

# VÝROČNÍ ZPRÁVA O ČINNOSTI TÝMU Č. 1 PRO LEGISLATIVU ZA ROK 2022

Vedoucí týmu: Ing. Marie Vebrová  
Tajemník týmu: Ing. Radka Knottová

## 1. Poslání a charakteristika týmu

Působnost týmu č. 1 je zaměřena na legislativu v oblasti výstavby a stavebnictví včetně právních předpisů a nelegislativních opatření, která přípravu a provádění staveb ovlivňují, mezi něž patří stavební zákon, zákon o zadávání veřejných zakázek, smluvní podmínky a metodiky.

Úkolem týmu je sledovat platnou legislativu a aktivně ovlivňovat procesy změny legislativy. Zejména v součinnosti se zástupci členů Sdružení pro výstavbu silnic (dále jen „Sdružení“) v týmu se účastní na tvorbě, připomínkování a projednávání příslušných dokumentů.

K zajištění tohoto cíle tým spolupracuje s orgány státní správy, s nevládními organizacemi a profesními svazy. Současně tým plní pro členy informační funkci, když členy týmu seznamuje s aktualitami týkajícími se oboru, a podílí se na zajišťování vzdělávacích akcí.

## 2. Dosavadní činnost týmu

Tým byl založen v roce 1999.

V roce 2022 proběhly 2 porady, které se uskutečnily tradičně jako společná setkání týmu pro legislativu Sdružení a Svazu podnikatelů ve stavebnictví (dále jen „SPS“).

Pořadové číslo a datum porady	Místo konání / u firmy	Počet účastníků prezenčně	Počet účastníků on-line
39. porada: 24. 5. 2022	SWIETELSKY stavební s.r.o., Apeiron Office Centre, Sokolovská 77, Praha 8 a formou videokonference	12	6
40. porada: 30. 11. 2022	SWIETELSKY stavební s.r.o., Apeiron Office Centre, Sokolovská 77, Praha 8 a formou videokonference	11	2

Porad se kromě členů týmu účastní zástupci Ředitelství silnic a dálnic ČR, Ministerstva dopravy, Ministerstva pro místní rozvoj, příp. odborníci z advokátních kanceláří.

## 3. Členská základna týmu (stav k 31. 12. 2022)

Tým pro legislativu měl k 31. 12. 2022 19 členů.

## 4. Výsledky činnosti týmu v roce 2022 včetně zhodnocení

Porady týmu průběžně rekapitulují aktuální stav legislativního procesu, členům týmu je podáván výklad ke sledovaným předpisům a jsou informováni o aktuálním stavu v oboru výstavby pozemních komunikací.

K jednotlivým bodům programu vystoupili zpravidla pracovníci příslušných gesčních ústředních orgánů nebo další odborníci. Na základě proběhlé diskuze si účastníci vyměnili vzájemné zkušenosti při aplikaci právních předpisů.

Porady týmu byly zaměřeny zejména na následující témata:

### Novela stavebního zákona

Na jarním jednání představil ředitel Odboru územního plánování na MMR Ing. Roman Vodný, Ph.D., zásadní změny na úseku územního plánování. Mgr. Jana Machačková, vedoucí právního oddělení a zástupkyně ředitelky Odboru stavebního řádu MMR, seznámila se základními principy nové právní úpravy při umisťování a povolování staveb. Na podzimním jednání JUDr. Hana Nevřalová, MBA,

shrnuje současný stav. Ředitel odboru liniových staveb a silničního správního úřadu MD Ing. Martin Janeček informoval o požadavcích MD a také preferoval o novele liniového zákona.

### **Novela zákona o zadávání veřejných zakázek**

Ředitel odboru práva veřejných zakázek a koncesí MMR JUDr. Mgr. Vlastimil Fidler informoval o změnách, které jsou součástí novely zákona.

### **Elektronizace a odpovědné zadávání z pohledu ŘSD ČR**

Na jarním jednání JUDr. Simona Galousková, vedoucí Odboru veřejných zakázek ŘSD ČR, v souvislosti s účinností § 6 ZZVZ, odstavec 4, který stanovuje povinnost dodržovat zásady sociálně a environmentálně odpovědného zadávání a inovací, představila jednotlivá hodnotící kritéria. Vedoucí oddělení metodiky veřejných zakázek ŘSD ČR Mgr. David Sommer informoval o novinkách v oblasti zadávání veřejných zakázek na ŘSD ČR, na kterého pak na podzimním jednání navázal nový vedoucí odboru zakázek ŘSD ČR Bc. Matěj Král.

