

ZPRÁVA O ČINNOSTI TÝMU Č. 1 PRO LEGISLATIVU ZA ROK 2013

Vedoucí týmu: Ing. Petr Serafín

Tajemník týmu: Ing. Petr Serafín

1. Poslání a charakteristika týmu

Působnost průřezového týmu č. 1 je zaměřena na celostátní a oborovou legislativu v oblasti výstavby a stavebnictví vč. právních předpisů a nelegislativních opatření, které přípravu a provádění staveb ovlivňují (např. stavební zákon a související předpisy, zadávání veřejných zakázek, stavební výrobky, obchodní podmínky apod.), zejména se zaměřením na výstavbu pozemních komunikací. Posláním týmu je legislativní proces nejen sledovat, ale i aktivně ovlivňovat v souladu se zájmy členů Sdružení (např. spoluúčastí na tvorbě, připomínkování a projednávání příslušných dokumentů). K zajištění tohoto cíle tým udržuje úzké kontakty s ústředními orgány státní správy a spolupracuje s nevládními organizacemi a profesními svazy (viz bod 6 této výroční zprávy). Současně tým plní v rozsahu své působnosti pro členy Sdružení funkci informační, tj. seznamuje je s právními i nelegislativními aktualitami týkajícími se oboru a podílí se na některých vzdělávacích akcích.

2. Dosavadní činnost týmu

2.1. rok založení týmu: 1999

2.2. počet porad v r. 2013, místa konání, počet přítomných:

V roce 2012 proběhla 1 porada, uskutečněná tradičně jako společné zasedání týmu pro legislativu Sdružení se zástupci expertní skupiny pro legislativu a expertní skupiny pro cenovou politiku a veřejné zakázky Svazu podnikatelů ve stavebnictví v ČR (dále jen „SPS“).

Pořadové číslo a datum porady	Místo konání/u firmy	Počet účastníků	Z toho členů týmu
25. porada: 24. 6. 2013	Národní 10, Praha 1/ SPS v ČR	11	6

Porady se kromě členů týmu zúčastnil jednatel Sdružení Ing. Petr Svoboda, předseda expertní skupiny pro cenovou politiku a veřejné zakázky SPS Ing. Jiří Košulič, Mgr. Vlastimil Fidler, ředitel odboru veřejného investování MMR, Ing. Ludmila Kratochvílová z MPO a Ing. Miroslav Müller z PRAGOPROJEKTu, a.s.

S ohledem na nevyjasněnou politickou situaci vzhledem k předčasným volbám a tím i k poněkud nestabilnímu prostředí na úseku legislativy byla 26. porada týmu přeložena na 26. 2. 2014.

3. Členská základna týmu (stav k 31. 12. 2013)

Tým pro legislativu měl k uvedenému datu 12 členů a je personálně stabilizován. Do práce týmu se zapojují stálí hosté ze SPS a z CACE a pracovníci a.s. PRAGOPROJEKT.

4. Výsledky činnosti týmu v roce 2013 včetně zhodnocení činnosti a plnění úkolů

Rámcově se činnost týmu řídila programem stanoveným pro toto období ve výroční zprávě za rok 2012. V průběhu 2. pololetí však byla jeho činnost poněkud utlumena nestabilní politickou i personální situací v souvislosti s předčasnými volbami a nejasnostmi v případě některých uvažovaných legislativních i nelegislativních aktů. Organizačně byla práce zabezpečována jednak na společné poradě a dále pak průběžnou činností „ad hoc“ v rámci plnění legislativních a informativních úkolů.

Na **pololetní poradě** byl shrnut stav legislativního procesu za uplynulé období, podán výklad ke sledovaným novým právním předpisům a členové byli informováni o ostatních aktuálních otázkách. K jednotlivým bodům zpravidla referovali pracovníci příslušných gesčních ústředních orgánů nebo další odborníci. Porada sloužila též na základě proběhlé diskuze k vzájemné výměně zkušeností při aplikaci právních předpisů a k formulování námětů na zlepšení jejich působení.

Program porady týmu byl v roce 2013 zaměřen především na tato základní témata:

- novelizaci prováděcích předpisů ke stavebnímu zákonu,
- přípravu nové legislativy v zadávání veřejných zakázek,
- aplikaci Nařízení EP a Rady k harmonizovaným podmínkám týkajícím se stavebních výrobků,
- předpisy MD v oblasti pozemních komunikací,
- informace o ostatních aktuálních záležitostech a
- informace z činnosti Sdružení, podané jednatelem Sdružení.

