



# Význam novely zákona o veřejných zakázkách

**Mgr. Ing. Martin Lukáš**

20. října 2011

**WEINHOLD LEGAL**

- 
- ◆ Jaké návrhy jsou projednávány v rámci připravované novely zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
  - ◆ Bude dosaženo očekávaných cílů a předpokládaných přínosů?
  - ◆ Přinese tato „velká novela“ konec sledu neustálých novelizací?
  - ◆ Jaký může být případný budoucí vývoj reformy právní úpravy veřejného zadávání?

# Hlavní východiska při přípravě novely ZVZ

---

- Návrhy Platformy pro transparentní veřejné zakázky („39 opatření“ z května 2010)
- Návrhy NERV (15 bodů)
- Podněty SIA – Rada výstavby
- Návrhy MMR/ministra K.Jankovského

# Členové Expertní skupiny ministra pro místní rozvoj

---

- **MMR ČR, MF ČR, MV ČR, MPO ČR,**
- **VV, ODS, TOP09, ČSSD,**
- **vláda/NERV, ÚOHS,**
- **Platforma pro transparentní veřejné  
zakázky, AVZ, Transparency Int'l,  
Weinhold Legal, Oživení, Česká komora  
architektů**

# Milníky postupu prací na novele ZVZ

---

- Květen 2010 – schválení „39 opatření“ Platformy a závazek k jejich prosazení
- Srpen 2010 – Programové prohlášení vlády
- Říjen 2010 – zahájení činnosti Expertní skupiny ministra
- Únor 2011 – zveřejnění první verze paragraf.znění
- Duben 2011 – upravená verze do připomínk. řízení
- Květen 2011 – schvalování vládou
- Červen 2011 – první čtení v PS
- Září 2011 – druhé čtení v PS

# Očekávané pozměňovací návrhy

---

- V rámci meziresortního připomínkového řízení (duben/květen 2011) – více než 900 připomínek
- Přibližně 400 „technických“ připomínek bylo vypořádáno
- Více než 500 věcných připomínek zůstalo nevypořádáno
- Přiděleno Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj PS a Hospodářskému výboru PS
- Připravovány rozsáhlé pozměňovací návrhy

# Vymezení účelu novely ZVZ

---

„Primárním účelem novely zákona o veřejných zakázkách není transpozice evropských směrnic, ale změna národní úpravy zadávání veřejných zakázek tak, aby se omezila korupční rizika při jejich zadávání.“

# Klíčové změny v novele ZVZ (podle vládního návrhu)

- **Snížení zákonných limitů pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu** (nyní 2 mil. Kč bez DPH – dodávky a služby, resp. 6 mil. Kč bez DPH – stavební práce) na:
  - 1.1.2012-31.12.2013 : 1 mil. Kč dodávky a služby, 3 mil.Kč stavební práce;
  - 1.1.2014 : 1 mil. Kč vše
    - [zjednodušené podlimitní ř. - veřejné zakázky na stavební práce – z 20 mil.Kč na 10 mil.Kč.]
- **Zavedení principu, že všechny informace/dokumenty jsou veřejné nebo musí být poskytnuty na žádost** (zák.o svobodném přístupu k informacím), **se stanovenými výjimkami.**
  - Stanovení povinnosti zadavatele určité informace/dokumenty zveřejňovat, zejména skutečně uhrazenou cenu (ne - VZMR, utaj.informace/voj.mat.)
  - Zveřejňování smlouvy uzavřené na veř. zakázku (>500 tis.Kč, ne - utaj.informace/voj.mat)
  - Zadavatel neposkytne, je-li požadována informace
    - o obsahu nabídek uchazečů,
    - před uzavřením smlouvy - o složení hodnotící komise,
    - před uzavřením smlouvy - obsažená v dokumentech pořizovaných v průběhu zadávacího řízení.

# Klíčové změny v novele ZVZ (podle vládního návrhu)

- **Zahrnutí povinnosti vypracovat a uveřejnit**

- ekonomické zdůvodnění přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady,
- odůvodnění stanovení předmětu veřejné zakázky,
- způsobu hodnocení zakázky vzhledem k potřebám zadavatele

U významných zakázek (nad 300 mil.Kč/stát, nad 20-200 mil.Kč/municipality) schvalování vládou/zastupitelstvem/orgánem rozh. o hospodaření práv.os. zřízených/financovaných státech/municipalitou.

