

# prezentace **ŘSD**



**Aplikace zákona o zadávání veřejných zakázek ve vztahu k Směrnícím GŘ č. 5/2016 a 18/2016.**

**JUDr. Viktor Vlček, vedoucí odboru VZ**

**15. 11. 2016**



**ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR**

## Směrnice GŘ č. 5/2016

- Upřesňuje dispozitivní ustanovení ZZVZ pro potřeby ŘSD ČR
- Nová Směrnice 5/2016 nabyla účinnosti dne 1. 10. 2016
- Součástí směrnice jsou:
  - tzv. „krokovníky“
  - Závazné vzory



## SMĚRNICE 5 – Změny systematiky

- Pro každé řízení je vymezen celý procesní postup + odkazy na metodický postup **VĚTŠÍ PŘEHLEDNOST x VÍCE STRAN TEXTU**
- „KROKOVNÍKY“ – definují přehledně jednotlivé úkony v rámci konkrétního typu zadávacího řízení

Krokovník ŘSD při zadávání veřejné zakázky formou poptávkového řízení.									
Fáze	Krok	Stručný název	Popis úkonu	Vzorový dokument	Kompetentní osoba ve vztahu k příslušnému dokumentu / úkonu			Lhůty	Splněno (datum)
					předložení / realizace	schválení - Symbasis	podpis		
Přípravná fáze	1	Finanční kontrola	Zajištění předběžné finanční kontroly.	ANO	Referent zakázky	Dle vnitřních předpisů	Dle vnitřních předpisů	Nejpozději k odeslání ke schválení poptávkového řízení. Ke schválení v systému Symbasis musí být předloženo finální znění dokumentu.	
	2	Příprava výzvy k podání nabídky	Tvorba výzvy k podání nabídky a zadávacích podmínek vč. spolupráce a příp. povinného projednání s ostatními útvary ŘSD.	ANO	Věcně příslušný vedoucí	Ředitel věcně příslušného útvaru + odbor veřejných zakázek/Generální ředitel v případě výzvy pouze jednomu dodavateli	Věcně příslušný vedoucí		
		Odůvodnění veřejné zakázky	Tento dokument musí být vždy připojen k jakékoliv dokumentaci, která je předkládána v souvislosti se schválením příslušné veřejné zakázky malého rozsahu.	ANO					
		Seznam oslovených dodavatelů	Stanovení identifikačních údajů dodavatelů, kterým bude zaslána výzva k podání nabídky.	ANO					
		Jmenování hodnotící komise	Jmenování hodnotící komise, která současně plní povinnost komise pro otevírání obálek.						



## SMĚRNICE 5 – Systémové změny

- **Změny závazků na dodávky/služby/práce** nově pouze v SGŘ 18 (Změny závazků)
- Zachování stávajících procesů v rámci **OBJ, ZMR, POP**
- Úprava postupů v **OŘ, UŘ a ZPŘ** – Směrnice 5 v rámci vymezeném dispozitivními ustanoveními ZZVZ přejímá, tam kde je to vhodné, dosavadní postupy
- **Investiční akce** – Red Book
- **Neinvestiční akce** – Green Book (od 500 tis.)



## Druhy zadávacích řízení

### Druhy zadávacích řízení ( § 3 ZZVZ)

- otevřené řízení
- užší řízení
- JŘSU
- JŘBU
- řízení se soutěžním dialogem
- zjednodušené podlimitní řízení

### Nové druhy zadávacích řízení:

- řízení o inovačním partnerství
- koncesní řízení
- řízení pro zadání VZ ve zjednodušeném režimu.



