

VÝROČNÍ ZPRÁVA O ČINNOSTI TÝMU Č. 1 PRO LEGISLATIVU ZA ROK 2011

Vedoucí týmu: Ing. Petr Serafín
Tajemník týmu: Ing. Petr Serafín

1. Poslání a charakteristika týmu

Působnost průřezového týmu č. 1 pro legislativu je zaměřena na celostátní a oborovou legislativu v oblasti výstavby a stavebnictví vč. právních předpisů, které přípravu a provádění staveb bezprostředně ovlivňují (např. stavební zákon a související předpisy, zadávání veřejných zakázek, stavební výrobky, obchodní podmínky apod.). Zabývá se rovněž speciální legislativou staveb pozemních komunikací. Posláním týmu je legislativní proces aktivně ovlivňovat, zejména spoluúčastí na tvorbě, připomínkování a projednávání nových právních předpisů v souladu se zájmy členů Sdružení. Přitom udržuje kontakty s ústředními orgány státní správy a spolupracuje s nevládními organizacemi sdruženými v S.I.A. ČR – Radě výstavby. Zároveň plní tým v rámci Sdružení v rozsahu své působnosti funkci informační – seznamuje členy i vedení Sdružení s novinkami v právních předpisech, podílí se na vzdělávacích akcích a na činnosti publikační (odborné články apod.).

2. Dosavadní činnost týmu

2.1. rok založení týmu: 1999

2.2. počet porad v r. 2011, místa konání, počet přítomných:

V roce 2011 se uskutečnily 2 porady, které proběhly jako společná zasedání se zástupci expertní skupiny pro legislativu a expertní skupiny pro cenovou politiku a veřejné zakázky Svazu podnikatelů ve stavebnictví v ČR (dále jen „SPS v ČR“). Činnost týmu je rovněž koordinována s pracovní skupinou pro legislativu České asociace konzultačních inženýrů (CACE).

Pořadové číslo a datum porady	Místo konání/u firmy	Počet účastníků	Z toho členů týmu
21. porada: 27. 6. 2011	Národní 10, Praha 1/ SPS v ČR	18	8
22. porada: 15. 12. 2011	Národní 10, Praha 1/ SPS v ČR	14	9

Porad se kromě členů týmu zúčastňoval jednatel Sdružení Ing. Petr Svoboda, předseda expertní skupiny pro legislativu SPS v ČR JUDr. Pavel Šolc, předseda expertní skupiny pro cenovou politiku a veřejné zakázky SPS v ČR Ing. Jiří Košulič a dále přizvaní hosté: Ing. Petr Vůjtech a Mgr. Tomáš Dundr z Ministerstva dopravy ČR (dále jen „MD“), Ing. Jitka Marečková, Mgr. Ilona Šupejová a Mgr. Jiří Šimon z odboru stavebního řádu a z odboru veřejného investování Ministerstva pro místní rozvoj ČR (dále jen „MMR“), Ing. Václav Knor z Ministerstva průmyslu a obchodu ČR (dále jen „MPO“), zástupce SPS v ČR JUDr. Pavel Novák, Ing. Jana Čurdová z TZÚS Praha, Mgr. David Dvořák, LL.M. z advokátní kanceláře MT Legal a Ing. Miroslav Müller z a.s. PRAGOPROJEKT.

3. Členská základna týmu (stav k 31. 12. 2011)

Tým pro legislativu měl k uvedenému datu 16 členů (zástupci stavebních i projektových organizací). Vedoucí týmu bude řešit další setrvání v týmu cca 2 – 3 členů, kteří se v roce 2011 do jeho činnosti nezapojovali.

Na činnosti týmu (včetně účasti na poradách) se dále podílejí „stálí hosté“, a to předsedové expertních skupin SPS v ČR pro legislativu a pro cenovou politiku a veřejné zakázky JUDr. Šolc a Ing. Košulič, zástupci MD a MMR, Ing. Müller z a.s. PRAGOPROJEKT a Mgr. Dvořák (bývalý dlouholetý tajemník týmu).

