nadále organizovány jako společná zasedání s vedením expertních skupin SPS v ČR za účasti zástupců státní správy.

Zpracovaly:

Ing. Marie Vebrová, vedoucí týmu
Ing. Radka Knottová, tajemník týmu

V Praze dne 2. 2. 2021