## Nová terminologie a pojmy ZZVZ

- Uchazeč / zájemce = *účastník*
- Rámcové smlouvy = *rámcové dohody*
- Minitendr/objednávky v rámci RD = *postup s/bez obnovení soutěže s účastníkem rámcové dohody* (v Symbasis pojem minitendr zachován)
- Dodatečné informace = **vysvětlení/změna** nebo **doplnění** zadávací dokumentace – 3 pracovní dny u nadlimitních zakázek
- *Základní a profesní způsobilost a technická kvalifikace* – čestná prohlášení, obch. rejstřík atd.
- *Ekonomická kvalifikace (obraty) nebude na ŘSD ČR využívána*



## ZADÁVÁNÍ VZ – nejdůležitější změny

Není-li v ZZVZ stanoveno jinak:

- Je nová možnost nejprve provést hodnocení, a pak posouzení nabídek ( § 39 odst. 4 ZZVZ) – posuzování nabídky probíhá pak pouze u vítězného účastníka
- Není nutná autorizace u členů komise ani „prověrka“
- **Zachovány hodnotící komise**, i když je ZZVZ stanoví jen u VZ nad 300 mil. Kč (do 300 mil. Kč – 3 členové, nad 300 mil. Kč – 5 členů)
- Neuveřejňuje se Popis a odůvodnění VZ – zachováno pro interní účely – pouze základní informace
- Není možno podat námitky proti zadávacím podmínkám pro uplynutí lhůty pro podání nabídek.



## ZADÁVÁNÍ VZ – nejdůležitější změny

### U všech ZŘ:

- Před podpisem smlouvy nutno doložit doklady o majetkové struktuře dodavatele až po jeho skutečného majitele - § 104 odst. 2 ZVVZ.
- Originální dokumenty kvalifikace, pokud je nemá zadavatel k dispozici
- Podnět na ÚOHS = nevratných 10 tis. Kč
- Užší řízení – už ve výzvě o účast musí být zadávací dokumentace (ztrácí se výhoda užších řízení)  
Obnovení způsobilosti - doložení základní a profesní způsobilosti i po vyloučení v průběhu zadávacího řízení.

Všechny dokumenty musí být zveřejněny na profilu zadavatele





## ZADÁVÁNÍ VZ – nejdůležitější změny

**U všech ZŘ na projekty:**

- **Nesmí se hodnotit na nejnižší nabídkovou cenu.**
- Hodnocení týmu – min. požadavky v kvalifikaci, objektivní hodnocení kvality týmu.
- Doklad o autorizaci až před podpisem smlouvy.
- Nejsou reference – pouze seznam služeb – poslední 3 roky od dne zahájení řízení.



## ZADÁVÁNÍ VZ – nejdůležitější změny

### Předběžné oznámení do VVZ

- obecně se žádné neodesílá. Pouze výjimečně v odůvodněných případech po schválení ze strany GŘ (cestou Symbasis).

### Významné veřejné zakázky

- Neustanovují se „vládní“ hodnotící komise.
- Není třeba VVZ schvalovat vládou.
- „Prověrka“ nutná pouze u podpisu ZD a smlouvy nad 300 mil. Kč bez DPH.



## ZADÁVÁNÍ VZ – nejdůležitější změny

### ZPŘ (Zjednodušené podlimitní řízení):

- pouze na profilu, nemusí se oslovovat 5 dodavatelů (pouze možnost)
- u stavebních prací nově do 50 mil. Kč bez DPH (do současné doby bylo 10 mil. Kč)

### Podlimitní režim:

- kvalifikace se prokazuje pouze čestným prohlášením.

### Vyhrazená změna závazku:

- předchozí vyhrazení změny (měření) v předpokládané hodnotě (ve vzoru ZD) – zejm. FIDIC.



## SMĚRNICE 5 - NOVÁ ÚPRAVA

- JISTOTY NEPOŽADOVÁNY – když zadavatel nerozhodne v zadávací lhůtě (ta musí být stanovena, pokud je požadována jistota) → řízení je ze zákona ukončeno (zrušeno) a zadavatel je **povinen hradit účastníkům účelně vynaložené náklady** spojené s jejich účastí v řízení!
- Hodnocení předchází posuzování nabídek → **posuzuje se kvalifikace a splnění podmínek jen u prvního v pořadí**