4. Výsledky činnosti týmu v roce 2011 včetně zhodnocení činnosti a plnění úkolů

Činnost týmu se v roce 2011 v zásadě řídila programem uvedeným ve výroční zprávě za rok 2010 a byla aktuálně přizpůsobována legislativnímu programu vlády a Parlamentu.

Práce týmu byla organizačně zabezpečována formou:

- pravidelných společných porad a
- průběžnou činností „ad hoc“ při plnění legislativních a informativních úkolů během roku.

Na **pravidelných pololetních poradách** byl shrnut stav legislativního procesu za uplynulé období (příprava, připomínkování, dopracování a vydání sledovaných právních předpisů) a uveden očekávaný výhled na období příští. K jednotlivým bodům obvykle referovali příslušní pracovníci ústředních orgánů, další odborní pracovníci nebo přímo vedoucí týmu. Porady sloužily k předávání aktuálních informací, k diskusím v daných oblastech (vč. odborných debat s přizvanými hosty), vzájemné výměně zkušeností z aplikace právních předpisů, k formulování námětů na jejich změny a k dohodám o dalším postupu.

Program porad týmu byl v roce 2011 směřován především **do těchto stěžejních témat**:

- předpisy veřejného stavebního práva (stavební zákon a související předpisy);
- zadávání veřejných zakázek;
- právní a technické předpisy MD ČR;
- informace o ostatních legislativních záležitostech;
- aktuální informace z činnosti Sdružení, které podával jednatel Sdružení.

V jednotlivých okruzích byli na jednáních týmu členové seznámeni zejména s:

- obsahem, připomínkovým řízením a stavem projednávání zásadních **novel stavebního zákona** a souvisejících předpisů a dále zákona o odnětí nebo omezení vlastnického práva k pozemku nebo stavbě (**vyvlastňovacího zákona**);
- přípravou, projednáváním a schvalováním „**velké novely**“ **zákona o veřejných zakázkách**;
- přípravou **prováděcích předpisů k zákonu o veřejných zakázkách**, které se týkají stavebních zakázek,
- přípravou **transpozice, resp. adaptace nových předpisů EU** zejm. Nařízení Evropského parlamentu 305/2011, kterým se stanoví harmonizované podmínky pro **uvádění stavebních výrobků na trh** a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/31 EU o **energetické náročnosti budov**;
- aktualizací **předpisů pro obor pozemních komunikací** (Metodické pokyny, TKP, Obchodní podmínky apod.);
- činnostmi **nově zřízených orgánů na úseku stavebnictví** (Poradní sbor předsedy vlády ČR pro sektor stavebnictví, Koordinační rada výstavby při MMR aj.);
- **aktivitami Sdružení** zejména v oblastech **finančních zdrojů** pro přípravu a realizaci pozemních komunikací, pořádanými **konferencemi a semináři**, jednáními s MD, ŘSD a v rámci S.I.A. – Rady výstavby;
- nově vydanými **publikacemi** a dalšími **odbornými materiály**.

U většiny výše uvedených právních předpisů byli přítomni prostřednictvím pozvaných hostů obeznámeni s jejich obsahem, včetně odpovědí na dotazy a proběhla k nim diskuze.

Na poradách týmu byly též probírány zkušenosti z aplikace stávajícího znění zásadních právních předpisů např. stavebního zákona, zákona o veřejných zakázkách a některých dalších s konkrétními negativními příklady spolu s návrhy na zlepšení stavu.