- **Povinnost zadavatele zrušit zadávací řízení, pokud obdrží (či zůstane k hodnocení) méně než tři nabídky - se stanovenými výjimkami:**

- JŘSU ve výj.příp.(fin.,porad.služby, výzkum apod.)
- JŘBU – zvl.důvody, nouze, dodatečné/náhradní dodávky apod.
- „bypass“ – zadavatel zašle ÚOHS informaci, že na trhu není aspoň 5 způsobilých dodavatelů

- **Zavedení vyškolených "osob se zvláštní způsobilostí" - povinně členové hodnotící komise+vyjadřují se k ZD u nadlimitních VZ**

# Klíčové změny v novele ZVZ

## (podle vládního návrhu)

---

- Zavedení **seznamu hodnotitelů**, z něhož budou losováni členové do hodnotících komisí u **významných zakázek** (nad 300 mil.Kč/stát, nad 20-200 mil.Kč/municipality)
- Režim zadavatele v případě, že naplňuje **znaky veřejného a současně sektorového zadavatele** v sektoru vodárenství, bude takový, že zadavatel bude postupovat dle ustanovení zákona pro veřejného zadavatele
- Plnění ekonomických a finančních kvalifik.předpokladů nahrazeno **čestným prohlášením o ekonomické a finanční způsobilosti** splnit veřejnou zakázku
- **Předběžné oznámení** – u všech veřejných zakázek (se stanovenými výjimkami); zadávací řízení začíná 1 měsíc po předběžném oznámení

# Další změny v novele ZVZ

## (podle vládního návrhu)

---

- Definice dotovaného zadavatele: Dotovaným zadavatelem je právnická nebo fyzická osoba, která zadává veřejnou zakázku hrazenou z více než 50 % z peněžních prostředků z veřejných zdrojů, a to i prostřednictvím jiné osoby
- Sdružení zadavatelů zahrnující zahraniční osoby: rozhodné právo toho státu, ve kterém se bude plnit převažující část veřejné zakázky (možná volba českého)
- Upřesnění vymezení profilu zadavatele
- Eliminace omezování počtu zájemců v užším řízení, JŘSU a soutěžním dialogu
- JŘBU na dodatečné stavební práce: Zadavatel jen pořídí písemný soupis a odůvodnění nezbytnosti takto zadaných stavebních prací včetně ceny

# Další změny v novele ZVZ

## (podle vládního návrhu)

- Zrušení „nouzových“ minimálních lhůt; lhůty u významných zakázek (nad 300 mil.Kč/stát, nad 20-200 mil.Kč/municipality) dvojnásobné
- Možnost zkrátit lhůty pro podání žádostí o účast nebo pro podání nabídek lhůty (v případě zveřejnění předběžného oznámení) zrušena
- Změna zad. podmínek vedoucí k rozšíření možných dodavatelů – lhůta od okamžiku změny musí dosáhnout délky původní lhůty
- Zpřesnění pojmu *zadávací dokumentace*: ZD součást zadávacích podmínek; výkaz výměr u stavebních prací/dodávek/služeb dle prováděcího předpisu; odkaz na konkrétní firmu/značku, pokud neomezí hosp. soutěž

# Další změny v novele ZVZ

## (podle vládního návrhu)

- Obchodní podmínky veřejné zakázky na stavební práce
  - v souladu s prov.předpisem
  - **technický dozor, projektant a dodavatel nesmějí být propojenými osobami**
- Zveřejnění textové části ZD na profilu zadavatele, ostatní části na žádost
- Lhůta pro poskytnutí ZD/KD (užší ř., JŘSU, JŘBU, sout.dialog) zkrác. na 3 dny (lhůta, kdy nejpozději lze požádat o KD zrušena; zavedena lhůta, kdy nejpozději lze požádat o dodat.informace - 6/4 dny)
- Deklarace: Veřejný zadavatel není oprávněn stanovit takové kvalifikační předpoklady, které by vedly k podstatnému omezení hospodářské soutěže a současně by kvalifikační předpoklady bylo vzhledem k potřebám zadavatele možné nahradit stanovením odpovídajících smluvních podmínek
- Reference od privátních zadavatelů – nelze doložit čestným prohlášením, ale smlouvou a dokladem o plnění
- Nebude možné požadovat certifikáty (ISO)