V jednotlivých okruzích byli členové týmu seznámeni zejména s:

- a) **zbývajícími novelami prováděcích vyhlášek ke stavebnímu zákonu** vydanými v roce 2013 (s účinností k 29. 3. 2013), jež využívají ke své činnosti především projektové a inženýrské organizace, a to vyhlášky č. 499/2006 Sb., o dokumentaci staveb (novelizované vyhláškou č. 62/2013 Sb.) a vyhlášky č. 503/2006 Sb., o podrobnější úpravě územního rozhodování a stavebního řádu (novelizované vyhláškou č. 63/2013 Sb., která mj. nahradí vyhlášku č. 526/2006 Sb.); současně byla provedena rekapitulace všech dosud vydaných novel vyhlášek v souvislosti s úpravou stavebního zákona, provedenou zákonem č. 350/2012 Sb., který nabyl účinnosti k 1. 1. 2013, a vyhlášek, které ve vazbě na citovanou novelu stavebního zákona upravovány dosud nebyly;
- b) **přípravou „technické novely“ zákona o veřejných zakázkách** (která byla v té době ve fázi mezirezortního připomínkového řízení) s účinností k 1. 1. 2014; byly probrány hlavní body tohoto navrženého právního předpisu; v proběhlé diskuzi bylo poukázáno mj. na dlouhou dobu pro vydávání příslušných rozhodnutí ÚOHS, která brzdí proces investiční výstavby a dále na problémy s vymezováním mimořádně nízké nabídkové ceny a se stanovováním dílčích hodnotících kritérií v případě hodnocení podle ekonomické výhodnosti nabídky (zejména u projektové a inženýrské činnosti);
- c) **stavem projednávání a schvalování nových evropských zadávacích směrnic**; v návaznosti na informace k tomuto tématu na minulém zasedání týmu bylo poukázáno zejména na změny postojů orgánů EU např. při výběru hodnotících kritérií, při postupu u stanovování mimořádně nízké nabídkové ceny, přípustění změny smlouvy aj.; po přijetí směrnic se předpokládá (v dvouleté transpoziční lhůtě) vydání nového zákona; k tomu MMR vytvořilo odbornou pracovní skupinu, jejímž členem je mj. vedoucí týmu pro legislativu Sdružení;
- d) **aplikací Nařízení Evropského parlamentu a Rady (CPR) č. 305/2011, kterým se stanoví harmonizované podmínky pro uvádění stavebních výrobků na trh**, jež nabylo účinnosti od 1.7.2013; výklad byl zaměřen na jeho využití zejména pro projektanty a zhotovitele; byla podána informace o zřízení „Jednotného kontaktního místa pro stavební výrobky s označením CE“ na MPO;
- e) stavem prací na **revizi Směrnice pro dokumentaci staveb pozemních komunikací a změnách v systému jakosti pozemních komunikací**;
- f) **přípravou nových předpisů v působnosti Ministerstva dopravy pro obor pozemních komunikací** (zejména aktualizace Obchodních podmínek staveb pozemních komunikací a aktualizace technických předpisů pro obor PK);
- g) zásadními strategickými dokumenty MD, a to „**Dopravní politika ČR pro období 2014 – 2020 s výhledem do roku 2050**“ a „**Dopravní sektorové strategie, 2. fáze**“.

Aktivita týmu směřovala též **do přípravy a připomínkování nových právních předpisů, resp. dalších dokumentů**, předkládání návrhů na úpravy metodik a sledování jejich dalšího vývoje, a to zejména:

- a) připomínkování „**technické novely“ zákona o veřejných zakázkách** vč. účasti na vypořádání připomínek;
- b) podrobný rozbor a zpracování připomínek ke strategickým materiálům Ministerstva dopravy „**Dopravní politika ČR pro období 2014 – 2020 s výhledem do roku 2050**“ a „**Dopravní sektorové strategie, 2. fáze**“ (ve spolupráci se SPS);
- c) spoluúčast (pod vedením SPS) na **zpracování materiálu „Náměty pro řešení prioritních problémů stavebnictví v novém volebním období“**, pod heslem „Zajištění ekonomického růstu a zaměstnanosti zlepšením stability v oblasti investiční výstavby a stavebnictví“, který byl následně předán jako podklad pro programové prohlášení vlády;
- d) **připomínkování návrhu vyhlášky o podrobnostech soutěže o návrh** vč. účasti na jejich vypořádání;
- e) **analýza problematických záležitostí při aplikaci novely zákona o veřejných zakázkách** a účast na přípravě podkladových materiálů pro vydání příslušných metodik či výkladů (např. dodatečné stavební práce – vícepráce, „mimořádně nízká nabídková cena“ vers. „bezpečná cena“, hodnocení veřejné zakázky nikoli pouze podle nejnižší nabídkové ceny); uplatňování příslušných návrhů v rámci odborné pracovní skupiny pro veřejné zakázky, ustavené MMR.

