

# VÝROČNÍ ZPRÁVA O ČINNOSTI TÝMU Č. 1 PRO LEGISLATIVU ZA ROK 2023

Vedoucí týmu: Ing. Marie Vebrová  
Tajemník týmu: Ing. Radka Knottová

## 1. Poslání a charakteristika týmu

Působnost týmu č. 1 je zaměřena na legislativu v oblasti výstavby a stavebnictví včetně právních předpisů a nelegislativních opatření, která přípravu a provádění staveb ovlivňují, mezi něž patří stavební zákon, zákon o zadávání veřejných zakázek, smluvní podmínky a metodiky.

Úkolem týmu je sledovat platnou legislativu a aktivně ovlivňovat procesy změny legislativy. Zejména v součinnosti se zástupci členů Sdružení pro výstavbu silnic (dále jen „Sdružení“) v týmu se účastnit na tvorbě, připomínkování a projednávání příslušných dokumentů.

K zajištění tohoto cíle tým spolupracuje s orgány státní správy, s nevládními organizacemi a s profesními svazy. Současně tým plní pro členy informační funkci, když členy týmu seznamuje s aktualitami týkajícími se oboru, a podílí se na zajišťování vzdělávacích akcí.

## 2. Dosavadní činnost týmu

Tým byl založen v roce 1999.

V roce 2023 proběhla jedna porada, která se uskutečnila tradičně jako společné setkání týmu pro legislativu Sdružení a Svazu podnikatelů ve stavebnictví (dále jen „SPS“).

Pořadové číslo a datum porady	Místo konání / u firmy	Počet účastníků prezenčně	Počet účastníků on-line
41. porada: 26. 5. 2023	SWIETELSKY stavební s.r.o., Apeiron Office Centre, Sokolovská 77, Praha 8 a formou videokonference	12	3

Porad se kromě členů týmu účastní zástupci Ředitelství silnic a dálnic, Ministerstva dopravy, Ministerstva pro místní rozvoj, příp. odborníci z advokátních kancelářů.

## 3. Členská základna týmu (stav k 31. 12. 2023)

Tým pro legislativu měl k 31. 12. 2023 23 členů.

## 4. Výsledky činnosti týmu v roce 2023 včetně zhodnocení

Porady týmu průběžně rekapituluje aktuální stav legislativního procesu, členům týmu je podáván výklad ke sledovaným předpisům a jsou informováni o aktuálním stavu v oboru výstavby pozemních komunikací.

K jednotlivým bodům programu vystoupili zpravidla pracovníci příslušných gesčních ústředních orgánů nebo další odborníci. Na základě proběhlé diskuze si účastníci vyměnili vzájemné zkušenosti při aplikaci právních předpisů.

Porada týmu byla zaměřena na následující témata:

## **Novela stavebního zákona**

Předseda České komory architektů Ing. arch. Jan Kasl informoval o schváleném novém stavebním zákoně a popsal jeho vývoj. Informoval o vzniku Platformy pro zdravý stavební zákon, jejímž cílem bylo dosáhnout integrace v oblasti stavebního řádu a dosažení principu jednoho povolení a jednoho razítka na jednom úřadě. JUDr. Hana Nevřalová, MBA, shrnula současný stav, definovala přínosné změny v nové úpravě a upozornila na diskutované záležitosti, které novela nevyřešila dle představ.

## **Novela zákona o zadávání veřejných zakázek**

Vedoucí legislativního oddělení Odboru strategií, práva a elektronizace veřejných zakázek Ministerstva pro místní rozvoj Mgr. Markéta Adámková informovala o nejvýznamnějších změnách, které novela přinesla.

## **Národní strategie veřejného zadávání**

Mgr. Monika Dobrovodská z Ministerstva pro místní rozvoj k odpovědnému zadávání sdělila, že využívání sociálního a environmentálního zadávání je spíše současný trend než tlak Evropské unie. Strategie veřejného zadávání vychází z aktualizovaného programového prohlášení vlády a je obsaženo v § 6 odst. 4 ZZVZ, kde je zadavateli uložena povinnost dodržovat zásady sociálně odpovědného zadávání, environmentálně odpovědného zadávání a inovací, je-li to možné/vhodné.

## **Aktuální informace z Ředitelství silnic a dálnic**

Vedoucí Odboru zakázek ŘSD Bc. Matěj Král informoval o transformaci ŘSD na státní podnik a o přechodu z elektronického nástroje Tender arena do NEN. Dále informoval o změnách, souvisejících s novelou zákona o zadávání veřejných zakázek.