### **Analýza možných legislativních změn za účelem urychlení povolení hornické činnosti**

Zástupkyně Těžební unie Mgr. Marcela Hrbáčková představila pracovní výsledky studie, kterou vypracovala Těžební unie (ve spolupráci s ČGS a Sdružení) pro ŘSD ČR a SŽ. Studie se týká dostupnosti materiálu pro stavby dopravní infrastruktury a obsahuje analýzu potřebných legislativních změn tak, aby se suroviny staly pro stavby dostupnější.

Důležitou složkou působení směrem k odborné veřejnosti je též **publikační a lektorská činnost**. V této oblasti lze zmínit např. články členů týmu v odborných periodikách (např. v časopise SILNICE MOSTY, Veřejné zakázky v praxi, Stavebnictví atd.). Vedoucí týmu jako členka pracovní skupiny pro stavebnictví AVZ vystoupila na tematickém setkání AVZ na téma změny smlouvy dle §222 ZZVZ.

V rámci **informační působnosti** týmu byli členové průběžně (prostřednictvím e-mailů) informováni o některých aktuálních legislativních i nelegislativních záležitostech a novinkách.

Sdružení realizovalo v uplynulém období i tematickou **školicí činnost**.

V březnu uspořádalo Sdružení školení Malá násobilka Žluté knihy FIDIC – základy Design-Build.

V září se uskutečnila konference Podkladní vrstvy a podloží vozovek, do programu byla zařazena problematika přípravy staveb a zadávacích podmínek.

Sdružení společně se SFDI připravilo na Silniční konferenci odbornou sekci Digitalizace v dopravním stavitelství, kde byly zařazeny příspěvky týkající se BIM, CES, el. stavebního a el. laboratorního deníku.

V listopadu se uskutečnil on-line seminář k el. stavebnímu deníku.

Souhrnně je možno konstatovat, že dosaženými výsledky **tým splnil základní úkoly** programu činnosti za uplynulý rok, zejména takto:

1. Aktivně se podílel na přípravě Metodiky Ministerstva dopravy pro řešení růstu cen stavebních materiálů na stavbách dopravní a vodní infrastruktury.
2. Sledoval vývoj rekodifikace stavebního práva, aktivně se zapojil do připomínkování stavebního zákona.
3. V oblasti smluvních podmínek spolupracoval na přípravě zvláštních podmínek Bílé knihy FIDIC a revizi zvláštních podmínek Červené knihy FIDIC pro ŘSD ČR.
4. Spolupracoval s ŘSD ČR na problematice úpravy administrace ZBV.
5. V oblasti veřejných zakázek sledoval stanoviska a metodické pokyny příslušných institucí, vč. rozhodnutí ÚOHS.
6. Společně s ostatními týmy Sdružení vyvíjel potřebné aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací.
7. Podílel se na publikační činnosti v odborných periodikách (zejména ve zpravodaji SILNICE MOSTY, případně v periodiku Veřejné zakázky v praxi, Stavebnictví).
8. Podílel se na vzdělávacích akcích.
9. Pokračoval ve spolupráci s příslušnými expertními skupinami a ostatními institucemi.
10. Aktivně spolupracoval při zavedení BIM v ČR.
11. Sledoval vypisování pilotních projektů s multikriteriálním hodnocením nabídek.
12. Plnil informační funkci týmu a průběžně informoval členy týmu o případných legislativních i jiných novinkách, které jsou předmětem zájmu týmu.

## 5. Související pracovní jednání

V souvislosti s činností týmu, v rámci připomínkování dokumentů a vydávání stanovisek týkajících se zejména přípravy metodiky Ministerstva dopravy k růstu cen, tvorby nového stavebního zákona, novely zák. č. 416/2009 Sb., různých vyhlášek, metodik SFDI, BIM, smluvních podmínek FIDIC aj., se uskutečnila celá řada jednání.

### *Metodika Ministerstva dopravy pro řešení růstu cen stavebních materiálů na stavbách dopravní a vodní infrastruktury*

K metodice MD se konala řada jednání na úrovni náměstkyně ministra dopravy Hlubučkové i ministra dopravy. Výsledkem je metodika, kterou koncem roku schválila vláda.

### *Administrace změn na stavbách ŘSD ČR*

Členové týmu zpracovali podněty ke zlepšení v oblasti administrace změn na stavbách ŘSD ČR. ŘSD ČR připravilo nový krokovník a vyzvalo Sdružení k návrhům úpravy směrnice GR 18/2007. Na materiálu se pracuje a začátkem roku 2023 bude k návrhu Sdružení iniciováno jednání s ŘSD ČR.