## ZMĚNY V POSOUZENÍ A HODNOCENÍ NABÍDEK

- **Hodnocení nabídek bude předcházet fázi posouzení podmínek účasti** v zadávacím řízení v případě hodnotícího kritéria:
  - a) nejnižší nabídková cena,
  - b) jiné kvantifikovatelné kritérium (cena, záruka, délka stavby).
- Hodnotící komise může požádat o objasnění / doplnění údajů (lze doplnit prakticky vše kromě doložení jistoty za nabídku), přičemž **za objasnění se považuje i oprava položkového rozpočtu, pokud není dotčena celková nabídková cena.**



## Mimořádně nízká nabídková cena (MNNC)

- zadavatel provádí posouzení MNNC před odesláním oznámení o výběru dodavatele
- v zadávací dokumentaci může zadavatel stanovit
  - **cenu nebo náklady, které bude považovat za mimořádně nízkou nabídkovou cenu, nebo**
  - **způsob určení** mimořádně nízké nabídkové ceny
  - není vyloučena i možnost posoudit nabídkovou cenu jako MNNC i v jiných případech než jsou uvedeny výše



## REGISTR SMLUV

- Všechny smlouvy na veřejné zakázky musí být **uveřejněny v registru smluv**
- **Účinnost až ode dne uveřejnění** – dříve není možné fakturovat či práce provádět (x výjimky ze zákona)
- Porušení povinnosti – **smlouva se ruší od počátku**
- U dodatků – nutno uveřejnit **původní smlouvu včetně všech dosavadních dodatků**



## Změny během výstavby / závazků

**Metodika odpovědnostních závazků** – zpracována pracovní skupinou pod SFDI; schválena MD:

<http://www.sfdi.cz/metodiky-a-ceniky/metodiky/>

**Metodika variací** – zpracována pracovní skupinou pod SFDI; ze strany ŘSD ČR několikrát připomínkována; koncept metodiky jsme obdrželi 21.6.2016 – nyní se projednává s úřady, zatím bez závěrů.

**Směrnice GŘ 18/2016 Změny závazků** – účinná od 1.10.2016

**Metodika MMR „Změny závazků ze smlouvy na veřejnou zakázku podle § 222 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek“:**

<http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Metodiky-stanoviska/Metodiky-k-zakonu-c-134-2016-Sb-,-o-zadavani-verejnych-zakazek/Metodiky-specialni-k-zadavacim-rizenim>





## SGŘ 18/2016 Změny závazků – základní informace

**ZRUŠENA příl. 8 SGŘ – INFORMACE = ZVÝŠENÍ PRAVOMOCI a ODPOVĚDNOSTI ŘEDITELŮM S/Z – do 10 mil. Kč ZBV plně v kompetenci ředitele S/Z.**

**MĚŘENÍ KONTRAKT = MĚŘÍME** na původních položkách = VYHRAZENÁ ZMĚNA = NENÍ DODATEK, EVIDENČNÍ LIST VYHRAZENÉ ZMĚNY

**ŽÁDNÉ JŘBU - ZMĚNA ZÁVAZKU = ZMĚNOVÝ LIST = DODATEK SMLOUVY NUTNÝ ZVEŘEJNIT NA REGISTRU SMLUV**

**KONEC POJMŮ „VÍCEPRÁCE“ A „MÉNĚPRÁCE“ - ZMĚNY Kladné a Změny záporné**



## SGŘ 18/2016 Změny závazků

### **POZOR LIMIT PRO SKUPINU 3 a 4:**

50 % změn kladných + 50 % změn kladných = 100% změn kladných, ale pouze za předpokladu, že rozdíl změn kladných a změn záporných je 30% (tzn. bilančně)

**PŘECHODNÁ USTANOVENÍ: všechny ZBV v kat. 3 dle SGŘ 18/2015 jsou zařazeny do skupin 3 a 4 dle SGŘ 8/2016**

**Elektronická evidence změn v ASPE – přehledná evidence jednotlivých skupin a hlídání limitů skupin**

### **ODPOVĚDNÉ OSOBY OBJEDNATELE k podpisu Evidenčního listu vyhrazené změny a Změnového listu:**

- ✓ Ředitel organizační jednotky – do 10 mil. Kč změn kladných
- ✓ Ředitel úseku GŘ – nad 10 mil. Kč změn kladných (na ZBV v součtu všech skupin v ZBV i na změně v 1 skupině)
- ✓ Generální ředitel - nad 50 mil. Kč změn kladných (na ZBV v součtu všech skupin v ZBV i na změně v 1 skupině)