Důležitou složkou působení směrem k odborné veřejnosti je též **publikační a lektorská činnost**. V této oblasti lze zmínit např. články členů týmu v odborných periodikách.

V rámci **informační působnosti** týmu byli členové průběžně (prostřednictvím e-mailů) informováni o některých aktuálních legislativních i nelegislativních záležitostech a novinkách.

Sdružení realizovalo v uplynulém období i tematickou **školicí činnost**.

Začátkem února se uskutečnil prostřednictvím platformy MS Teams webinář Systém CES – představení Centrálního evidenčního systému výrobků, materiálů a směsí na stavby ŘSD.

V polovině dubna proběhl webinář, týkající se řešení růstu cen stavebních materiálů na stavbách dopravní a vodní infrastruktury s využitím metodiky MD a příkazu GŘ ŘSD.

V pořadí 10. konference Projektování pozemních komunikací se konala dne 24. května 2023.

Sdružení spolupracovalo na přípravě Světového silničního kongresu a společně se SFDI připravilo odpolední odbornou sekci na Silniční konferenci.

V listopadu se uskutečnil on-line seminář k el. stavebnímu deníku.

V listopadu 2023 proběhla konference Asfaltové vozovky.

Dne 1. prosince 2023 se uskutečnil seminář, na kterém byli účastníci seznámeni se změnami v režimu plátcovství DPH u ŘSD po 1. 1. 2024.

Souhrnně je možno konstatovat, že dosaženými výsledky **tým splnil základní úkoly** programu činnosti za uplynulý rok, zejména takto:

1. Sledoval vývoj rekodifikace stavebního práva, aktivně se zapojil do připomínkování stavebního zákona.
2. V oblasti smluvních podmínek spolupracoval na revizi smluvních zvláštních podmínek Červené knihy FIDIC pro ŘSD.

3. Spolupracoval s ŘSD na problematice úpravy administrace ZBV.
4. Sledoval zavádění elektronického stavebního deníku do praxe.
5. Sledoval zavádění Centrálního evidenčního systému výrobků, materiálů a směsí na stavby ŘSD.
6. V oblasti veřejných zakázek sledoval novelu ZZVZ.
7. Společně s ostatními týmy Sdružení vyvíjel potřebné aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací.
8. Podílel se na publikační činnosti v odborných periodikách, zejména ve zpravodaji SILNICE MOSTY.
9. Podílel se na přípravě konference Projektování pozemních komunikací 2023, kde byl celý blok věnován legislativě.
10. Podílel se na dalších vzdělávacích akcích.
11. Pokračoval ve spolupráci s příslušnými expertními skupinami a ostatními institucemi.
12. Aktivně spolupracoval při zavedení BIM v ČR.
13. Sledoval vypisování pilotních projektů s multikriteriálním hodnocením nabídek, spolupracoval při nastavování kritérií odpovědného zadávání.
14. Spolupracoval při zavádění metodik SFDI.
15. Plnil informační funkci týmu a průběžně informoval členy týmu o případných legislativních i jiných novinkách, které jsou předmětem zájmu týmu.

## 5. Související pracovní jednání

V souvislosti s činností týmu, v rámci připomínkování dokumentů a vydávání stanovisek týkajících se zejména tvorby nového stavebního zákona, novely zák. č. 416/2009 Sb., různých vyhlášek, metodik SFDI, BIM, smluvních podmínek FIDIC aj., se uskutečnila celá řada jednání.

### *Směrnice GŘ ŘSD ČR č. 18/2017 verze 1.4*

K revizi SGŘ se konala řada jednání, byly zpracovány a projednány připomínky.

### *Novela Zákoníku práce*

Podařilo se prosadit, že není povinností stavebního dodavatele ručit za mzdy poddodavatelů v celém řetězci, povinnost se bude vztahovat pouze na „prvního neboli přímého“ poddodavatele, pokud tento splní určité podmínky – nebude dlužit na pojištěních, atd. a prokáže to.

### *Problematika ESG, koordinace problematiky v rámci stavebnictví*

Sdružení se zapojilo do připomínkování certifikované metodiky k problematice ESG vznikající v rámci projektu TA ČR. Metodika by se měla týkat především problematiky emisí CO<sub>2</sub>. SPS zapojené do řešení projektu ustanovilo pracovní skupinu, do které Sdružení jmenovalo své zástupce.