# Další změny v novele ZVZ

## (podle vládního návrhu)

- Změny v kvalifikaci – oznamují se, pokud přestane splňovat kvalifikaci
- Požadovaný rozsah stavebních prací u jednotlivé položky v seznamu referenčních stavebních prací nesmí překračovat 50 % předpokládané hodnoty veřejné zakázky
- Nově stanovené náležitosti protokolu o posouzení kvalifikace
- Poskytnutí jistoty v příp.el.aukce 5%; zkrácení lhůt pro uvolnění jistoty
- Seznam statutárních orgánů nebo členů statutárních orgánů za poslední 3 roky a seznam vlastníků akcií, jejichž souhrnná jmenovitá hodnota přesahuje 10 % základního kapitálu, „doputovaly“ do ustanovení o obsahu nabídek; součástí nabídek prohlášení, že se uchazeč nedopustil bid riggingu
- Při otevírání obálek se nekontroluje soulad součástí se zákonem/ZD; přítomným uchazečům se sděluje cena i údaje z nabídek odpovídající číselně vyjádřitelným dílčím hodnotícím kritériím

# Další změny v novele ZVZ

## (podle vládního návrhu)

- Smluvní podmínky, jejichž účelem je zajištění povinností dodavatele (smluvní pokuty), nemohou být dílčím hodnotícím kritériem ekonomické výhodnosti nabídky
- Podjatost členů hodnotící komise - se zřetelem k výsledku zadávacího řízení jim nesmí vzniknout osobní výhoda nebo újma
- Hodnotitel veřejné zakázky (ze seznamu hodnotitelů) může podat ÚOHS podnět k zahájení řízení
- Hodnotící komise může rovněž požádat o doplnění dokladů, nejen o písemné vysvětlení nabídky v případě nejasností
- Vymezení nedovolené podstatné změny práv a povinností ze smlouvy
- Zadavatel má právo odstoupit od smlouvy v případě, že
  - ◆ **dodavatel uvedl v nabídce informace nebo doklady, které neodpovídají skutečnosti a měly nebo mohly mít vliv na výsledek zadávacího řízení,**
  - ◆ **dodavatel přestane splňovat kvalifikaci, nebo**
  - ◆ **poskytované plnění neodpovídá nabídce**

# Další změny v novele ZVZ

## (podle vládního návrhu)

- Zkrácení lhůty k odeslání oznámení o výsledku zadávacího řízení k uveřejnění na 15 dnů; povinnou součástí písemné zprávy údaje o všech uchazečích a jejich nabídkových cenách
- Povinné použití el.aukce na dodávky zboží tam, kde to stanoví prováděcí předpis
- U zjednodušeného podlimitního řízení zkráceny lhůta pro námitky
- Stěžovatel, který nevyužil možnosti podat námitky, není oprávněn podat podnět k ÚOHS v téže věci
- Počátek běhu pro vydání rozhodnutí ÚOHS při návrhu na přezkum úkonů zadavatele – od okamžiku doručení vyjádření zadavatele úřadu
- Zvýšení sankcí za správní delikty – z 5 na 10% z hodnoty zakázky resp. z 10 na 20 mil.Kč, u dodavatelů z 10 na 20 mil.Kč resp. z 1 na 2 mil.Kč; nedodržení způsobu uveřejnění je spr.deliktem zadavatele
- Upřesnění způsobu uveřejňování; věstník veřejných zakázek
- Prodloužení doby uchovávání dokumentace na 10 let

# Možné změny v novele ZVZ (pozměňovací návrhy)

- Definice dotovaného zadavatele – rozšiřuje se i na subjekty, které zadávají VZ hrazenou z veřejných zdrojů ve výši přesahující 200 milionů Kč (dosud bylo pouze z více než 50% hrazenou z veřejných zdrojů, to zůstává) § 2/3
- Užší řízení – vrácení omezení počtu zájemců pro podání nabídky – bude se vztahovat pouze na veřejné zadavatele v oblasti obrany nebo bezpečnosti a na sektorové zadavatele § 28/2
- Užší řízení, JŘsU – vrácení minimálního počtu 5 zájemců pro zakázky v oblasti obrany nebo bezpečnosti a 3 zájemců pro sektorové zadav. § 28/3, 4, § 29/3, 4, vazba na § 61 (veřejný zadav.) a § 66 (sektorový zadav.)
- Soutěžní dialog – zrušení omezení počtu zájemců § 35/3, 4