## Základní hodnocení Změn

Za Změnu jsou považovány jakékoli odchylky od obsahu smlouvy sjednaného na základě původního zadávacího řízení veřejné zakázky. Z hlediska ZZVZ a postupu dle Směrnice jsou relevantní jak Změny kladné, (spočívající v rozšíření původně sjednaného rozsahu stavebních prací), tak Změny záporné (způsobené vypuštěním nebo zúžením původně sjednaného rozsahu stavebních prací).

Z hlediska rozsahu, významu, důvodu vzniku Změn a způsobu jejich administrace se Změny hodnotí buď jako:

Změny podstatné dle § 222 ZZVZ, anebo

Změny nepodstatné.



## Podstatné Změny

Za Změnu podstatnou se v souladu s § 222 odst. 3 ZZVZ považuje taková Změna, která by:

- umožnila účast jiných dodavatelů nebo by mohla ovlivnit výběr dodavatele v původním zadávacím řízení, pokud by zadávací podmínky původního zadávacího řízení odpovídaly této změně,
- měnila ekonomickou rovnováhu závazku ze smlouvy ve prospěch vybraného dodavatele, nebo
- vedla k významnému rozšíření rozsahu plnění veřejné zakázky.

Provedení podstatné Změny není přípustné. V případě podstatné Změny musí být provedeno nové zadávací řízení za splnění podmínek ZZVZ.



## SGŘ 18/2016 Změny závazků – základní informace

Vždy musí být změna nepodstatná, poté je administrována změna:

- **Skupina 1** - Vyhrazené změny závazku – bez limitu - MĚŘÍME – evidenční list vyhrazené změny
- **Skupina 2** - Záměna položek – bez limitu - Změnový list – využívat omezeně ;
- **Skupina 3** - Změny z nepředvídaných důvodů – 50 % změn kladných – Změnový list
- **Skupina 4** – Dodatečné stavební práce nezbytné k dokončení - 50 % změn kladných – Změnový list
- **Skupina 5** - Změny de minimis – 15 %, resp. 142,668 mil. Kč – Změnový list
- **Skupina 6** - Smluvní kompenzační nároky (Claimy) – nesouvisí se skupinami 1 až 5 – Evidenční list smluvních kompenzačních nároků
- **Skupina 0** – Změny záporné nesouvisející se Změnami kladnými



## Vyhrazené změny – Skupina 1

Vyhrazené změny jsou Změny, které si podle § 100 odst. 1 ZZVZ zadavatel může v zadávací dokumentaci vyhradit jako změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku, přičemž:

- a) podmínky pro tuto Změnu a její obsah jsou jednoznačně vymezeny a
- b) Změna nemění celkovou povahu veřejné zakázky.



## Vyhrazené změny – Skupina 1

Vyhrazenou Změnou se v případě Změn během výstavby rozumí zejména měření skutečně provedeného množství plnění u měřených smluv, tedy měření jako způsob určení ceny, kdy jsou hrazeny skutečně provedené práce uvedené v soupisu prací. Potřeba provedení těchto prací v průběhu realizace zakázky vzniká z důvodu:

- a) upřesnění provedených v rámci zpracování realizační dokumentace stavby nebo
- b) upřesnění objemu skutečně provedených prací na stavbě v průběhu realizace.



## Vyhrazené změny – Skupina 1

### Vyhrazenou změnou není:

- využití položkové ceny obsažené ve výkazu výměr pro ocenění nových prací neobsažených v původní veřejné zakázce;
- oprava zjevně vadně uvedeného množství položky (řádkové odchylky např. 100 místo 1000 apod.);
- neprovedení položky či její podstatné části.





