

# VÝROČNÍ ZPRÁVA O ČINNOSTI TÝMU Č. 1 PRO LEGISLATIVU ZA ROK 2019

Vedoucí týmu: Ing. Marie Vebrová  
Tajemník týmu: Ing. Radka Knottová

## 1. Poslání a charakteristika týmu

Působnost týmu č. 1 je zaměřena na legislativu v oblasti výstavby a stavebnictví včetně právních předpisů a nelegislativních opatření, které přípravu a provádění staveb ovlivňují, mezi něž patří stavební zákon, zákon o zadávání veřejných zakázek, obchodní podmínky a metodiky.

Úkolem týmu je sledovat platnou legislativu a aktivně ovlivňovat procesy změny legislativy. Zejména v součinnosti se zástupci členů Sdružení pro výstavbu silnic (dále jen „Sdružení“) v týmu se účastnit na tvorbě, připomínkování a projednávání příslušných dokumentů.

K zajištění tohoto cíle tým spolupracuje s orgány státní správy, s nevládními organizacemi a s profesními svazy. Současně tým plní pro členy informační funkci, když členy týmu seznamuje s aktualitami týkajícími se oboru, a podílí se na zajišťování vzdělávacích akcí.

## 2. Dosavadní činnost týmu

Tým byl založen v roce 1999.

V roce 2019 proběhly 2 porady, které se uskutečnily tradičně jako společná setkání týmu pro legislativu Sdružení se zástupci expertní skupiny pro legislativu, cenovou politiku a veřejné zakázky Svazu podnikatelů ve stavebnictví v ČR (dále jen „SPS v ČR“). V květnu Sdružení organizovalo konferenci Projektování pozemních komunikací, na které byl legislativě věnován celý blok.

Pořadové číslo a datum porady	Místo konání / u firmy	Počet účastníků	Z toho členů týmu
36. porada: 11. 6. 2019	SWIETELSKY stavební s.r.o., Rubín Office Centre, Praha 8	16	10
37. porada: 6. 12. 2019	SWIETELSKY stavební s.r.o., Rubín Office Centre, Praha 8	13	9

Porad se kromě členů týmu účastní zástupci Ředitelství silnic a dálnic ČR, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva pro místní rozvoj, příp. odborníci z advokátních kanceláří.

## 3. Členská základna týmu (stav k 31. 12. 2019)

Tým pro legislativu měl k 31. 12. 2019 20 členů.

## 4. Výsledky činnosti týmu v roce 2019 včetně zhodnocení

Porady týmu průběžně rekapituluji aktuální stav legislativního procesu, členům týmu je podáván výklad ke sledovaným předpisům a jsou informováni o aktuálním stavu v oboru výstavby pozemních komunikací.

K jednotlivým bodům programu vystoupili zpravidla pracovníci příslušných gesčních ústředních orgánů nebo další odborníci. Na základě proběhlé diskuze si účastníci vyměnili vzájemné zkušenosti při aplikaci právních předpisů.

Porady týmu byly zaměřeny zejména na následující témata:

**Rekodifikace stavebního práva a novela zák. č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací, v platném znění**

O rekodifikaci stavebního práva pravidelně informovala JUDr. Hana Nevřalová, MBA. Počátkem roku byl zpracován věcný záměr stavebního zákona o 250 stranách, i přes rozpory bylo do konce roku

vypracováno paragrafové znění. Na konci roku byl návrh stavebního zákona a doprovodných zákonů v mezirezortním připomínkovém řízení. Sdružení se k jednotlivým návrhům vyjadřovalo.

Novela zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury, byla dne 25. 11. 2019 schválena vládou a postoupena do Poslanecké sněmovny. Předpokládá se, že v prvním čtvrtletí roku 2020 bude projednána ve výborech a dále bude postupovat legislativním procesem.

### **Elektronizace stavebnictví, Národní elektronický nástroj (NEN)**

Ing. Jan Ségl, vedoucí oddělení NEN Ministerstva pro místní rozvoj, připomněl, že od 1. 7. 2018 je povinnost využívat NEN. Od tohoto termínu byl zaznamenán velký zájem dodavatelů. Od 1. 1. 2019 byla zprovozněna pro dodavatele nová verze, která je rychlejší a uživatelsky přívětivější. Používání NEN pro ostatní dodavatele (např. obce, kraje, města) je dobrovolné a nebyl stanoven termín, ke kterému by se vztahovala povinnost jeho využívání. V létě 2019 byla zprovozněna nová verze pro zadavatele, která je přístupná ve všech prohlížečích.