Hlavní aktivitou týmu však bylo **zapojení do přípravy a připomínkování nových právních předpisů a průběžné sledování jejich dalšího legislativního vývoje**. Zejména šlo o:

- a) Účast na obnoveném projednávání a aktualizaci připomínkového řízení k návrhu **zásadní novely stavebního zákona** (ve spolupráci se SPS v ČR a Českou společností pro stavební právo), a na novém připomínkovém řízení ke **změně zákonů souvisejících se stavebním zákonem** (zejména z hlediska úpravy postavení občanských sdružení podle zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny a zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí jako účastníků navazujících řízení podle stavebního zákona). Vedoucí týmu se zúčastnil vypořádání připomínek, bylo sledováno projednávání těchto novel ve vládě (vč. Legislativní rady vlády) a nynější projednávání v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR. Lze konstatovat, že některé z připomínek byly akceptovány, požadavek na úpravu vymezení působnosti stavbyvedoucího byl odkázán k řešení formou metodického výkladu.
- b) Sledování přípravy návrhu **novely** zákon o odnětí nebo omezení vlastnického práva k pozemku nebo stavbě (**vyvlastňovacího zákona**), který má zejména zjednodušit a urychlit možnost získání pozemků u staveb ve veřejném zájmu, připomínkování tohoto návrhu a jeho projednávání na vládní úrovni.
- c) Spolupráce na přípravě (ve zřízeném pracovním týmu MMR) „**velké novely**“ **zákona o veřejných zakázkách**, zpracování podrobných připomínek, účast na následných jednáních (klasické vypořádání připomínek na meziresortní úrovni se neuskutečnilo a mnohé připomínky byly řešeny

až pozměňovacími návrhy při projednávání v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR). Novela zákona byla schválena počátkem roku 2012.

- d) Zahájení prací na přípravě **prováděcích vyhlášek k zákonu o veřejných zakázkách**, kterou byla pověřena pracovní skupina v rámci S.I.A – Rady výstavby (jejíž činnosti se účastní i členové týmu).
- e) Spolupráce při zpracování **stanovisek a podkladů** k některým záležitostem, týkajícím se **výstavby dopravní infrastruktury** (např. k materiálu „Náměty ke zvyšování hospodárnosti u dopravních infrastrukturních staveb“ navržených pracovní skupinou NERV, náměty ke zlepšení stavu legislativy a přípravy staveb dopravní infrastruktury, podklady a účast na jednáních k aktualizaci Obchodních podmínek pro stavby pozemních komunikací a postupů při realizaci těchto staveb a další).

U výše uvedených aktivit probíhala úzká spolupráce se SPS v ČR, ČKAIT a Českou společností pro stavební právo.

Důležitou složkou práce týmu je též **publikační a lektorská činnost**, a to např.:

- články členů týmu a stálých hostů v odborných periodikách (např. v časopise „SILNICE MOSTY“, bulletinu Stavební právo apod.),
- publikační činnost zejména vedoucího týmu (např. publikace „Zadávání veřejných zakázek ve stavebnictví“, vydaná nakladatelstvím Linde, metodické pokyny pro autorizované osoby, vydávané ČKAIT v rámci edice Profesis aj.),
- podíl na organizaci odborných seminářů, resp. na lektorské činnosti, zejména pořádaných v programu České stavební akademie (kupř. k zadávání veřejných zakázek, k obchodním podmínkám, ke stavebnímu zákonu apod.), jehož se účastní i členové týmu, resp. zaměstnanci členů Sdružení.

V rámci **informační působnosti** týmu byli členové na pravidelných poradách a též průběžně prostřednictvím e-mailů informováni o aktuálních legislativních i některých nelegislativních záležitostech a novinkách. Probíhaly i osobní konzultace mezi členy a vedoucím týmu a stálými hosty v metodických a výkladových otázkách při aplikaci právních předpisů. Členové týmu obdrželi aktuální verzi Systému jakosti v oboru pozemních komunikací, vydávanou MD a ČKAIT.