U řady výše uvedených aktivit probíhala spolupráce v rámci S.I.A. – Rady výstavby zejména se SPS, Českou společností pro stavební právo, ČKAIT, Nadací ABF a CACE.

Důležitou složkou působení směrem k odborné veřejnosti je též **publikační a lektorská činnost**. Tým se mj. podílel na uspořádání konference „Projektování pozemních komunikací“, která se uskutečnila v květnu 2013. Dále v této oblasti lze zmínit např. články členů týmu v odborných periodikách (např. v časopise „Silnice a mosty“, v bulletinu „Stavební právo“ aj.) a lektorský podíl při organizaci některých odborných seminářů.

V rámci **informační působnosti** týmu byli členové (kromě informací na poradě) průběžně (prostřednictvím e-mailů) informováni o některých aktuálních legislativních i nelegislativních záležitostech a novinkách. Probíhaly i osobní konzultace mezi členy, vedoucím týmu a členy vedení Sdružení v metodických a výkladových otázkách při aplikaci právních předpisů. Členové týmu obdrželi aktuální verzi Systému jakosti v oboru pozemních komunikací, vydávanou MD a ČKAIT.

Souhrnně je možno konstatovat, že dosaženými výsledky **tým** v podstatě **splnil základní úkoly programu činnosti za uplynulý rok**, zejména takto:

- a) **v oblasti veřejných zakázek:** zapojil se do práce na novelizaci zákona o veřejných zakázkách, vč. připomínkového řízení; zúčastnil se vypořádání připomínek k vyhlášce upravující soutěž o návrh; spolupodílel se na iniciování požadavku na úpravu výkladu k problematice dodatečných stavebních prací (víceprací a méněprací) a k vymezení „bezpečné ceny“ veřejných zakázek; aktivně sledoval projednávání nových zadávacích směrnic na úrovni orgánů EU;
- b) **v oblasti stavebního zákona:** sledoval dokončení legislativního procesu u prováděcích vyhlášek ke stavebnímu zákonu; podílel se na konferenci „Projektování pozemních komunikací“;
- c) věnoval pozornost **adaptaci** právních předpisů ČR v návaznosti na ***Nařízení Evropského parlamentu a Rady 305/2011, kterým se stanoví harmonizované podmínky pro uvádění stavebních výrobků na trh***;
- d) společně s ostatními týmy vyvíjel **aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací**;
- e) **sledoval práce na zásadních koncepčních dokumentech připravovaných Ministerstvem dopravy** (např. Dopravní politika ČR a Dopravní sektorové strategie, 2. fáze), účastnil se zpracování stanovisek k nim a jejich projednání;
- f) podílel se na **publikační činnosti** v odborných periodikách **a na vzdělávacích akcích**;
- g) pokračoval ve **spolupráci** s příslušnými **expertními skupinami SPS a CACE**;
- h) podle potřeby **plnil stanovené informační funkce týmu**.

5. Související pracovní jednání

V souvislosti s činností týmu při připomínkování dokumentů, resp. účasti na jejich tvorbě a při přípravě stanovisek se uskutečnila řada jednání s nevládními organizacemi, s předkladateli předpisů nebo v rámci působení v odborných pracovních skupinách. Zaměření těchto jednání, kterých se účastnil převážně vedoucí týmu a někdy i další členové, je uvedeno v bodech 4, resp. 6.2 této výroční zprávy.

6. Informační zdroje a spolupráce s jinými institucemi

6.1. Informační zdroje

Převážná část dokumentů a informací je získávána přímým kontaktem vedoucího týmu s příslušnými předkladatelskými resorty (zejména s MMR, MD a MPO) a dále v rámci spolupráce s ostatními nevládními organizacemi působícími ve výstavbě.