Ministerstvo pro místní rozvoj zorganizovalo dne 16. 12. 2019 školení na téma NEN pro dodavatele (nová verze HTML 5). Bude-li zájem o další termíny, je možné prostřednictvím Sdružení o ně požádat.

Mgr. David Sommer, pověřený řízením odboru veřejných zakázek ŘSD ČR, uvedl, že na ŘSD ČR byla elektronizace pro všechny zakázky zavedena ještě před zákonnou povinností. ŘSD ČR zažádalo o výjimku týkající se využívání NEN a bude žádat Ministerstvo pro místní rozvoj o prodloužení výjimky z důvodu dalších nákladů v případě přechodu k NEN. ŘSD ČR si zvolilo elektronický nástroj, který je integrován s interním systémem. Řešením by bylo zrušení obecné povinnosti užívání NEN.

Proběhla diskuze v návaznosti na dotaz týkající se smlouvy o zpracování osobních údajů obsažené v zadávacích podmínkách veřejných zakázek na stavební práce (GDPR), která je ze strany části zhotovitelů v podstatě nesplnitelná a v převážné většině stavebních prací nerelevantní. Sdružení návazně zaslalo v této věci na ŘSD ČR dopis. Problematika je na ŘSD ČR projednávána, nově bude příloha ve smlouvách nepovinná jako nezávazný vzor. Po finalizaci textace (úprava textu Smlouvy o zpracování osobních údajů) bude na dopis oficiálně odpovězeno.

### **Zákon o stavebních výrobcích, digitalizace stavebních procesů**

Ing. Petr Serafín informoval o návrhu zákona, kterým se mění zákony č. 200/1994 Sb., o zeměměřičství a stavební zákon č. 183/2006 Sb., týkající se založení digitálních technických map. V této souvislosti se rozběhly práce na vyhlášce Datová struktura a formáty, návrh vyhlášky by měl být hotov k 03/2020. Přípravuje se zákon o stavebních výrobcích a jejich použití do staveb, s účinností od 1. 1. 2022. Důležité jsou především související vyhlášky – vyhláška o skupinách stanovených stavebních výrobců a vyhláška o základních charakteristikách stavebních výrobců. Nově bude CZ prohlášení o vlastnostech, nikoli prohlášení o shodě. Ministerstvo průmyslu a obchodu bude pořádat k zákonu semináře.

Důležitou složkou působení směrem k odborné veřejnosti je též **publikační a lektorská činnost**. V této oblasti lze zmínit např. články členů týmu v odborných periodikách (např. v časopise SILNICE MOSTY, Stavebnictví atd.).

V rámci **informační působnosti** týmu byli členové (kromě informací na poradě) průběžně (prostřednictvím e-mailů) informováni o některých aktuálních legislativních i nelegislativních záležitostech a novinkách. Členové týmu obdrželi aktuální verzi Systému jakosti v oboru pozemních komunikací, vydávanou Ministerstvem dopravy a ČKAIT.

Sdružení realizovalo v uplynulém období i tematickou **školicí činnost**. Na základě podnětu z jednání týmu zorganizovalo pro své členy 4 kurzy školení k elektronizaci procesu zadávání veřejných zakázek, na kterých Mgr. Sommer prezentoval stanovisko a požadavky ŘSD ČR k elektronizaci, elektronickým podpisům a elektronické komunikaci. Toto školení bylo ze strany účastníků velmi pozitivně hodnoceno.

Souhrnně je možno konstatovat, že dosaženými výsledky **tým splnil základní úkoly** programu činnosti za uplynulý rok, zejména takto:

1. V oblasti veřejných zakázek sledoval stanoviska a metodické pokyny příslušných institucí, vč. rozhodnutí ÚOHS.
2. Sledoval vývoj rekonstrukce stavebního práva, aktivně se zapojil do připomínkování věcného záměru i paragrafového znění.