Souhrnně lze z hlediska naplnění programu činnosti za rok 2011 konstatovat, že tým splnil základní úkoly tohoto programu za uplynulý rok takto:

- aktivně se zapojil do konečné fáze tvorby, resp. připomínkování a projednávání právních předpisů na úseku investiční výstavby a stavebnictví (zejména novely zákona o veřejných zakázkách, novely stavebního zákona a souvisejících předpisů), sledoval vývoj jejich schvalování a podával o tom pravidelné aktuální informace v rámci Sdružení;
- pokračoval v získávání zkušeností s aplikací stavebního zákona, jeho souvisejících a prováděcích předpisů, zákona o veřejných zakázkách a dalších právních předpisů a zobecňoval tyto zkušenosti v rámci připomínkových řízení příslušných novel těchto zákonů;
- sledoval přípravu právních úprav v souvislosti s novou legislativou EU ve vztahu k investiční výstavbě a stavebním výrobkům;
- zabýval se novelizací předpisů v oblasti dopravní infrastruktury (pozemních komunikací);
- spoluúčastnil se přípravy některých zásadních stanovisek k otázkám přípravy a provádění staveb pozemních komunikací;
- pokračoval v dobré spolupráci s ústředními orgány a s nevládními organizacemi činnými ve výstavbě;
- podílel se na vzdělávací a publikační činnosti ve vztahu ke členům Sdružení i k odborné veřejnosti;
- v žádoucí míře působil ve sféře informační.

5. Související pracovní jednání

Kromě pravidelných porad týmu se uskutečnila v souvislosti s připomínkováním příslušných předpisů, resp. v rámci účasti na jejich tvorbě řada jednání s předkladateli (ústředními orgány státní správy) a v rámci nevládních organizací (viz bod 4). Těchto jednání se účastnil převážně vedoucí týmu i někteří jeho členové (např. Ing. Vebrová). Dále se vedoucí týmu zúčastňuje zasedání Koordinační rady výstavby, vedení S.I.A. – Rady výstavby, stálých pracovních skupin ČKAIT aj. Přínosné jsou rovněž vzájemné telefonické a elektronické konzultace a předávání podkladů mezi členy týmu a mezi vedoucím týmu a spolupracujícími partnery z ostatních nevládních organizací.

6. Informační zdroje a spolupráce s jinými institucemi

a) Informační zdroje

Rozhodující část podkladů a informací je získávána přímým kontaktem vedoucího týmu s příslušnými překladatelskými resorty (zejména s MMR, MD a MPO) a dále v rámci spolupráce s ostatními nevládními organizacemi sdruženými v SIA ČR – Radě výstavby (SPS v ČR, Českou společností pro stavební právo, ČKAIT a dalšími).

Průběžným informačním zdrojem jsou rovněž internetové stránky ústředních orgánů státní správy.

b) Spolupráce s jinými institucemi

Spolupráce navázaná v předchozích letech úspěšně pokračovala i v roce 2011. Je zaměřena na:

- **ústřední orgány státní správy**, především MMR (odborný územní plánování, stavební řád a veřejného investování), MD a MPO.
- **zájmové nevládní organizace**, a to:
 - **S.I.A. ČR – Rada výstavby** – vedoucí týmu se zúčastňuje zasedání vedení S.I.A. ČR a zapojuje se do její činnosti,
 - **SPS v ČR** – probíhá pravidelná spolupráce a koordinace postupů při připomínkových řízeních, jsou organizovány společné porady se zástupci expertních skupin SPS pro legislativu a pro cenovou politiku a veřejné zakázky; vedoucí týmu je členem Rady pro kvalifikaci stavebních dodavatelů,
 - **Česká společnost pro stavební právo** – vedoucí týmu je místopředsedou představenstva a místopředsedou redakční rady bulletinu „Stavební právo“; při těchto kontaktech získává řadu důležitých informací a dokumentů,
 - **Česká asociace konzultačních inženýrů (CACE)** – probíhá spolupráce legislativních týmů, zejména při připomínkových řízeních právních předpisů a při aplikaci Všeobecných obchodních podmínek,
 - **ČKAIT** – spolupráce na úrovni vedení komory i jejích orgánů a institucí (např. při zpracovávání metodických standardů v rámci programu „Profesis“); vedoucí týmu je členem Rady pro podporu rozvoje profese a komise Autorizační rady pro zkušební otázky,
 - **Nadace ABF** – zapojení do vzdělávací činnosti organizované v rámci České stavební akademie.