# Možné změny v novele ZVZ (pozměňovací návrhy)

- Změny v kvalifikaci, vysvětlení nabídky, vysvětlení MNNC – možnost prominutí zmeškání lhůty § 58/1, § 76/3, § 77/1
- Protokol o posouzení kvalifikace – uvede se pouze seznam dokladů předložených k prokázání technické kvalifikace (nikoli k celé kvalifikaci) § 59/5
- Seznam statutárních orgánů v nabídce – zpřesněno na ty, kteří byli v pracovněprávním, funkčním nebo obdobném poměru u zadavatele § 68/3/a
- Situace, kdy se neotevírá obálka – pouze pokud zadavatel obdrží 1 nabídku (v e vl.návrhu <3) § 71/6
- Seznam hodnotitelů – způsobilost podle ŽZ, nikoli vazba na základní kvalifikaci § 74a/3

# Možné změny v novele ZVZ (pozměňovací návrhy)

- Odstoupení od smlouvy – z původních 3 důvodů pouze 1 - předložené informace/doklady neodpovídají skutečnosti § 82/8
- Povinné zrušení ZŘ – pokud zadavatel obdrží 1 nabídku nebo zbyla k hodnocení (ve vl.návrhu <3), zrušení „bypassu“ § 84/1/e, § 156/2
- Předběžné oznámení veřejného zadavatele – pouze nadlimitní VZ (nikoli všechny), zrušení povinnosti uveřejnění na počátku účetního období § 86/1
- Působnosti ÚOHS při přezkoumávání VZ – omezeno pouze na nadlimitní, podlimitní VZ a soutěž o návrh (*a contrario* tedy výslovně - ne VZMR) § 112/1
- Odůvodnění VZ – povinně uveřejňované pouze pro nadlimitní VZ § 156/1

# Stávající legislativa EU

- Směrnice EP a Rady **2004/17/ES** o koordinaci postupů při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb, ve znění pozdějších předpisů
- Směrnice EP a Rady **2004/18/ES** o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby, ve znění pozdějších předpisů
- Směrnice EP a Rady **2009/81/ES** o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti, ve znění pozdějších předpisů
- Nařízení Komise (ES) č. 1564/2005, kterým se stanoví standardní formuláře pro zveřejňování oznámení v rámci postupů zadávání veřejných zakázek podle směrnic Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES a 2004/18/ES, ve znění pozdějších předpisů
- Směrnice Rady **89/665/EHS** o koordinaci právních a správních předpisů týkajících se přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek na dodávky a stavební práce, ve znění pozdějších předpisů
- Nařízení EP a Rady (ES) č. 2195/2002 o společném slovníku pro veřejné zakázky (CPV), ve znění pozdějších předpisů
- Směrnice EP a Rady **2007/66/ES** kterou se mění směrnice Rady 89/665/EHS a 92/13/EHS, pokud jde o zvýšení účinnosti přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek
- další předpisy EU

# Možný vývoj legislativy EU

---

- Další vývoj právních předpisů EU o zadávání veřejných zakázek se bude týkat důležitých otázek, které zatím nejsou dostatečně řešeny
- Jedná se zejména o otázky předcházení korupci a protekcionářství a boji proti nim a zlepšení přístupu evropských podniků na trhy třetích zemí
- Lze očekávat, že po projednání Zelené knihy dojde ke změně stávající legislativy EU v oblasti zadávání VZ, zejména směrnic 2004/17/ES a 2004/18/ES


# Zelená kniha o modernizaci politiky EU v oblasti zadávání VZ

- Dokument nastiňuje oblasti, jimž by se EU oblasti zadávání VZ měla nadále věnovat:
  - ◆ 1. Určení podstaty pravidel pro zadávání veřejných zakázek
  - ◆ 2. Zlepšení nástrojů pro veřejné zadavatele
  - ◆ 3. Přístupnější evropský trh veřejných zakázek
  - ◆ 4. Strategické využívání zadávání veřejných zakázek v reakci na nové výzvy
  - ◆ 5. Zajištění řádných postupů
  - ◆ 6. Přístup dodavatelů ze třetích zemí na trh EU

---

**Děkuji za pozornost.**

**WEINHOLD LEGAL**



Mgr. Ing. Martin Lukáš  
Weinhold Legal, v.o.s.  
Charles Square Center  
Karlovo náměstí 10  
Praha 2

[Martin.Lukas@weinholdlegal.com](mailto:Martin.Lukas@weinholdlegal.com)

tel: 225 385 333

**WEINHOLD LEGAL**