3. Připomínkoval novelu zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací.
4. V oblasti obchodních podmínek spolupracoval na přípravě nových zvláštních obchodních podmínek Bílé knihy FIDIC a revizi zvláštních obchodních podmínek Červené knihy FIDIC.
5. Společně s ostatními týmy Sdružení vyvíjel potřebné aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací.
6. Podílel se na publikační činnosti v odborných periodikách (zejména ve zpravodaji SILNICE MOSTY, případně v periodiku Veřejné zakázky v praxi, Stavebnictví).
7. Podílel se na vzdělávacích akcích.
8. Pokračoval ve spolupráci s příslušnými expertními skupinami a ostatními institucemi.
9. Pokračoval při přípravě zavedení systému elektronické fakturace.
10. Aktivně spolupracoval při zavedení BIM v ČR, připomínkoval metodiky SFDI.
11. Zapojil se do připomínkování koncepčních materiálů Stavebnictví 4.0.
12. Sledoval elektronizaci stavebnictví.
13. Plnil informační funkci týmu a průběžně informovat členy týmu o případných legislativních i jiných novinkách, které jsou předmětem zájmu týmu.

## 5. Související pracovní jednání

V souvislosti s činnostmi týmu, v rámci připomínkování dokumentů a vydávání stanovisek (rekodifikace stavebního práva, novela zák. č. 416/2009 Sb., metodiky SFDI, BIM, Obchodní podmínky FIDIC aj.), se uskutečnila celá řada jednání.

Sdružení se účastní jednání 2 pracovních skupin zřízených ministrem dopravy. Cílem pracovní skupiny pro financování dopravní infrastruktury je navrhnout opatření k navýšení finančních prostředků k dokončení dálniční infrastruktury ČR a rovněž navrhnout opatření k zajištění financování na období, kdy nebude dostupné financování z EU fondů minimálně v takové výši jako je tomu nyní. Druhá pracovní skupina se týká rozvoje dálniční sítě do roku 2050.

Sdružení je zapojeno do procesu rekodifikace stavebního práva v rámci dílčích pracovních skupin. Byly zpracovány připomínky a pod hlavičkou SPS v ČR odeslány na Ministerstvo pro místní rozvoj jak k návrhu stavebního zákona, verze 25. 10. 2019, tak ke znění v rámci mezirezortního připomínkového řízení.

Sdružení je zapojeno v pracovní skupině Ministerstva průmyslu a obchodu k zefektivnění recyklace stavebních materiálů.

Sdružení sleduje vývoj zákona o stavebních výrobcích a navazujících vyhlášek prostřednictvím svého zástupce v pracovní skupině. Sdružení připomínkovalo návrh zákona i související vyhlášky.

Uskutečnila se řada jednání k Metodice pro akceleraci, která by měla být začátkem roku 2020 schválena.

Začátkem srpna Sdružení společně se SPS v ČR zpracovalo připomínky k návrhu revize ZOP Red Book FIDIC pro SŽDC. Počátkem září se uskutečnilo projednání připomínek, v některých bodech došlo ke konsensu, nicméně v upraveném znění pak nebylo zapracováno téměř nic z dohodnutého. Dne 6. 11. 2019 zaslalo Sdružení a SPS v ČR na Ministerstvo dopravy k tomuto znění stanovisko, na základě kterého SŽDC a MD zapracovala další projednané připomínky. Schůzka k aktualizovanému znění se uskutečnila dne 9. 12. 2019, na které došlo k ústupkům ze strany SŽDC. Materiál bude dopracován a začátkem roku 2020 zaslán Sdružení k připomínkám.

Připomínky k návrhu znění ZOP Red Book FIDIC pro ŘSD ČR byly zpracovány a začátkem října projednány na Ministerstvu dopravy. Byly velké výhrady k navrženým změnám, zejména se týkaly odpovědnosti za realizační dokumentaci staveb a střetu zájmů. K této problematice proběhla schůzka ke konsolidaci názorů zhotovitelské a projektantské sféry. Dne 9. 12. 2019 se na Ministerstvu dopravy uskutečnilo jednání, na kterém bylo ze strany Ministerstva dopravy navrženo znění, které je pro zhotovitele i projektanty akceptovatelné. Materiál bude dopracován a začátkem roku 2020 zaslán Sdružení k připomínkám.