## Záměna položek - Skupina 2

Záměna položek položkového rozpočtu představuje stavební práce, které splňují podmínky stanovené v § 222 odst. 7 ZZVZ, u kterých lze provést započtení, tedy záměnu jedné nebo více položek soupisu stavebních prací jednou nebo více novými položkami, a to v případě, že:

- a) nové položky představují srovnatelný druh materiálu nebo prací ve vztahu k nahrazovaným položkám,
- b) cena materiálu nebo prací podle nových položek je ve vztahu k nahrazovaným položkám stejná nebo nižší,
- c) materiál nebo práce podle nových položek jsou ve vztahu k nahrazovaným položkám kvalitativně stejné nebo vyšší.

O každé jednotlivé záměně je nutné vyhotovit přehled obsahující nové a původní položky, spolu s podrobným a srozumitelným odůvodněním srovnatelnosti materiálu nebo prací a stejné nebo vyšší kvality.



## Změny z nepředvídaných důvodů – Skupina 3

Změny z nepředvídaných důvodů jsou Změny, které splňují podmínky stanovené v § 222 odst. 6 ZZVZ, tedy se jedná o Změnu:

- a) jejíž potřeba vznikla v důsledku okolností, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat,
- b) nemění celkovou povahu veřejné zakázky a
- c) hodnota Změny nepřekročí limit 50 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnoty všech změn v rámci této Skupiny.



## Změny z nepředvídaných důvodů – Skupina 3

V případě Změny z nepředvídaných důvodů se jedná o Změny, které vznikají v průběhu realizace zakázky z důvodu:

- a) upřesnění provedených v rámci zpracování realizační dokumentace stavby, přičemž za upřesnění se nepovažuje měření,
- b) nepředvídaných fyzických podmínek vzniklých na stavbě v průběhu realizace, nebo
- c) požadavků třetích osob, pokud tyto požadavky vzniknou v průběhu realizace a jsou uplatněny subjekty, které jsou k tomu oprávněny.

Uvedené důvody se považují za nepředvídané, pokud je prokázáno, že Změně nebylo možné v zadávací dokumentaci předejít ani při vynaložení náležité péče ze strany věcně příslušných útvarů odpovědných za zpracování zadávací dokumentace.



## Změny nezbytné k dokončení – Skupina 4

Změny nezbytné k dokončení jsou dodatečné stavební práce, které splňují podmínky stanovené v § 222 odst. 5 ZZVZ, u nichž změna v osobě dodavatele:

- a) není možná z ekonomických anebo technických důvodů spočívajících zejména v požadavcích na slučitelnost nebo interoperabilitu se stávajícím zařízením, službami nebo instalacemi pořízenými zadavatelem v původním zadávacím řízení,
- b) by způsobila zadavateli značné obtíže nebo výrazné zvýšení nákladů a
- c) hodnota dodatečných stavebních prací nepřekročí limit 50 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnoty všech změn v rámci této Skupiny.



## Změny nezbytné k dokončení – Skupina 4

V případě Změn nezbytných k dokončení se jedná o dodatečné stavební práce, které vznikají v průběhu realizace zakázky, u nichž zadání jinému dodavateli není možné z technických či ekonomických důvodů a způsobilo by objednateli značné obtíže zejména:

značné obtíže plynoucí z narušení postupů výstavby,

nedodržení technických a technologických postupů, nebo

rozdělení odpovědnosti za vady, apod.

Nezbytnost Změn je nutné řádně zdůvodnit.



## Změny de minimis - Skupina 5

Změny de minimis jsou Změny, které splňují podmínky stanovené v § 222 odst. 4 ZZVZ, tedy jde o změnu:

- a) která nemění celkovou povahu veřejné zakázky,
- b) jejíž hodnota je nižší než limit 15 % původní hodnoty závazku a současně
- c) jejíž hodnota je nižší než finanční limit pro nadlimitní veřejnou zakázku, tj. nižší než 142 668 000 Kč bez DPH (tento limit je stanoven nařízením vlády č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek, a je vždy k 1. lednu každého sudého roku aktualizován).



## Smluvní kompenzační nároky (Claimy) – Skupina 6

Do Skupiny 6 budou zařazeny výhradně ty Smluvní kompenzační nároky (Claimy), které nelze řešit jako Změny dle Skupiny 1- 5.