7. Plán činnosti na rok 2012, předpokládané termíny jednání

Jako každoročně bude činnost týmu zaměřena na legislativní proces, vytvářející podmínky pro výstavbu a stavebnictví a pro rozvoj podnikání (s prioritní orientací na obor pozemních komunikací). Vychází mj. z Plánu legislativních prací vlády a dostupných aktuálních znalostí.

Stěžejní úkoly týmu v roce 2012 jsou:

- dokončit sledování (a případné ovlivňování) legislativního procesu **novelizace stavebního zákona** a souvisejících předpisů v Parlamentu ČR a podávat o tom aktuální informace;
- sledovat (a v případě potřeby se pokusit ovlivnit) dokončení legislativního procesu **novely zákona o odnětí nebo omezení vlastnického práva k pozemku nebo stavbě (vyvlastňovacího zákona)** ve vládě a v Parlamentu ČR;
- podílet se dle potřeby na přípravě **novelizace prováděcích předpisů ke stavebnímu zákonu** (v souvislosti s jeho novelizací) a na připomínkovém řízení k nim;
- dokončit spolupráci s ostatními nevládními organizacemi S.I.A. – Rady výstavby při přípravě **prováděcích vyhlášek k zákonu o veřejných zakázkách**, týkajících se stavebnictví, a podílet se na připomínkovém řízení k jejich konečnému návrhu;
- spolupodílet se na organizaci odborných **seminářů k zásadním novelám zákona o veřejných zakázkách, stavebního zákona, případně vyvlastňovacího zákona**, a to zajišťovaných samostatně Sdružením nebo v rámci České stavební akademie;
- věnovat pozornost (ve spolupráci s ostatními týmy Sdružení):
 - **adaptaci** právních předpisů ČR v návaznosti na **Nařízení Evropského parlamentu a Rady 305/2011, kterým se stanoví harmonizované podmínky pro uvádění stavebních výrobků na trh** (zejména úprava zákona č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky, nařízení vlády č. 163/2002 Sb. a č. 190/2002 Sb., jakož i předpisů stavebního práva, zejména stavebního zákona a dotčených prováděcích předpisů);

- **transpozici Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/31 EU o energetické náročnosti budov;**
- v součinnosti s příslušnými nevládními organizacemi působícími ve výstavbě sledovat **práce na ostatních nových právních předpisech podle Plánu legislativních prací vlády** a v případech, které jsou předmětem zájmu Sdružení, se zapojit do připomínkového řízení;
- spolupodílet se na informační a **vzdělávací kampani k aplikaci nového občanského zákoníku** (zejména v souvislosti s výstavbou včetně závazkových vztahů při výstavbě);
- ve spolupráci s ostatními týmy Sdružení vyvíjet potřebné **aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací;**
- pokračovat ve **spolupráci s** příslušnými **expertními skupinami SPS v ČR a CACE;**
- podílet se na **publikační činnosti** v odborných periodikách (zejm. ve zpravodaji „SILNICE MOSTY“);
- pokračovat v plnění **informační funkce** týmu např. průběžným předáváním legislativních novinek, relevantních dokumentů a dostupných metodických pomůcek.

Program bude upřesňován dle konkrétního stavu legislativních prací na celostátní i oborové úrovni.

V roce 2012 se uskuteční opět dvě porady týmu (předpoklad ve 2. a 4. čtvrtletí). Budou i nadále organizovány jako společná jednání se zástupci SPS v ČR a za účasti stálých hostů.

Zpracoval: Ing. Petr Serafín, vedoucí týmu

V Praze dne 12. 3. 2012