6.2. Spolupráce s jinými institucemi

Nadále pokračovala úspěšná a přínosná spolupráce s orgány státní správy i s nevládními organizacemi a ostatními institucemi. Jednalo se zejména o:

- a) **ústřední orgány státní správy:** Ministerstvo pro místní rozvoj (odbor stavebního řádu a odbor veřejného investování), Ministerstvo průmyslu a obchodu (oddělení stavebnictví), jejichž zástupci se účastnili jednání týmu, a Ministerstvo dopravy;
- b) **nevládní organizace působící ve výstavbě**, a to:
 - **S.I.A. ČR – Rada výstavby** – vedoucí týmu se zúčastňuje zasedání vedení S.I.A.,
 - **SPS v ČR** – spolupráce při připomínkových řízeních a společné porady se zástupci příslušných expertních skupin SPS; vedoucí týmu je členem Rady pro kvalifikaci stavebních dodavatelů,
 - **Česká společnost pro stavební právo** – vedoucí týmu je místopředsdou představenstva, místopředsdou redakční rady bulletinu „Stavební právo“ a členem vedení sekce pro obchodní právo a veřejné zakázky; při těchto kontaktech získává řadu důležitých informací a materiálů,

- **Česká asociace konzultačních inženýrů (CACE)** – probíhá spolupráce legislativních týmů a částečná součinnost při připomínkování právních předpisů a při aktualizaci některých dokumentů (např. Všeobecných obchodních podmínek pro stavby pozemních komunikací),
- **Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (ČKAIT)** – spolupráce na úrovni vedení komory i jejích orgánů např. při zpracovávání metodických standardů a dokumentů „Profesis“ apod.; vedoucí týmu je členem Rady pro podporu rozvoje profese, zkušební komise a komise pro zkušební otázky ČKAIT,
- **Nadace ABF** – zapojení do vzdělávací činnosti organizované Českou stavební akademií.

7. Plán činnosti na rok 2014, předpokládané termíny jednání

Jako každoročně bude činnost týmu zaměřena na legislativní proces vytvářející podmínky pro výstavbu a stavebnictví a pro rozvoj podnikání (s orientací na obor pozemních komunikací). Soustředí se na sledování a zapojování do procesu tvorby a připomínkování příslušných předpisů s cílem zajistit prosazování požadavků oboru a členů Sdružení. Bude vycházet z Programového prohlášení vlády a z Plánu legislativních prací vlády (který však dosud není zpracován).

Hlavní úkoly týmu pro rok 2014:

1. V oblasti veřejných zakázek:

- sledovat *případné práce na novelizaci* některých ustanovení **zákona o veřejných zakázkách**, zapojit se do jejich přípravy,
- spolupracovat na přípravě nového zákona o veřejných zakázkách v rámci **implementace nových evropských zadávacích směrnic** do národní legislativy,
- nadále se podílet na návrzích **řešení některých metodik v problémových záležitostech zadávacího procesu** (např. dodatečné stavební práce, resp. vícepráce a méněpráce, vymezení „bezpečné ceny“, stanovování hodnotících kritérií apod.).

2. V oblasti stavebního zákona:

- a) **sledovat aplikaci stavebního zákona** a jeho prováděcích předpisů **v praxi**, dávat *podněty k zjednodušení postupů podle tohoto zákona*,
 - b) zapojit se do **novelizace vyhlášky o dokumentaci dopravních staveb**.
3. **Sledovat aplikaci nového občanského zákoníku** (zejm. v souvislosti s výstavbou a závazkovými vztahy), soustřeďovat podněty k jeho případné novelizaci.
 4. Ve spolupráci s ostatními týmy Sdružení sledovat příslušné metodiky k aplikaci **Nařízení Evropského parlamentu a Rady 305/2011, kterým se stanoví harmonizované podmínky pro uvádění stavebních výrobků na trh**.
 5. Zapojit se do iniciativy ke **zjednodušení právních předpisů v oblasti životního prostředí**.
 6. V součinnosti s ostatními nevládními organizacemi působícími ve výstavbě sledovat práce na ostatních **právních předpisech podle Plánu legislativních prací vlády** a v případech, které jsou předmětem zájmu Sdružení, se zapojit do připomínkového řízení.
 7. Společně s ostatními týmy Sdružení vyvíjet potřebné **aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací**.
 8. Podílet se na **publikační činnosti** v odborných periodikách (zejména ve zpravodaji „Silnice mosty“) **a na vzdělávacích akcích**.
 9. Pokračovat ve **spolupráci s příslušnými expertními skupinami SPS a CACE**.
 10. Nadále **plnit informační funkce** týmu.

Tento rámcový program bude upřesněn a doplněn po schválení Plánu legislativních prací vlády na rok 2014.

V roce 2014 se uskuteční **tři porady týmu**: první v únoru 2014 (odložená porada z prosince 2013), další dvě v pololetním cyklu (předpoklad 2. a 4. čtvrtletí), a to v závislosti na průběhu přípravy a schvalování příslušných právních předpisů, které jsou ve spektru jeho zájmu. Budou nadále organizovány jako společná zasedání s vedením expertních skupin SPS, za účasti zástupce CACE a stálých hostů.

Zpracoval: Ing. Petr Serafín, vedoucí týmu

V Praze dne 23. 2. 2014