### *Spolupráce při zavádění metodik*

Členové týmu připomínkovali Metodiku pro akceleraci a materiál Příklady k Metodice pro kvantifikaci finančních nároků při zpoždění a prodloužení.

### *Smluvní podmínky FIDIC*

Členové týmu byli aktivní při připomínkování zvláštních podmínek Red Book a White Book FIDIC pro ŘSD ČR.

### *BIM*

V rámci BIM je Sdružení zastoupeno v řadě pracovních skupin. V roce 2022 se uskutečnila jednání Expertní skupiny BIM při SPS, bylo svoláno jednání Technického redakčního týmu SFDI a schůzka Rady pro BIM.

### *Další oblasti činnosti*

Sdružení je zapojeno do prací na návrhu zákona o stavebních výrobcích a o jejich využití do staveb, připomínkovalo vyhlášku o podrobnostech nakládání s odpady.

## 6. Informační zdroje a spolupráce s jinými institucemi

### 6.1. Informační zdroje

Převážná část informací je získávána od příslušných předkladatelských resortů a dále v rámci spolupráce s ostatními nevládními organizacemi působícími ve výstavbě.

### 6.2. Spolupráce s jinými institucemi

Nadále pokračovala úspěšná a přínosná spolupráce s orgány státní správy, s nevládními organizacemi a ostatními institucemi. Jednalo se zejména o následující instituce:

- Ministerstvo pro místní rozvoj;
- Ministerstvo průmyslu a obchodu;
- Ministerstvo dopravy;
- Státní fond dopravní infrastruktury;
- Ředitelství silnic a dálnic ČR;
- Svaz podnikatelů ve stavebnictví;
- Česká asociace konzultačních inženýrů;
- Asociace pro veřejné zakázky;
- Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě;
- Česká silniční společnost;
- Nadace ABF.

## 7. Plán činnosti na rok 2023, předpokládané termíny jednání

Činnost týmu bude nadále zaměřena na legislativní proces, vytvářející podmínky pro stavebnictví a rozvoj podnikání s orientací zejména na obor pozemních komunikací. Soustředí se na sledování legislativy a zapojování členů legislativního týmu do procesů tvorby a připomínkování příslušných předpisů s cílem aplikovat v nich zkušenosti členů Sdružení z praxe do předpisů. Plán činnosti se váže na postup schvalování legislativy v Poslanecké sněmovně, Senátu a na Plán legislativních prací vlády.

#### **Hlavní úkoly týmu pro rok 2023:**

1. Sledovat vývoj rekodifikace stavebního práva, aktivně se zapojit do připomínkování stavebního zákona.
2. V oblasti smluvních podmínek spolupracovat na přípravě nových smluvních zvláštních podmínek Bílé knihy FIDIC a revizi smluvních zvláštních podmínek Červené knihy FIDIC pro ŘSD ČR.
3. Spolupracovat s ŘSD ČR v problematice úpravy administrace ZBV.
4. Sledovat zavádění elektronického stavebního deníku do praxe.
5. Sledovat zavádění Centrálního evidenčního systému výrobků, materiálů a směsí na stavby ŘSD ČR.
6. V oblasti veřejných zakázek sledovat novely ZZVZ a stanoviska a metodické pokyny příslušných institucí, vč. rozhodnutí ÚOHS.
7. Společně s ostatními týmy Sdružení vyvíjet potřebné aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací.
8. Podílet se na publikační činnosti v odborných periodikách (zejména ve zpravodaji SILNICE MOSTY, případně v periodiku Veřejné zakázky v praxi, Stavebnictví).
9. Podílet se na přípravě konference Projektování pozemních komunikací 2023, kde je celý blok věnován legislativě.
10. Podílet se na dalších vzdělávacích akcích.
11. Pokračovat ve spolupráci s příslušnými expertními skupinami a ostatními institucemi.
12. Aktivně spolupracovat při zavedení BIM v ČR.
13. Sledovat vypisování pilotních projektů s multikriteriálním hodnocením nabídek, spolupracovat při nastavování kritérií odpovědného zadávání.
14. Spolupráce při zavádění metodik SFDI.
15. Plnit informační funkci týmu a průběžně informovat členy týmu o případných legislativních i jiných novinkách, které jsou předmětem zájmu týmu.

V roce 2023 se uskuteční porady týmu v závislosti na průběhu přípravy a schvalování právních předpisů, které jsou ve spektru zájmu týmu.

Porady budou nadále organizovány jako společná zasedání s vedením expertních skupin SPS za účasti zástupců státní správy.

Zpracovaly: Ing. Marie Vebrová, vedoucí týmu  
Ing. Radka Knottová, tajemník týmu

V Praze dne 24. 2. 2023