Sdružení se intenzivně věnovalo problematice zadávání veřejných zakázek. Uspořádalo kulatý stůl k této problematice, se závěry kulatého stolu byla odborná veřejnost seznámena v rámci speciální sekce Silniční konference.

V oblasti BIM byl nalezen konsenzus s dalšími partnery na způsobu projednání a schválení metodik. Metodiky zpracované v rámci Technického redakčního týmu a doporučené Radou pro BIM ke schválení,

byly dne 10. 9. 2019 schváleny k ověření použitím v pilotních projektech Centrální komisí Ministerstva dopravy. Obdobně je v agentuře ČAS zřízena platforma BIM Hub, do jejíž činnosti je Sdružení zapojeno.

## **6. Informační zdroje a spolupráce s jinými institucemi**

### **6.1. Informační zdroje**

Převážná část informací je získávána od příslušných předkladatelských resortů a dále v rámci spolupráce s ostatními nevládními organizacemi působícími ve výstavbě.

### **6.2. Spolupráce s jinými institucemi**

Nadále pokračovala úspěšná a přínosná spolupráce s orgány státní správy, s nevládními organizacemi a ostatními institucemi. Jednalo se zejména o následující instituce:

- Ministerstvo pro místní rozvoj;
- Ministerstvo průmyslu a obchodu;
- Státní fond dopravní infrastruktury (SFDI);
- Ředitelství silnic a dálnic ČR (ŘSD ČR);
- Ministerstvo dopravy;
- Svaz podnikatelů ve stavebnictví v ČR (SPS v ČR);
- Česká asociace konzultačních inženýrů (CACE);
- Asociace pro rozvoj infrastruktury (ARI);
- Asociace pro veřejné zakázky (AVZ);
- Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (ČKAIT);
- Nadace ABF.

## **7. Plán činnosti na rok 2020, předpokládané termíny jednání**

Činnost týmu bude nadále zaměřena na legislativní proces, vytvářející podmínky pro stavebnictví a rozvoj podnikání s orientací zejména na obor pozemních komunikací. Soustředí se na sledování legislativy a zapojování členů legislativního týmu do procesů tvorby a připomínkování příslušných předpisů s cílem aplikovat v nich zkušenosti členů Sdružení z praxe do předpisů. Plán činnosti se váže na postup schvalování legislativy v Poslanecké sněmovně, Senátu a na Plán legislativních prací vlády.

### **Hlavní úkoly týmu pro rok 2020:**

1. Sledovat vývoj rekodifikace stavebního práva, aktivně se zapojit do připomínkování stavebního zákona.
2. Sledovat vývoj novely zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací.
3. V oblasti obchodních podmínek spolupracovat na přípravě nových zvláštních obchodních podmínek Bílé knihy FIDIC a revizi zvláštních obchodních podmínek Červené knihy FIDIC pro SŽDC i ŘSD ČR.
4. V oblasti veřejných zakázek sledovat stanoviska a metodické pokyny příslušných institucí, vč. rozhodnutí ÚOHS.
5. Společně s ostatními týmy Sdružení vyvíjet potřebné aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací.
6. Podílet se na publikační činnosti v odborných periodikách (zejména ve zpravodaji SILNICE MOSTY, případně v periodiku Veřejné zakázky v praxi, Stavebnictví).
7. Podílet se na vzdělávacích akcích.
8. Pokračovat ve spolupráci s příslušnými expertními skupinami a ostatními institucemi.
9. Pokračovat při přípravě zavedení systému elektronické fakturace.
10. Aktivně spolupracovat při zavedení BIM v ČR.
11. Sledovat vypisování pilotních projektů s multikriteriálním hodnocením nabídek.
12. Sledovat elektronizaci stavebnictví.
13. Plnit informační funkci týmu a průběžně informovat členy týmu o případných legislativních i jiných novinkách, které jsou předmětem zájmu týmu.

V roce 2020 se uskuteční porady týmu v závislosti na průběhu přípravy a schvalování právních předpisů, které jsou ve spektru zájmu týmu.

Porady budou nadále organizovány jako společná zasedání s vedením expertních skupin SPS v ČR za účasti zástupců státní správy.

Zpracovaly:

Ing. Marie Vebrová, vedoucí týmu  
Ing. Radka Knottová, tajemník týmu

V Praze dne 9. 1. 2020