### *Novela zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací (liniový zákon)*

Novela řeší mj. kritické nerosty, ložiska strategického významu, vyvlastnění a zrychlená povolovací řízení týkající se těžby. Nevztahuje se na nevyhrazené nerosty. V revizi liniového zákona je nemožnost dalšího prodlužování platnosti EIA (pouze jednou).

Byly zpracovány připomínky k návrhu věcného záměru nového zákona o kritické infrastruktuře a návrh vyhlášky o rozsahu financování Ředitelství silnic a dálnic s.p. a způsobu výpočtu výše finančních prostředků poskytovaných mu Státním fondem dopravní infrastruktury.

## 6. Informační zdroje a spolupráce s jinými institucemi

### 6.1 Informační zdroje

Převážná část informací je získávána od příslušných předkladatelských resortů a dále v rámci spolupráce s ostatními nevládními organizacemi působícími ve výstavbě.

## 6.2 Spolupráce s jinými institucemi

Nadále pokračovala úspěšná a přínosná spolupráce s orgány státní správy, s nevládními organizacemi a ostatními institucemi. Jednalo se zejména o následující instituce:

- Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR);
- Ministerstvo průmyslu a obchodu (MPO);
- Ministerstvo dopravy (MD);
- Státní fond dopravní infrastruktury (SFDI);
- Ředitelství silnic a dálnic (ŘSD);
- Svaz podnikatelů ve stavebnictví (SPS);
- Česká asociace konzultačních inženýrů (CACE);
- Asociace pro veřejné zakázky (AVZ);
- Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (ČKAIT);
- Česká silniční společnost (ČSS);
- Nadace ABF.

## 7. Plán činnosti na rok 2024, předpokládané termíny jednání

Činnost týmu bude nadále zaměřena na legislativní proces, vytvářející podmínky pro stavebnictví a rozvoj podnikání s orientací zejména na obor pozemních komunikací. Soustředí se na sledování legislativy a zapojování členů legislativního týmu do procesů tvorby a připomínkování příslušných předpisů s cílem aplikovat v nich zkušenosti členů Sdružení z praxe do předpisů. Plán činnosti se váže na postup schvalování legislativy v Poslanecké sněmovně, Senátu a na Plán legislativních prací vlády.

### Hlavní úkoly týmu pro rok 2024:

1. Sledovat vývoj rekodifikace stavebního práva, aktivně se zapojit do připomínkování prováděcích vyhlášek ke stavebnímu zákonu.
2. V oblasti smluvních podmínek případně spolupracovat na revizi smluvních podmínek FIDIC.
3. Spolupracovat s ŘSD v problematice úpravy administrace ZBV.
4. Sledovat používání elektronického stavebního deníku v praxi.
5. Sledovat používání Centrálního evidenčního systému výrobků, materiálů a směsí na stavbách ŘSD.
6. V oblasti veřejných zakázek sledovat novelu ZZVZ a stanoviska a metodické pokyny příslušných institucí, vč. rozhodnutí ÚOHS.
7. Společně s ostatními týmy Sdružení vyvíjet potřebné aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací.
8. Podílet se na publikační činnosti v odborných periodikách (zejména ve zpravodaji SILNICE MOSTY, případně v periodiku Veřejné zakázky v praxi, Stavebnictví).
9. Podílet se na vzdělávacích akcích pořádaných Sdružením.
10. Pokračovat ve spolupráci s příslušnými expertními skupinami a ostatními institucemi.
11. Aktivně spolupracovat při zavedení BIM v ČR.
12. Spolupracovat při zavádění metodik SFDI.
13. Sledovat vypisování pilotních projektů s multikriteriálním hodnocením nabídek, spolupracovat při nastavování kritérií odpovědného zadávání.
14. Spolupracovat při zavádění ESG v ČR.
15. Plnit informační funkci týmu a průběžně informovat členy týmu o případných legislativních i jiných novinkách, které jsou předmětem zájmu týmu.

V roce 2024 se uskuteční porady týmu v závislosti na průběhu přípravy a schvalování právních předpisů, které jsou ve spektru zájmu týmu.

Porady budou nadále organizovány jako společná zasedání s vedením expertních skupin SPS za účasti zástupců státní správy.

Zpracovaly:

Ing. Marie Vebrová, vedoucí týmu  
Ing. Radka Knottová, tajemník týmu

V Praze dne 24. 1. 2024