Výše smluvních kompenzačních nároků (Claimů) zhotovitele musí odpovídat skutečným, účelně a hospodárně vynaloženým nákladům stanoveným v souladu se smlouvou a smluvními podmínkami.

Při administraci smluvních kompenzačních nároků (Claimů) bude podpůrně využita aktuální Metodika pro ověřování a kvantifikaci finančních nároků uplatněných ze smluvních závazkových vztahů uveřejněnou na webových stránkách SFDI:  
<http://www.sfdi.cz/metodiky-a-ceniky/metodiky/>. V případě rozdílné úpravy mají přednost ustanovení této Směrnice.



## Změny záporné - obecně

Pro účely Směrnice se za Změny záporné považují:

- a) Změny, které jsou Vyhrazenou změnou, a jejich hodnota je zjištěna měření
- b) Změny, jejichž hodnota odpovídá hodnotě prací, které nebyly realizovány s ohledem na Změny provedené (Změny záporné související se Změnami kladnými).
- c) Změny, jejichž předmětem je vypuštění části plnění bez náhrady (Změny záporné nesouvisející se Změnami kladnými).

Změny záporné související se Změnami kladnými se administrují společně se Změnami kladnými, tj. postupem stanoveným pro jednotlivé Skupiny 1 – 5.

Změny záporné nesmí vést k podstatné Změně.





## Změny záporné nesouvisející se Změnami kladnými – Skupina 0

Změny záporné nesouvisející se Změnami kladnými tvoří samostatnou Skupinu 0 a budou administrovány samostatným postupem.



## Změny zadávané v jednacím řízení bez uveřejnění (JŘBU)

Zadavatel si může v zadávací dokumentaci vyhradit možnost použití JŘBU pro poskytnutí nových stavebních prací vybraným dodavatelem (opční právo) za předpokladu, že

- a) podmínky pro nové stavební práce odpovídají podmínkám pro použití JŘBU dle § 66 ZZVZ,
- b) předpokládaná hodnota nových stavebních prací nepřevyšuje 30 % předpokládané hodnoty veřejných zakázek a
- c) v zadávací dokumentaci uvede předpokládanou dobu a rozsah poskytnutí nových služeb nebo nových stavebních prací.

Zadavatel může za splnění podmínek stanovených ZZVZ zadat dodatečné stavební práce rovněž v JŘBU (např. z důvodu ochrany výhradních práv nebo je-li takový postup nezbytný v důsledku krajně naléhavé okolnosti, kterou zadavatel nemohl předvídat a ani ji nezpůsobil, a současně nelze dodržet lhůty stanovené pro jiný druh zadávacího řízení).



## Základní postup pro určení Skupiny

Při určení Skupiny se postupuje následovně, a to v tomto závazném pořadí:

1. Vyhrazené změny
2. Záměna položek
3. Nepředvídané změny
4. Nezbytné změny
5. Změny de minimis
6. Smluvní kompenzační nároky (Claimy)
7. Změny záporné nesouvisející se Změnami kladnými
8. Postupuje v novém zadávacím řízení dle Zákona



## Evidence a zasmluvnění Změn

### Evidenční list

- Vyhrazené změny - Evidenční list vyhrazené změny
- Smluvní kompenzační nároky (Claimy) - Evidenční smluvních kompenzačních nároků

### Změnový list – dodatek ke smlouvě

- Záměna položek
- Nepředvídané změny
- Nezbytné změny
- Změny de minimis
- Smluvní kompenzační nároky (Claimy)
- Změny záporné nesouvisející se Změnami kladnými



## **Uveřejňování Evidenčních a Změnových listů**

### **Evidenční list**

uveřejnění na profilu zadavatele v souladu s § 219 odst. 1 ZZVZ

### **Změnový list – dodatek ke smlouvě**

uveřejnění v registru smluv dle zákona č. 340/2015 Sb.



## Způsob započítávání a výpočtu limitů

**Změny, jejichž hodnota se nezapočítává do limitu pro Zákonem povolené změny, jsou:**

Skupina 1 - Vyhrazené změny závazku

Skupina 2 - Záměna položek

**Změny, jejichž hodnota se započítává do limitu pro Zákonem povolené změny, jsou:**

Skupina 3 - Změny z nepředvídaných důvodů

Skupina 4 - Změny nezbytné k dokončení

Skupina 5 - Změny de minimis



## Způsob započítávání a výpočtu limitů

Pro Změny z nepředvídaných důvodů a Změny nezbytné k dokončení platí, že:

- hodnota Změny nepřekročí limit 50 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více Změn, je rozhodný součet hodnoty všech Změn v rámci této Skupiny;
- limit 50% původní hodnoty závazku je stanoven pro každou jednotlivou Skupinu samostatně. Do limitu se zahrnuje pouze hodnota Změn kladných. Při výpočtu tohoto limitu nelze odečítat hodnotu stavebních prací, které nebyly s ohledem na provedené Změny realizovány (Změny záporné);
- přípustný cenový nárůst podle obou těchto skupin Změn nesmí v součtu překročit limit 30 % původní hodnoty závazku. Při výpočtu tohoto limitu se však odečítá hodnota stavebních prací, které nebyly s ohledem na provedené Změny realizovány (Změny záporné);



## Způsob započítávání a výpočtu limitů

Pro Změny de minimis platí:

hodnota Změny nepřekročí limit 15 % původní hodnoty závazku;  
pokud bude provedeno více Změn, je rozhodný součet hodnoty  
všech Změn v rámci této Skupiny;

Změna samostatně nebo v součtu všech Změn nepřekračuje  
hodnotu příslušného finančního limitu pro nadlimitní veřejné  
zakázky, tj. 142 668 000,- Kč bez DPH (viz § 12 odst. 1 písm.  
c);

při výpočtu limitů nelze odečítat hodnotu stavebních prací, které  
nebyly s ohledem na provedené Změny realizovány (Změny  
záporné).





## Další postupy dle SGŘ č. 18/2016

- Hodnocení, projednání a administraci Změn zajišťuje Správce stavby
- Změny schvalují oprávněné osoby objednatele
- Pokyn k provedení změny dává Správce stavby
- Hodnocení a schválení Změny a uveřejnění dodatku ke Smlouvě ve formě Změnového listu v registru smluv musí být provedeno vždy před samotným zahájením realizace činností, které jsou předmětem Změny. Správce stavby může dát pokyn k provádění prací před uzavřením dodatku a nebo po uzavření dodatku před jeho uveřejněním v případech, kdy by byla narušena plynulost výstavby, nebo hrozil vznik škody.
- Vyhrazené změny se v rámci zpracování RDS / vypořádání nároků schvalují ex-ante, měření v rámci realizace prací se schvaluje ex-post



## Fakturace Změn

Do doby uveřejnění dodatku v registru smluv nemohou být práce obsažené v tomto dodatku (Změnovém listu) zahrnuty do vyúčtování (fakturace). Pokud vyúčtování (fakturace) bude takové práce obsahovat, nebude Správce stavby v takovém případě k vyúčtování (fakturaci) přihlížet a vyúčtování (fakturu) vrátí zhotoviteli k přepracování.

Do doby uzavření Evidenčního listu vyhrazené změny / smluvních kompenzačních nároků nemohou být Změny obsažené v tomto Evidenčním listu zahrnuty do vyúčtování (fakturace). Pokud vyúčtování (fakturace) bude takové Změny obsahovat, nebude Správce stavby v takovém případě k vyúčtování (fakturaci) přihlížet a vyúčtování (fakturu) vrátí zhotoviteli k přepracování.



## Příkaz generálního ředitele č. 19/2016

Dočasné opatření k aplikaci Směrnice generálního ředitele ŘSD  
ČR č. 18/2016 Změny závazků

Z důvodu, že ke dni účinnosti Směrnice nebyl vydán avizovaný metodický pokyn Ministerstva pro místní rozvoj ČR k problematice změn závazků, přičemž v současné době přetrvávají nejasnosti a výkladové rozpory k provádění změn závazků dle ustanovení § 222 ZZVZ, jsou vydány současně se Směrnicí dočasné postupy. V tuto chvíli již metodický pokyn „Změny závazků ze smlouvy na veřejnou zakázku podle § 222 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek“ vydán je, avšak i tento pokyn vykazuje některé výkladové nejasnosti.



## Dotaz č. 1

MMR vydalo stanovisko k používání SKD po nabytí účinnosti zákona č. 134/2016 Sb. o ZZVZ. Já bych návazně chtěla slyšet odpověď na otázku systému certifikovaných stavebních dodavatelů a jeho použití po nabytí účinnosti ZZVZ.

**Modelový případ:** Zadávací řízení bylo zahájeno do 30. 9. 2016 včetně, za účinnosti starého ZVZ č. 137/2006 Sb., zadavatel požaduje prokázání kvalifikace dle starého ZVZ, ale termín odevzdání nabídek či přihlášek je po 1. 1. 2017. V té době budou mít již majitelé certifikátů SCSD s velkou pravděpodobností certifikáty SCSD dle ZZVZ (aby byli schopni účastnit se výběrových řízení dle ZZVZ v době, kdy již nebude platit přechodné ustanovení).

Je možné ve výběrových řízeních zahájených do 30. 9. 2016 včetně, za účinnosti starého ZVZ č. 137/2006 Sb., prokazovat kvalifikaci certifikátem SCSD, vydaným dle nového zákona č. č. 134/2016 Sb. o ZZVZ, doplněným o čestné prohlášení o splnění základních kvalifikačních předpokladů dle § 53 odst. 1 písm. c) až e) a g), i) až k)?

### Odpověď:

Otázku posouzení aplikace certifikátů dle § 233 ZZVZ je mimo kompetence ŘSD ČR. Problém je i v tom že v přechodných a závěrečných ustanoveních ZZVZ je řešena uznatelnost SCD podle ZVZ v řízeních dle ZZVZ ve lhůtě 3 max. měsíců. **„Zpětná“ uznatelnost není vůbec řešena.**

V tomto případě se doporučujeme obrátit s dotazem přímo na MMR.



## Dotaz č. 2

Zadávání zakázek na služby, kde zadavatel nesmí použít jako jediné kritérium nabídkovou cenu. Jak budou nastavena kritéria pro hodnocení týmu apod.?

### Odpověď:

Kritéria se budeme preferovat počitatelná, tedy bez možnosti subjektivního hodnocení.

Mezi taková kritéria patří například:

- **velikost realizačního týmu (počet osob pro danou pozici)**
- **doba praxe těchto osob, nebo**
- **zkušenosti těchto osob vyjádřené počtem definovaných referenčních zakázek.**

Každé kritérium bude mít zpravidla své maximum, nad které již nebudou udělovány body.



### **Dotaz č. 3**

Bude hodnotící kritérium délka záruky?

#### **Odpověď:**

Ano, tam, kde je to vhodné

### **Dotaz č. 4**

Bude pravidlo pro stanovení mimořádně nízké nabídkové ceny?

#### **Odpověď:**

Zpravidla ne.



## Dotaz č. 5

Změny závazků (skupiny a postup pro jejich určení), způsob započítávání limitů?

### Odpověď:

Bude ve vnitřních předpisech ŘSD ČR upraveno patrně dle metodiky MMR „Změny závazků ze smlouvy na veřejnou zakázku podle § 222 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek“ uveřejněné na portálu MMR dne 8. 11. 2016

<http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Metodiky-stanoviska/Metodiky-k-zakonu-c-134-2016-Sb-,-o-zadavani-verejnych-zakazek/Metodiky-specialni-k-zadavacim-rizenim>

I zde se ale vyskytují výkladové nejasnosti, které ŘSD ČR řešilo dotazem na MMR dne 9. 11. 2016. Odpověď nebyla doposud doručena.



## Dotaz č. 6

Jak budou vedeny a uveřejňovány Evidenční listy x Změnové listy?

### Odpověď:

V tuto chvíli zatím není zcela jasný výklad, prozatím se **Změnové listy** budou uveřejňovat **v registru smluv** a **Evidenční listy** na **profilu zadavatele**.





**Děkuji za pozornost !**

